

«Нұр Отан» Халықтық Демократиялық партиясы  
Народно-Демократическая партия «Нур Отан»

P2015

127 к



**СБОРНИК ЕЖЕГОДНЫХ ПОСЛАНИЙ  
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА  
(1997-2009 г.г.)**

Астана, 2010







Трудные условия, в которых мы находимся сегодня, не должны лишать нас энергии и надежды. Ясное понимание наших перспектив, честное разъяснение трудностей и опасностей на нашем пути помогут мобилизовать всех граждан на решение этой общей задачи.

Мы должны ежедневно помнить, что помимо задач нынешнего периода на нашем поколении лежит огромная ответственность перед будущими поколениями: ответственность отцов и матерей, дедушек и бабушек перед своими детьми и внуками.

Какими мы хотим видеть своих детей и внуков в том далеком будущем, когда они достигнут нашего возраста?

Будут ли они жить в достатке, будут ли сытыми, здоровыми и образованными?

Будут ли они жить в хорошем и свободном обществе?

Будут ли они жить в мире?

Будут ли они спокойны за свою безопасность и безопасность своих детей, смогут ли свободно ходить по улицам и не беспокоиться за свое имущество?

Оставим ли мы им в наследство сильное государство и дружеские отношения с нашими соседями, близкими и далекими?

Мы должны ответить на эти простые, но важные вопросы уже сегодня.

Один мудрец однажды заметил, что если вы не знаете, куда идете, то вас туда может привести любая дорога. Памятуя об этом, нужно постоянно видеть перед собой модель будущего в общем виде и в виде конкретных кратковременных целей, чтобы, предпринимая какие-либо действия, постоянно примеряться - движемся ли мы в необходимом направлении или сбиваемся с курса, опережаем события или отстаем.

Когда мысленно сопоставляешь день сегодняшний с днем завтрашним, повторяя этот процесс много раз, по-иному воспринимаешь масштабы проблем и их значимость. Осознавая же себя частью мира и всей планеты, мы чувствуем дыхание и приближение новой эпохи и нового времени.

Казахстан появился на свет как новое государство в эпоху, которая видела конец многих империй: Османской, Австро-Венгерской и, совсем недавно, - Советского Союза.

Мы строим новое государство, новую рыночную экономику и новую демократию в то время, когда многие другие независимые страны уже прошли похожий путь.

Мы живем в эпоху растущей глобализации и возрастающей взаимозависимости, когда мощные внешние силы будут неизбежно играть существенную роль в определении нашего будущего.

Если мы серьезны в своих намерениях и умны, способны честно проанализировать внутренние и внешние факторы нашего развития, то у нас есть и возможность выбрать правильный путь - на основе нашей общей консолидации, на базе нашей истории и наших специфических условий.

Хотя мы можем и должны изучить опыт других стран, воспользоваться благоприятными тенденциями в международном сообществе, только мы сами, и никто другой, можем проделать ту огромную работу, которая необходима для реализации нашей надежды и мечты построить Казахстан, которым смогли бы гордиться наши дети и внуки, когда они достигнут нашего возраста.

\*\*\*\*\*



в сотрудничестве государства с отдельными группами населения и частным сектором.

Настоящее Послание подготовлено в рамках моих конституционных обязанностей выступать с ежегодными посланиями к народу Казахстана об основных направлениях внутренней и внешней политики. Но, как я уже отмечал, наше государство, да и общество в целом, нуждается в более глобальном видении и стратегии, являющихся для нас системой координат, в рамках которой мы сможем составлять ежегодные планы действий. Поэтому особое место в Послании отводится этим вопросам.

Последующие ежегодные Послания Президента народу Казахстана об основных направлениях внутренней и внешней политики будут содержать оценку реализации долгосрочной стратегии, а также определять конкретные задачи на предстоящий год.

