

WORLDWIDE

WORLDWIDE

Основа созидания

Конституция, которой в этом году исполнилось одиннадцать лет, — центральный связующий элемент всей правовой системы государства. На ее базе функционирует национальное законодательство, создаются и эволюционируют государственные и общественные институты.

И в этом непрерывном процессе очень важно создавать все необходимые условия для формирования конституционной практики, отвечающей букве и духу Основного закона, обеспечивать реальное действие конституционных норм, их единообразное применение. В целях обеспечения верховенства Конституции в республике действует система органов, наделенных соответствующими полномочиями.

Согласно Конституции, Республика Казахстан утверждает себя в качестве правового государства, и Основной закон имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории республики. При этом вся нормативная правовая база должна строго соответствовать его нормам.

В стране сложился многоуровневый механизм обеспечения соответствия законодательства и практики его применения Основному закону. Ключевая роль в организации и осуществлении деятельности по обеспечению верховенства и непосредственного действия Конституции, защите основ конституционного строя принадлежит Президенту страны. Казахстанская модель президентской формы правления способствует активному участию Главы государства в правовой охране Конституции.

Президент республики, как символ и гарант ее незыблемости, является интегрирующим элементом системы органов ее правовой охраны, обеспечивает единство и координацию всей государственной деятельности в этой сфере. Этому способствует его особое положение в системе государственной власти, заключающееся в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия ее ветвей.

Президент определяет также перспективные направления развития правовой системы государства. В этом смысле стратегическое значение имеет Концепция правовой политики, утвержденная Указом Главы государства 20 сентября 2002 года.

В реализации программных норм Конституции на сегодняшний день важную роль играет очередное Послание народу Казахстана Главы государства Н. А. Назарбаева «Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира». Цель амбициозная, но поставлена она для того, чтобы практически наполнить содержание норм Конституции, направленных на обеспечение устойчивого развития социальной сферы и экономики нашей страны.

Документ детально раскрывает эволюционный, созидательный потенциал Конституции республики, акцентирует внимание на решение прежде всего вопросов построения социального государства. Становление Казахстана как правового государства, стержнем которого является режим конституционной законности, обуславливает потребность построения стабильной и оптимальной законодательной основы жизнедеятельности общества и государства.

Весомый вклад в формирование законодательного массива независимого Казахстана вносят депутаты Парламента и Правительство республики, обладающие правом законодательной инициативы. Инициатором принятия законодательных актов в большинстве случаев выступает Правительство (по поручению Президента либо самостоятельно), предлагающее разработанные законопроекты на рассмотрение народных избранников.

В итоге за одиннадцать лет принято двенадцать кодексов и более тысячи законов, заложивших правовые основы регулирования различных сфер общественных отношений: социальное обеспечение, налогообложение и финансы, таможня, оборона, уголовная политика, гражданский оборот, инвестиции и многие другие. Важнейшее средство обеспечения конституционной законности — деятельность судов общей юрисдикции. Судебный нормоконтроль, осуществляемый судами республики, выступает одним из элементов механизма «сдержек и противовесов».

Согласно статье 78 Конституции, суд не обязан принимать нормы закона или иного нормативного правового акта в качестве абсолютной истины и соответственно применять их при разрешении конкретной жизненной ситуации.

Если суд усмотрит, что подлежащая применению правовая норма ущемляет закрепленные в Конституции права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный совет с представлением о признании этой нормы неконституционной.

За годы функционирования Конституционного совета от судов республики поступило 54 представления, по результатам их рассмотрения признаны не соответствующими Основному закону десять норм законов и международных договоров.

Инструментом, эффективно охраняющим режим конституционности, являются органы прокуратуры. Непосредственное подчинение Главе государства и дистанцированность от ветвей власти обуславливает качество прокурорского надзора.

Осуществляя высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента и иных нормативных правовых актов на всей территории страны, законностью деятельности государственных органов, органы прокуратуры принимают активные меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, опротестовывают правовые акты, противоречащие Конституции и законам республики.

