

ПУТИ ПЛАНОМЕРНОГО РАСШИРЕНИЯ РЫНКА: ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

САЯКБАЕВ Н.А. университет «Туран», соискатель

I. Упование при подъеме казахстанской экономики лишь на привлечение иностранных инвестиций и разработку богатых природных ресурсов может привести к невниманию и забвению возможности других мер и направлений государственной экономической политики, способных эффективно работать на пользу страны. В рамках этой работы мы попробуем очертить видимые нами меры и направления экономической политики, которые непосредственно не связаны с иностранными инвестициями и полезными ископаемыми, но способны принести дополнительный эффект для построения современного развитого общества, и их правовое обеспечение. Национальная экономика должна быть не просто большой (в смысле величины производимого продукта), но, будучи фактором формирования общественных и политических интересов, она должна стать по-настоящему народной (не олигархичной). Экономика должна обладать такими качествами, когда рост спроса должен приводить к скорейшему росту производства и предложения, для чего необходимо наличие всех необходимых условий и доступность средств для организации производства.

Вообще, как принято, Казахстан должен ориентироваться на интеграцию в мировую экономику, на открытость собственной экономической системы. *Низкая конкурентоспособность национальной экономики* сегодня еще не позволяет этого сделать. Отечественным производителям, опирающимся на сравнительно скудные капиталы казахстанской экономики, сложно составить конкуренцию производителям экономически развитых стран. Конкурентоспособность экономики сегодня не так разительна в сравнении с экономикой стран региона, поэтому интеграция в мировой рынок должна начинаться с более тесной интеграции экономик наших стран. Необходимо приложить все усилия для создания среди стран региона единого товарного рынка.

Единый товарный рынок в регионе должен предполагать *беспрепятственное обращение товаров, отсутствие таможенных пошлин и импортных ограничений в торговле стран региона*, наличие таможенных пошлин и, возможно, экспортных (импортных) ограничений в торговле со странами, не входящими в союз (содружество и т.п.), наличие единой ставки и порядка взимания косвенных налогов (некоторых акцизов, НДС).

II. Кроме развития международных отношений с соседями, необходимо принятие мер в национальном законодательстве. Для того чтобы рынок мог оперативно отвечать на рост спроса ростом отечественного

производства, в первую очередь нужно приложить все усилия к тому, чтобы избавиться от всех юридических ограничений, *необоснованно сковывающих деятельность* хозяйствующих субъектов. Юридическая наука должна выявлять любые необоснованные помехи, мешающие субъектам оперативно действовать на рынке в своих интересах. Сейчас, в частности, мы можем выделить следующие моменты.

1. Гражданский кодекс в пп.1) п. 3 ст.10 декларирует свободу предпринимательской деятельности граждан без получения каких-либо разрешений. В то же время, согласно п.4 ст.19 ГК РК. Деятельность предпринимателей (указанных пп.1),2) п.4 ст.19 ГК РК) без государственной регистрации запрещается. Регистрация индивидуальных предпринимателей осуществляется налоговыми органами, это имеет значение для налогообложения дохода от предпринимательской деятельности, при этом свидетельство о госрегистрации признается документом, на основании которого может осуществляться предпринимательская деятельность, а любые копии не являются такими документами- основаниями (ст. 3.8 абз.2 Приложения 1 к инструкции № 43 НК МФ РК «Положение об упрощенном режиме налогообложения для физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью»).

На наш взгляд, в принципе нельзя обуславливать право осуществления предпринимательской деятельности получением свидетельства о государственной регистрации. Обязанность госрегистрации индивидуальных предпринимателей в налоговых органах должна закрепляться в налоговом законодательстве, а гражданское законодательство в ст. 19 ПК РК может содержать лишь отсылку: государственная регистрация индивидуальных предпринимателей налоговыми органами осуществляется в соответствии с налоговым законодательством, а п.4 ст.19 исключить. Этот момент имеет принципиальное значение, т.к. свидетельствует о свободе предпринимательства в Казахстане или формирует дозволительно-разрешительный подход к предпринимательству в общественном сознании.

