

**И.И. РОГОВ**

**Председатель Конституционного Совета Республики Казахстан**  
<http://www.enu.kz>

### **Социальная модернизация как приоритетное направление конституционной политики Казахстана**

Сегодня мы отмечаем семнадцатую годовщину Основного Закона. Успехи Казахстана, достигнутые за все эти годы, стали возможными благодаря неукоснительному следованию принципам и нормам Конституции, ставшей поистине актом всенародного значения. В ней 30 августа 1995 года на республиканском референдуме были определены основы конституционной политики Республики Казахстан, которые с учетом современных реалий подвергались корректировкам в ходе модернизации Основного Закона.

Благодаря жесткой установке на обеспечение всемерной реализации потенциала Конституции во всех сферах жизни, проводимой Главой государства – Лидером Нации Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым с первых лет нашей независимости, Республика стала одной из динамично развивающихся стран мира.

В прошлом году Казахстан отметил свой 20-летний юбилей. В Декларации 20-летия Государственной Независимости Казахстана, принятой Парламентом страны, отражены политические, экономические, социальные, правовые и иные достижения Республики. Несомненно одно - Основной Закон явился фундаментом легитимности государственной независимости Казахстана. Деятельность органов государственной власти, общественных институтов и граждан, достигнутые страной успехи, мирная и спокойная жизнь людей, наша уверенность в завтрашнем дне, рост авторитета Казахстана на международной арене базируются на правовых основах, определенных Конституцией. Наши достижения являются лучшим подтверждением осуществления воли народа - творца Основного Закона.

Основное содержание программно-стратегических документов страны, посланий и выступлений Президента Республики составляет забота о каждом казахстанце. В недавно опубликованной статье Главы государства «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда», получившей широкий позитивный резонанс в обществе, особо подчеркивается, что цель и смысл социальной модернизации страны состоит в том, чтобы подготовить общество к жизни в условиях новой индустриально-инновационной экономики, найти оптимальный баланс между форсированным экономическим развитием Казахстана и широким обеспечением общественных благ, утвердить социальные отношения, основанные на принципах права и справедливости. Лидер Нации вместо доказавшей свою иллюзорность концепции потребительского общества предложил идею Общества Всеобщего Труда, которая имеет серьезную конституционную основу: право каждого на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, свобода предпринимательства и использования своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности и др.

Вчера все мировое сообщество отметило Международный день действий против ядерных испытаний. Он был провозглашен Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 2009 года ([резолуция 64/35](#)) по предложению Казахстана. Именно 29 августа 1991 года было принято историческое и мужественное решение Президента Казахстана Нурсултана Абишевича Назарбаева о закрытии Семипалатинского ядерного полигона, благодаря которому сейчас весь мир говорит о Казахстане как о лидере глобального антиядерного движения.

Следует особо подчеркнуть, что Казахстан отказался от 4-го в мире ядерного арсенала добровольно. Данный беспрецедентный шаг Главы государства был обусловлен прошедшими красной нитью через все казахстанские конституционные документы

незыблемыми общегуманистическими принципами, определяющими основы существования всего человечества. В первую очередь - стремлением обеспечить главное фундаментальное и естественное право человека - право на жизнь, без которого все другие блага теряют смысл.

Конституции большинства государств, в том числе и Казахстана, признают право человека на жизнь в качестве высшей ценности. Объективно оно выступает точкой отсчета, критерием всего института прав и свобод в демократическом обществе.

В широком смысле право на жизнь - это не просто право на то, чтобы жить, чтобы человека никто не мог произвольно лишить жизни (что само собой разумеется), а право на то, чтобы жить свободно, мирно и достойно. Еще Аристотель говорил, что государство создается не для того, чтобы обеспечить возможность жить, а преимущественно для того, чтобы жить счастливо.

А Иммануил Кант, считающийся автором доктрины правового государства, прямо провозгласил, что история будущего создается сегодня. И не на базе достигнутого опыта о плачевных или положительных результатах предшествующей деятельности, а на базе некоего конституционного идеала, который может восприниматься аксиоматично, "argiori", в виду его бесспорности (например, достижение мирного и благополучного существования всех людей под эгидой единой конституции).

Спустя годы эти базовые основополагающие ценности, с которыми должны соотноситься все современные правовые системы, получили реальное подтверждение в антиядерных инициативах Лидера Казахстана. Как недавно подчеркнул Президент США Барак Обама, «отказ от ядерного оружия привел к экономическому росту страны и к ее процветанию. Казахстан стал моделью для усилий в этом направлении для всего мира».

Верховенство Конституции, господство права, власть закона, причем эффективного закона, - это на сегодняшний день первостепенное условие успешной социальной модернизации Казахстана и его достойного позиционирования в современном глобальном мире. В различных публикациях можно встретить утверждение о том, что единой государственной идеологии быть не должно, это будет возвратом в советское прошлое. Представляется, что данное утверждение требует уточнения.