## 1. ГДЕ МЫ НАХОДИМСЯ СЕГОДНЯ

В ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ ЕСТЬ МОМЕНТ ПРИЛИВА,  
КОТОРЫЙ, ЕСЛИ ИМ ВОСПОЛЬЗОВАТЬСЯ,  
ПРИВЕДЕТ К УСПЕХУ. ЕСЛИ ЕГО УПУСТИТЬ,  
ТО ДАЛЬНЕЙШИЙ ПУТЬ БУДЕТ ПРОТЕКАТЬ ПО  
МЕЛКОВОДОЮ И НЕСЧАСТЬЮ

*Шекспир*

ВЕЛИКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИХОДЯТ КО ВСЕМ,  
НО МНОГИЕ ДАЖЕ НЕ ПОДОЗРЕВАЮТ,  
ЧТО ВСТРЕТИЛИСЬ С НИМИ

*Даннинг*

В течение последних шести лет мы преследовали две главные стратегические цели.

Во-первых, чтобы Казахстан стал суверенным независимым государством. Многие сейчас готовы принять это как должное, но казахстанцы должны помнить, как редко и с каким трудом это происходило в нашей истории.

Во-вторых, мы начали проводить широкомасштабные социальные, политические и экономические реформы. Указанные цели еще не достигнуты, хотя по отдельным направлениям имеются заметные результаты.

Теперь важно глубоко осмыслить ситуацию, проанализировать наше развитие с точки зрения мирового опыта и сравнить степень реализации наших реформ и формирования новых институтов с лучшим мировым опытом. Не менее важно трезво проанализировать свои сильные и слабые стороны и только после этого разработать свою собственную стратегию.

Начну с анализа наших внутренних сильных сторон и внешних возможностей, которыми обладает Казахстан, слабых сторон и внешних угроз, которые мы имеем. В активе нашей страны имеется восемь преимуществ.

Первое. Мы заложили основы нашего независимого суверенного государства. Все необходимые государственные институты уже имеются и с каждым месяцем нарабатывают опыт и знания. Но, строительство нашего государства еще далеко до завершения.

\*\*\*\*\*





производительности и экспортного потенциала. И здесь, опять-таки, главное - реальная и эффективная стратегия, люди и капитал.

Седьмая сильная сторона заключается в нашей политической стабильности и единстве общества. Мы гордимся тем, что нам удалось избежать прямой конфронтации внутри общества и стабилизировать ситуацию, чего, к сожалению, не удалось многим развивающимся и посткоммунистическим странам. Но, до сильной стабильности, а тем более консолидации и единства еще далеко, и предстоит большая работа, чтобы все мы чувствовали себя единой семьей, знали свои цели и двигались к ним согласованно.

Это не достижение равенства в бедности и нищете, не построение новой системы уравниловки. Не может быть также речи о том, чтобы какие-либо этнические или религиозные группы получали приоритеты по сравнению с другими. Наша стратегическая задача - единство многочисленных групп населения, разумное сочетание личностных и общественных начал, что дополняет консенсусно-иерархические традиции нашего общества.

Общество, в котором небольшая группа богатых сильно оторвана от большой группы бедных людей, никогда не выживет и не будет процветать. Нет будущего и у страны, где различные этнические и религиозные группы имеют разные права, где одним предоставляются возможности, а другим нет, где политические партии и движения „тянут“ в прямо противоположные стороны, где имеются огромные дисбалансы между свободой и ответственностью средств массовой информации, либерализмом и демократией и силой государства. Одну крайность мы уже испытали, не впасть бы в другую. Я думаю, что понимание этих здравых вещей уже закрепилось в общественном сознании.

Восьмое. Я бы хотел особо отметить толерантность и терпение казахстанцев, их радушие и приветливость. Это отмечают почти все иностранцы. Я благодарен своим согражданам за то, что они с пониманием и терпением переносят тяготы переходного периода, и считаю, что эти качества - серьезный залог нашего успеха, консолидации общества, привлечения иностранных инвестиций и вовлечения международного сообщества в решение наших проблем.

Наряду с этими сильными сторонами у нас есть целый ряд возможностей внешнего характера. Наши внешние возможности определяются в первую очередь географическим, геополитическим и геоэкономическим положением страны. Стоит выделить три основные возможности для Казахстана.