2. Указ Президента РК, имеющий силу закона, «О государственной регистрации юридических лиц» предусматривает при регистрации юридического лица органами юстиции Республики Казахстан юридическую экспертизу учредительных документов. Юридическая экспертиза учредительных документов не является столь необходимой. Такая экспертиза требует от экспертов министерства глубоких юридических знаний. Практически существующий порядок регистрации юридического лица из-за некомпетентности экспертов и излишней вольности государственных чиновников, пользующихся юридической безграмотностью предпринимателей, сложностью и нежеланием обжаловать решение эксперта в судебном порядке, может превращаться из нормативно-явочного в разрешительный порядок регистрации.

На наш взгляд, возможно, изъять из законодательства нормы о юридической экспертизе учредительных документов при государственной регистрации юридических лиц и, соответственно, сократить срок регистрации. При регистрации к учредительным документам могут предъявляться лишь требования о форме договора и устава, о наличии в них положений, обязательных для учредительных документов данного юридического лица, о правильности наименования и т.п. Подобные требования могут выражаться как необходимость подачи документов на регистрацию юридического лица в соответствии с требованиями законодательства. Когда положения учредительных документов не соответствуют по содержанию положениям законодательства (не говоря о случаях реальной противоправной деятельности), только при необходимости можно применять государственное воздействие через правоохранительные органы (применение актов прокурорского надзора, принудительное внесение изменений в учредительные документы либо принудительная ликвидация юридического лица по решению суда).

3. Также можно отметить ряд необоснованных ограничений, вытекающих из норм, определяющих организационно-правовую форму юридического лица. В общем, необходимо целенаправленно выявлять всякие необоснованные ограничения в законодательстве и устранять их.

III. Очень важно, помимо привлечения иностранного капитала в экономику, максимально задействовать внутренние резервы страны. Становление отечественной экономики невозможно без солидных и стабильных внутренних инвестиций. Развитие отечественного рынка инвестиций должно сопровождаться значительным участием отечественных институциональных инвесторов (к которым здесь мы относим банки, накопительные пенсионные фонды, инвестиционные фонды, страховые компании и пр.).

I. С одной стороны, законодательством нужно расширить сферы вложения капиталов институциональными инвесторами (в частности, объектами недвижимости), что позволит сокращать риски институциональных инвесторов (в том числе и для случаев кризиса на рынке определенных объектов, например, рынке ценных бумаг), а также увеличивать доходность их деятельности. С другой стороны, необходимо законодательное определение минимума или максимума объемов вложения в те или иные объекты (в том числе в свободные денежные средства), в разные сферы и для разных институциональных инвесторов.

Институциональные инвесторы должны играть значительную роль на рынке инвестиций. Институциональные инвесторы не могут одновременно с рынка инвестиций, изъять все капиталы с рынков тех или иных объектов в случаях падения средней нормы доходности на

этих рынках. Это работает в пользу стабильности рынка инвестиций.

Одной из функций институциональных инвесторов является аккумуляция капиталов, и они как самостоятельные организации выступают своего рода посредниками, проводящими инвестиции от своих инвесторов в экономику. Такое опосредование инвестиций желательно для страны и потому не должно создавать дополнительных издержек, так как должно быть желательным и для учредителей, владельцев ценных бумаг институциональных инвесторов. Кроме того, деятельность институциональных инвесторов урегулирована определенными ограничениями (например, о диверсификации инвестиций, пруденциальные нормативы), и при таких ограничениях признание урбанизации институциональным инвестором должно быть не принудительным (см. например, п.2 ст.1 закона РК «Об инвестиционных фондах в Республике Казахстан»), а желательным для организации. По этим причинам, по возможности, нужно освободить институциональных инвесторов, зарегистрированных в качестве таковых, либо обладающих лицензией на осуществление ими своей деятельности, от подоходного налога с юридических лиц.