Признание в статье 5 Конституции идеологического и политического многообразия предполагает свободу выбора и исповедования гражданами тех или иных ценностей, но в то же время не препятствует их добровольному объединению на основе общности взглядов и идей. А польза от этого увеличивается многократно, если они составляют большинство в стране, которое может, в том числе через своих представителей в государственных органах, влиять на решение животрепещущих проблем. Полагаю, мы можем с определенной долей условности говорить о необходимости государственной идеологии или национальной идеи, которая отражает интересы подавляющего большинства граждан. Президент Республики неоднократно отмечал, что национальная идея рождается с развитием общества, выделив в качестве ее составляющих элементов национальное единство, сильную конкурентоспособную экономику, интеллектуальное созидательное общество и построение Казахстана как уважаемого государства. По мнению Лидера Казахстана, центральным звеном, аккумулирующим в себе все эти составляющие национальной идеи, идеологии, является Конституция Республики, в поддержку которой 17 лет назад высказались свыше 7 миллионов граждан (или 89,14 процента). Ведь именно она определяет основные направления движения общества и государства, позволяющие ответить на вопрос: «Куда мы идем? Какова наша конечная цель? И как мы можем ее достигнуть?». Уверен, в ответе на данный вопрос сосредоточены чаяния большинства населения страны. Роль Конституции в их реализации трудно переоценить.

Во-первых, Основной Закон определяет принципы, на которых строится нация. С учетом общепризнанных человеческих ценностей и требований основополагающих международных документов Конституция предусмотрела такие фундаментальные начала, как высшая ценность человеческой личности, равноправие людей, запрет на

дискриминацию кого-либо по любым мотивам, неприкосновенность собственности, плюрализм мнений, неотчуждаемость естественных прав и свобод человека, суверенитет народа и др.

Во-вторых, в Конституции четко прописаны цели, к которым движется нация. В пункте 1 статьи 1 Основного Закона закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Это означает безусловное намерение Казахстана эволюционировать в указанных направлениях адекватно его возможностям, и указывает на непрерывность этого процесса.

В третьих, Конституция определяет способы достижения указанных высоких целей. На них прямо указывают закрепленные в пункте 2 статьи 1 Конституции основополагающие принципы деятельности Республики, в соответствии с которыми строится и осуществляется государственная политика и формируются магистральные направления функционирования суверенного Казахстана: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте.

Есть все основания для утверждения о том, что уважение к Основному Закону, приверженность идеям и принципам конституционализма в Казахстане с первых дней независимости возведено в ранг государственной политики. Этот подход позволил ставить высокие цели и добиваться их достижения цивилизованными способами.

Страна уверенно идет вперед по рельсам социально ориентированной рыночной экономики. Успешно реализуются долгосрочные программные документы - Казахстан-2030, Программа Форсированного индустриально-инновационного развития, Стратегический план развития Казахстана до 2020 года, Концепция правовой политики до 2020 года и др.

Двухпалатный Парламент, достойно выдержав проверку временем, стал законодательным локомотивом осуществляемых преобразований. По итогам проведенных 16 января 2012 года внеочередных выборов в Мажилис Парламента избраны представители трех политических партий. Тем самым, досрочно реализованы цели конституционной реформы 2007 года в части обеспечения принципа многопартийности высшего представительного органа – Парламента Республики Казахстан.

В непростых условиях становления государственности, нередко сопровождаемых кризисными и другими негативными явлениями, происходящими в мировой экономике, свою компетентность и профессионализм неоднократно доказывали и демонстрируют органы исполнительной власти.

Состоялась независимая судебная система с оптимальными формами судопроизводства. С июля текущего года в стране введен новый порядок прохождения дел в судебных инстанциях, который нацелен на оптимизацию и ускорение процесса.

Деятельность правоохранительных органов, Уполномоченного по правам человека, адвокатуры, нотариата и других правозащитных институтов направлена на охрану конституционных прав и свобод человека и гражданина. Вооруженные силы и органы национальной безопасности стоят на страже суверенитета страны.

Стратегом и созидателем развития страны, символом и гарантом незыблемости Конституции, единства народа и государственной власти, согласованного функционирования всех ветвей государственной власти и их ответственности перед народом выступает Глава государства.

В соответствии с поручениями Президента Республики проводится модернизация правоохранительной системы. В русле осуществляемых в Казахстане демократических преобразований, повсеместного утверждения принципа признания прав человека в качестве высшей ценности, адекватно современным угрозам и вызовам разрабатываются

новые редакции Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов, Кодекса об административных правонарушениях и Административно-процессуального кодексов.