Первая возможность вытекает из нашего географического положения на перекрестке дорог в евроазиатском регионе. Процесс глобализации мировых экономических и политических процессов выдвигает этот фактор в число ключевых. Наши предки в составе единой семьи тюркских народов с выгодой для себя использовали этот важный стратегический фактор: по легендарному Шелковому

Пути был организован широкий канал торговли между европейскими и азиатскими странами. Сегодня мы начинаем его восстановление в сотрудничестве с другими странами нашего региона и при поддержке мирового сообщества. Безусловно, в будущем система торговли, финансовых потоков и миграции людей между Европой и Азией будет возрастать.

\*\*\*\*\*

Именно по этой причине, не говоря уже о многих политически стабилизирующих факторах, я выдвинул и буду развивать идею евразийства, за которой, убежден, стратегическое будущее.

Казахстану в одиночку, как и любой сопредельной стране, не реализовать выгодный транзитный потенциал. Это необходимо делать совместно, тесно и взаимовыгодно сотрудничая.

Располагаясь на таком перекрестке, мы имеем огромный потенциал крупных рынков сбыта нашей продукции по периметру наших границ. Близлежащие рынки емкостью около 2 млрд. человек способны принять, за редким исключением, любую казахстанскую продукцию, при, разумеется, ее конкурентоспособности и развитии соответствующих транспортных каналов. Эти соседи - Россия, Китай и группа исламских и центральноазиатских государств, страны Ближнего и Среднего Востока, исторически являющиеся важными мировыми центрами. Установление мира и добрососедских, доверительных отношений на всем евроазиатском континенте - необходимое условие для успешного развития. Страны, втянутые в войны, соперничество, конкуренцию и противостояние, будут непозволительно тратить ресурсы, время и энергию, обрекая себя на застой и отставание.

Второе. Поддержка со стороны иностранных государств и донорских организаций трудных процессов строительства государства и проведения реформ предоставляет нам дополнительные возможности. Целому ряду стран в этом смысле повезло меньше, чем нам. Этот фактор, особенно на начальных стадиях переходного периода, весьма важен, поскольку нам нужны финансовые ресурсы и знания извне.

Третье. Процесс глобализации и научно-технического прогресса, особенно в развитии новых информационных и телекоммуникационных технологий, представляет уникальные возможности для нашей большой, но малонаселенной страны. Однако ничто не гарантирует, что мы будем идти в ногу с этими процессами. Следовательно, крайне важно понимать эти технологии, добиваться их полной интеграции в наше общество, поддерживать научно-технические кадры.

Говоря о негативных чертах нашего нынешнего развития, надо отметить, что многие из них носят временный и преходящий характер, являются скорее следствием советского наследия и сложностей переходного периода.

Первое. Наш менталитет, сформированный несколькими поколениями людей, которые воспитывались в духе коммунистических принципов. Некоторые с энтузиазмом воспользовались недавними изменениями, но очень многие - нет. На людей влияют субъективные и объективные факторы, они медленно привыкают к происходящим переменам, по-прежнему ожидая помощи государства в решении своих проблем. Такие философия и взгляд на вещи мешают им справляться с новыми трудностями, лишают энергии и желания действовать самим.

Не секрет, что многие чиновники еще не понимают, что новая роль государства заключается теперь не в том, чтобы принимать решения за людей. Напротив, она состоит прежде всего в формировании условий, в которых свободные граждане и частный сектор смогут предпринять эффективные меры для себя и своих семей. Мы должны терпеливо трансформировать массовое сознание, опираясь при этом на молодое поколение, которое лучше адаптировалось к новой системе ценностей, имеет новый взгляд на будущее.

\*\*\*\*\*

Государству не под силу изменить человеческие мысли в одночасье. Но государство способно ускорить процесс перемен путем разъяснения объективных тенденций, доведения важной информации до населения и, самое главное, путем реализации социально-экономической политики, направленной на самодостаточность. Потребуется десятилетия, пока у людей возникнет новое мировоззрение.