При всем многообразии рычагов обеспечения конституционной законности особое место в этом процессе занимает специальный орган конституционного контроля — Конституционный совет.

Выполняя эту важную задачу, он осуществляет официальное толкование высшего политико-правового документа страны, формируя тем самым конституционно-правовую доктрину и вырабатывая обязательные для всех субъектов конституционных правоотношений правовые позиции и императивы.

Законы и международные договоры, рассмотренные в порядке предварительного конституционного контроля, признанные не соответствующими Конституции, не могут быть подписаны либо соответственно ратифицированы и введены в действие.

Конституционный совет рассматривает по обращениям судов законы и иные нормативные правовые акты на предмет их соответствия Конституции. В случае если он признает, что их нормы ущемляют конституционные права и свободы человека и гражданина, они прекращают свое действие и не подлежат применению.

При осуществлении своих полномочий Конституционный совет независим и подчиняется только Основному закону. При этом правовые позиции Конституционного совета, вытекающие из норм Основного закона, соответствуют ему самому.

Из этого следует значение решений Конституционного совета республики. Их нормативный характер, прямое действие, общеобязательность и юридическая сила, позволяющие интерпретировать конституционные нормы и отменять акты действующего законодательства, а также косвенным образом давать оценку правоприменительной практике, придают им высокую юридическую значимость. Фактически решения Конституционного совета — это конституционные нормы в их динамике.

До настоящего времени Конституционный совет рассмотрел свыше 150 обращений. Из них в 117 случаях на открытых заседаниях приняты итоговые решения. По 34 обращениям отказано в принятии к конституционному производству, по 11 — производство прекращено.

Обращения исходили от всех предусмотренных в Конституции субъектов: Президента, председателей палат Парламента, депутатов высшего представительного органа, Премьер-Министра и судов.

Предметы обращений затрагивали нормы разделов Конституции, касающихся основ государственного строя, правового статуса личности, принципов и порядка организации и деятельности центральных и местных государственных органов, избирательной системы, законодательного процесса и других.

Нормативные постановления, принятые по указанным вопросам, существенно обогатили действующее право республики, способствовали развитию законодательства страны, восполняли пробелы в правовом регулировании.

Известны случаи, когда Конституционный совет своими решениями пресекал возможность посягательств на устои государственности и гарантированные Конституцией общечеловеческие ценности.

Конституционный совет как высшая юридическая инстанция по разрешению правовых коллизий в своих решениях фиксирует конституционность той или иной концепции законодательного развития государства и общества. Тенденция такова, что в связи со сложностью решаемых споров совет, определяя свою правовую позицию по той или иной проблеме, все чаще выступает не только в роли так называемого негативного, но и позитивного законодателя.

Потенциал Конституции далеко не исчерпан. Закрепленные в ней юридические нормы и принципы, имеющие базовый стратегический характер, раскрываются по мере развития государства и общества, формирования необходимых политических, экономических и социальных условий. В настоящее время нередко можно услышать предложения о внесении поправок в Конституцию. О возможности таких поправок высказывался, как известно, и Глава государства. Между тем полагаю, что какие-либо изменения в Основной закон в случае признания их целесообразности должны затрагивать главным образом вопросы компетенции или организации деятельности тех или иных государственных органов, сохраняя незыблемыми основные политические институты, права и свободы человека и гражданина.

Конституционный совет в своих ежегодных посланиях Парламенту республики о состоянии конституционной законности в стране, обобщая практику производств по поступившим обращениям, обращает внимание уполномоченных органов на отдельные нарушения Конституции и предлагает научно-обоснованные и практически целесообразные предложения и рекомендации по их устранению.

В частности, Конституционный совет проанализировал опыт конституционного строительства за прошлый год. Его результаты нашли отражение в озвученном на совместном заседании палат Парламента послании. В нем поднимались вопросы, касающиеся необходимости приведения системы действующего законодательства в соответствие с положениями Конституции и совершенствования механизма реализации принятых на их основе постановлений Конституционного совета.