Усиливается борьба с коррупцией. В настоящее время в соответствии с Указом Главы государства от 8 апреля 2012 года завершается внеочередная аттестация сотрудников правоохранительных органов Республики. Такое масштабное мероприятие, предусматривающее многоуровневую систему контроля на всех его этапах, в нашей стране проводится впервые. Целями и задачами внеочередной аттестации являются формирование кадрового потенциала для создания современной правоохранительной системы, отвечающей ожиданиям общества и принципам правового государства, создание эффективных механизмов отбора честных и профессиональных сотрудников при одновременном очищении от некомпетентных, скомпрометировавших себя должностных лиц, качественное изменение кадровой политики правоохранительных органов и повышение доверия к ним населения.

Казахстаном ратифицированы и строго исполняются Международные пакты о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции ООН против коррупции и транснациональной организованной преступности. В систему действующего права включен ряд многосторонних международных универсальных актов в области защиты прав человека, среди которых Конвенции о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него, о ликвидации всех форм расовой дискриминации, о правах ребенка, о борьбе с захватом заложников, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания и др.

Международные инициативы страны реализуются на самом высоком уровне. Так, в 2010 году Республика Казахстан с честью выполнила свою высокую и ответственную миссию по председательству в ОБСЕ. В Декларации, принятой 3 декабря 2010 года в Астане главами государств и правительств стран-участниц ОБСЕ, было закреплено созвучное с Конституцией Республики Казахстан положение о поддержании мира с соблюдением прав человека и основных свобод. В этом году Казахстан успешно завершил исполнение обязанностей Председателя Организации Исламского Сотрудничества, которая объединяет 57 стран с населением около 1,5 млрд. человек.

13 марта текущего года Президентом Республики был подписан Указ «О членстве Республики Казахстан в Европейской Комиссии за демократию через право» (Венецианской комиссии). Данный акт Главы государства последовал после решения Комитета Министров Совета Европы об удовлетворении соответствующей заявки Казахстана, что явилось свидетельством признания международным сообществом достижений Казахстана в сфере укрепления верховенства права.

В мае текущего года в Астане состоялись 5-й Астанинский экономический форум и 4-й Съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Казахстан является активным членом авторитетных международных организаций – ООН, ОБСЕ, ОИС, СНГ, ШОС, СВМДА, ОДКБ, ЕврАзЭС и др.

В механизме поддержания режима конституционной законности и гарантирования единой интерпретации положений Конституции важная роль отводится Конституционному Совету. Если еще совсем недавно в юриспруденции было широко распространено мнение о том, что Конституция самодостаточна, и уже фактом своего существования гарантирует реализацию своего регулятивного потенциала, то в настоящее время становится очевидным, что для утверждения и развития идей и принципов конституционализма в стране необходимо наличие специализированного института, обеспечивающего защиту Конституции от всевозможных «покушений». С момента своего образования Конституционным Советом даны официальные разъяснения конституционных норм о независимости и суверенном праве государства; о конституционных основах государственности; о территориальной целостности; о неприкосновенности границ и неотчуждаемости территории; об унитарности государства

и президентской форме правления; о единстве народа и государственной власти; о гражданстве; о государственном языке и многих других. В последующем его правовые позиции стали основополагающими при гармонизации международного права и национального законодательства, разработке нормативных правовых актов и принятии важнейших государственных решений.

Во многих своих решениях Конституционный Совет отмечал значимость развития страны в соответствии с принципом верховенства права.

В специальном Докладе Венецианской комиссии, утвержденном в марте 2011 года, в качестве составляющих элементов понятия верховенства права выделены следующие:

- законность, в том числе прозрачный, подотчетный и демократический процесс принятия законодательства;
- правовая определенность;
- запрет на произвол;
- доступ к правосудию, обеспечиваемому независимым и беспристрастным судом;
- соблюдение прав человека;
- недискриминация и равенство перед законом.

В правовом государстве эти постулаты обращены в первую очередь к государственным органам. Верховенство права должно стать частью повседневной практики, войти в правовое сознание людей.

Правовое государство может существовать только во взаимодействии с обществом, с гражданским обществом. В свою очередь гражданское общество не может полноценно развиваться, если государство не является правовым.

Поэтому от всех нас и в первую очередь от государственных служащих требуется в первую очередь: создавать все необходимые условия для формирования конституционной практики, отвечающей букве и духу Основного Закона, обеспечивать реальное действие конституционных норм, их единообразное применение.

Как неоднократно отмечал Президент Республики, Основной Закон страны является для нас основополагающим документом, регламентирующим наше продвижение к высоким целям - построению независимого, экономически развитого, интегрированного в мировое сообщество государства, в котором обеспечена благополучная и достойная жизнь его граждан.