Второе. Осуществление экономических реформ, распад СССР и вхождение казахстанской экономики в систему мировых экономических отношений объективно не могли не сказаться на существенном снижении объемов производства, и, как следствие-ухудшении социальной ситуации. Большая часть технологически отсталых и энергоемких производств, неподготовленный и не справившийся с новыми условиями хозяйствования менеджмент - вот основные факторы, приведшие к неконкурентоспособности и остановке многих предприятий, потере традиционных рынков сбыта, неплатежам и спаду производства. В результате, за последние восемь лет в нашей стране более чем вдвое сократился уровень производства, а бюджетные поступления сократились еще значительней. Поскольку это произошло одновременно с высокими темпами экономического роста многих развивающихся стран, наша экономика отстала в относительном выражении более чем втрое. Этот факт заставляет нас действовать еще быстрее и энергичнее.

Третье. В результате экономического спада доходы и уровень жизни большинства наших граждан ухудшились. Ликвидация уравниловки и создание функционирующего рынка труда привели к появлению большого различия между богатыми и бедными. При этом низка прослойка среднего класса - ведущей опоры государства и основного стабилизирующего фактора общества.

Четвертое. Увеличение национальных сбережений и накопление капитала, которые должны стать движущей силой экономики, происходят медленно. Из-за недостатка внутреннего капитала и сбережений Казахстан стал еще более зависим от иностранного капитала, как от частного, так и от международных финансовых институтов. Дальнейшее оздоровление экономики зависит от массивного притока инвестиций, что возможно в условиях серьезного улучшения инвестиционного климата.

Пятое. Болезненный переход от командной к рыночной экономике породил острые, доселе неизвестные нам в таких масштабах проблемы бедности и безработицы. Они создают питательную почву преступности, наркомании, порождают общественную депрессию и наращивают потенциал общественной нестабильности. Высокий уровень безработицы в сочетании с несвоевременными выплатами пенсий и зарплат вызваны главным образом проблемами экономики, отсутствием финансового капитала и слабыми стратегиями в их решении. Отсутствие эффективных программ реформирования аграрного и социального секторов (здравоохранение, образование, наука и др.) и сокращению бюджетных ассигнований в критических условиях переходного периода привели к ухудшению состояния и стагнации этих жизненно важных сфер.

Этими процессами во многом определяется и наша шестая слабая сторона-демографическая депопуляция, которая опасна с любой точки зрения. Начиная с 1992 года, впервые за 50 послевоенных лет, наше население стало сокращаться.

-----

В число наших пассивов следует отнести и седьмую слабую сторону - недостаточно подготовленное и плохо организованное государственное управление. Это опять-таки не только казахстанская проблема. С этим феноменом столкнулись абсолютно все постколониальные развивающиеся и посткоммунистические страны. Сегодня решение многих проблем упирается в этот фактор, и его быстро не преодолеть. Пока у нас крайне мало людей, способных на высокопрофессиональном уровне, патриотично и честно решать стратегические задачи.

Привычки к вмешательству во все дела, ненужный и вредный ореол таинственности, приводящий к укрытию информации от общества, ведомственность и местничество, кумовство и групповщина, коллективная безответственность, серость и безынициативность, неадекватное и многоступенчатое построение, коррупция - вот тот далеко не полный букет "качеств" нашей бюрократии, воспитанной прежним режимом, и явно проявившихся в последние годы, перешедших из скрытой формы в открытую.

Другой частью этой проблемы является крайне низкое качество корпуса менеджеров предприятий.

Многое сделано по выправлению положения, в том числе порой "хирургическими" методами. Но то, что эта проблема в ряду приоритетных, - это очевидно.

Одно я должен, как глава государства, сказать. Время, которое мы могли выделить для адаптации чиновников к новым условиям, уже истекло. Больше нельзя быть добреньким за счет других людей, ставить под угрозу развитие страны. Необходимо самым серьезным образом подорвать потенциал воспроизводства этих вредных привычек, ускорить реформу правительственного аппарата и государственной службы.