2. Значительное участие на внутреннем рынке ценных бумаг отечественных инвесторов, а равно ограниченное участие на национальном организованном рынке иностранных капиталов (не стран региона), не опосредованных институциональными инвесторами-резидентами, сможет сыграть свою роль в стабилизации рынка ценных бумаг. Развитию рынка ценных бумаг должна способствовать отмена налога на операции с ценными бумагами.

3. Недвижимость является сегодня основным залоговым имуществом банков. Казахстанская экономика заинтересована в развитом и устойчивом рынке недвижимости с высокой ликвидностью объектов недвижимости и, как правило, высокой их рыночной стоимостью (в частности, земельных участков). Следует (так, как указывалось выше) направить на рынок недвижимости часть капиталов институциональных инвесторов, освободить отечественных институциональных инвесторов от уплаты налога на недвижимость. И при существовании обязанности вложений в определяемых объемах изъять из законодательства требования об исключительности инвестиционной деятельности (см. п.2 ст.1 закона РК «Об инвестиционных фондах в Республике Казахстан»), что позволит использовать объекты недвижимости по хозяйственному назначению (в первую очередь несобственниками).

IV. С пользой для экономики, возможно, принять нормативный акт и учредить организацию, единственным участником которой может быть государство. Эта государственная организация должна получать в свое распоряжение средства и инвестировать их в экономику страны, соответственно, она признается институциональным инвестором.

Целями государственной инвестиционной организации должны быть:

- а) развитие экономики посредством реализации политики правительства;
- б) получение дохода от инвестиционной деятельности.

Обладая правом самостоятельно, в соответствии с требованиями законодательства и в целях, определенных учредительными документами, учреждать новые хозяйствующие организации, правом вложения средств в уставные капиталы и осуществления иных инвестиции, а также правом свободной реализации своих активов, осуществления в соответствии с законодательством внешнего управления организациями, такая организация смогла бы осуществлять политику правительства созданием новых институциональных инвесторов, производственных предприятий, внедрением новых технологий, инвестированием солидных государственных средств в экономику страны. Государственная инвестиционная организация должна осуществлять свою деятельность на основе окупаемости, выручка от продажи активов и доходы от деятельности должны поступать в пользу государственной инвестиционной организации. Являясь участником хозяйствующих организаций, государственная инвестиционная организация должна обладать всеми правами участника, в том числе правом получения дивидендов, правом участия в управлении предприятием. Если государственные инвестиции, направленные в экономику страны через государственную инвестиционную организацию, будут значительными, тогда, возможно, и частичное освобождение экономики от налогового бремени будет существенно компенсировано доходами от этой организации. Наряду с республиканской государственной инвестиционной организацией можно создать и областные (городские) государственные инвестиционные организации. Соответственно, часть их прибыли будет направлена в республиканский или местные бюджеты.

Необходимо, помимо прочего, принять меры для недопущения злоупотреблений среди служащих государственных инвестиционных организаций.

V. В целом, необходимо поддерживать процесс становления профессионального менеджмента, достаточно широкого круга хозяйственников, для которых, большое значение имеет репутация их деловых и личных качеств.

1. Нужно применять договорную материальную ответственность руководителей и управляющих, а также договорную субсидиарную имущественную ответственность руководителей и управляющих по обязательствам управляемых им предприятий. Возможно закрепление в учредительных документах положений об обязательности договора предприятия с руководителем (или управляющим) об этих мерах ответственности.

2. Необходимо предусмотреть административно-правовую ответственность за бесхозяйственное осуществление своей профессиональной деятельности руководителями хозяйствующих организаций вплоть до лишения по решению суда права осуществлять указанную профессиональную деятельность.

VI. Следует также принять ряд мер, направленных прежде всего на укрепление национальной валюты и стабилизацию валютного рынка.

1. Ценность денег зависит главным образом от их ликвидности, покупательской способности. Осуществление экспорта товаров за тенге будет существенным подкреплением для казахстанских денег. Поэтому, помимо, международных соглашений, необходимо наличие в законодательстве о валютном регулировании *общего требования* для всех резидентов при продаже товаров использовать тенге, с возможными исключениями в случаях (если обязанность использования тенге не скреплена международными договорами) соблюдения требований законодательства для таких экспортных сделок (например, обязательной продаже части валютной выручки).

2. Для стабилизации и большей контролируемости валютного рынка в биржевых торгах должны участвовать только банки, но не иные институциональные инвесторы, производственные предприятия. При этом для покупки тенге на национальный рынок валют должны быть допущены банки других стран, и прежде всего стран региона.

3. В целях замедления инфляционных (дефляционных) последствий, изменения курса валют, резких скачков нужно остановить практику определения цены в иностранной валюте (в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте), соответствующие изменения внести в ст.282 ГК РК. Также необходимо и законодательством о защите прав потребителей, в законе «О защите прав потребителей» закрепить обязанность определения цены товаров и услуг, реализуемых за тенге, в национальной валюте.

4. Обмен иностранной валюты для организация и населения, в целях стабилизации и контролируемости этого рынка должен осуществляться по одному курсу (при обмене тенге на инвалюту и при обмене инвалюты на тенге), но с возможным взиманием вознаграждения (процента) за услугу. *При необходимости* этот курс может определяться Национальным банком рамками валютного коридора или даже твердым курсом обмена. Нацбанк может определять валюты, осуществление обмена которых обязательно для организаций, осуществляющих эту деятельность (например, валюты стран региона, алтын).

5. Возможна продажа части золотовалютного резерва Нацбанка путем эмиссии и распространения среди населения золотых монет, не являющихся тенге (т.е. это не национальная валюта как средство платежа, далее именуемая *алтын*), возможно, с совпадением веса и

номинальной стоимости, например, 1 грамм веса соответствует 1 алтыну.

В результате Нацбанк получит тенге - деньги, способные приносить доход путем их размещения в экономику по действующим правилам кредитования банков, а экономика получит казахстанскую валюту, способную выполнять функции сбережения (образования кладов), обращения на теневом рынке и пр., которые ныне выполняют доллары США. И, значит, алтын сможет конкурировать с иностранной валютой на внутреннем рынке. Алтын должен являться валютой, обмен на тенге которой обязателен для банков и обменных пунктов. Должно быть возможным и принятие алтына банками в депозиты и в качестве залога. Алтын - вторая валюта в качестве средства платежа в республике может применяться лишь в случаях, когда законодательство позволяет использовать ненациональную валюту (тенге).

VII. Такие меры и результаты, как эмиссия алтына и замена части золотого резерва Нацбанка на тенговые активы, использование тенге при экспорте товаров, рост рынка недвижимости и рынка ценных бумаг, ожидаемый рост так называемой «реальной экономики» и даже потенциально рост курса тенге в сравнении с другими валютами за счет дисбаланса экспорта и импорта (с учетом растущих поставок нефти, газа и т.п.), сдерживаемый допустимой инфляцией тенге, со временем потребуют увеличения денежной массы, обращающейся в экономике страны.

В соответствии с растущими и ожидаемыми потребностями казахстанской экономики эмиссия тенге должна осуществляться независимо от неэкономических факторов и политических конъюнктурных амбиций государственных деятелей Национальным банком, но не в пользу опять заинтересованного в этом случае эмитента, а исключительно в пользу финансирования капитала государственных инвестиционных организаций, т. е. непосредственно в целях инвестиций, потенциально приносящих доход государству. Доход Нацбанка должен формироваться за счет размещения активов Нацбанка (кредитования), объем которых увеличивается с эмиссией алтына. Другое же увеличение фондов Нацбанка возможно путем передачи Нацбанку средств государством.

Итак, осуществление эмиссии тенге в счет капитала государственных инвестиционных компаний, как нам представляется, позволит существенно расширить инвестиционный поток в экономику, увеличить неналоговые поступления в бюджеты государства, и следовательно, сократить давление на экономику налогового пресса.

// Циклы и кризисы в жизни общества. Материалы республиканской научно-практической конференции 26-27 ноября 1999 г.