И наконец, нужно обратить внимание на неполноту и нестабильность нашего законодательства. Мало построить фундамент, необходимы этажи, стены и крыша. Это важный вопрос, связанный с улучшением инвестиционного климата, сокращением бедности, искоренением преступности, развитием социальной сферы.

Я перечислил негативные факторы наряду с позитивными, чтобы обозначить задачи, с которыми нам придется столкнуться при реализации национальной стратегии. Выделив сильные стороны и возможности, а также слабые стороны и угрозы для нашей страны, следует иметь в виду, что они динамичны во времени и диалектически взаимосвязаны. Возможность может перерасти в угрозу и наоборот. Сегодняшние сильные стороны могут стать слабыми и наоборот.

В какой мере мы используем возможности и нейтрализуем угрозы, поднимем свои активы и снизим пассивы - зависит от нас самих, от точности постановки целей и приоритетов, своевременности и гибкости в их реализации.

## 2. МИССИЯ КАЗАХСТАНА

О ТОМ ПОРАЗМЫСЛИ, ЧТО ЖДЕТ ВПЕРЕДИ.  
ЦЕЛЬ ВЫБРАВ БЛАГУЮ, К НЕЙ ПРЯМО ИДИ  
**Фирдоуси**

КОГДА КОРАБЛЬ НЕ ЗНАЕТ, В КАКОЙ  
ПОРТ НАПРАВЛЯЕТСЯ, НИКАКОЙ  
ВЕТЕР НЕ БУДЕТ ПОПУТНЫМ  
**Сенека**

Сегодня мы находимся на пороге больших возможностей. Многие из вас знают, как некоторые из беднейших стран Азии выкарабкались из нищеты в течение 30 лет и стали процветающими индустриальными государствами. Первыми были Корея, Тайвань и Сингапур, а сейчас к ним присоединились Малайзия, Индонезия и Таиланд. Высокие темпы демонстрирует наш великий сосед- Китай. Разворачивают свою мощь Индия и Бразилия. Мы искренне надеемся и уверены, что скоро обретет новый облик великой страны и дружественная Россия.

Сорок лет назад, когда Сингапур обрел независимость, он был одной из самых бедных стран в мире с подушевым доходом менее 200 долларов в год. Сегодня сингапурцы имеют подушевой доход более 20 тысяч долларов. Малайзия, страна, схожая с нами своим населением, этническим составом и многими другими параметрами, добилась десятикратного увеличения уровня жизни своих граждан менее чем за 20 лет. В результате таких успехов эти страны известны во всем мире как Азиатские Тигры.

Существуют ли причины, по которым Казахстан, со всеми его возможностями, не может добиться того же самого? Их нет. К 2030 году, я уверен, Казахстан станет Центральноазиатским Барсом и будет служить примером для других развивающихся стран.

Тигры у нас не водятся, а обитающий в наших горах Снежный Барс мало знаком мировому сообществу.

Являясь собратом Тигру в животном мире, Барс тем не менее имеет свои отличия.

Это будет Казахстанский Барс с присущими ему элитарностью, независимостью, умом, мужественностью и благородством, храбростью и хитростью.

Он не будет ни на кого нападать первым и будет избегать прямых столкновений. Но если под угрозой окажется его свобода и жилище, его потомство, он будет защищать их любой ценой.

Он должен быть поджарым и пружинистым, не страдать от ожирения и лени: иначе ему не выжить в суровой природной среде.

Он будет настойчивым и упорным в покорении новых вершин, в поиске незаметных, но верных троп, ведущих к цели.

Его не должны пугать холодная стужа угроз, расслаблять жар возможностей.

Он будет мудр в воспитании потомства: защищая его от непрошенных гостей, отдавая ему самые лакомые кусочки, заботясь о его здоровье, образовании и мировоззрении, будет готовить к ранней и самостоятельной



Наши дети станут высококвалифицированными рабочими и фермерами, инженерами, банкирами и деятелями искусства, владельцами магазинов, учителями и врачами, владельцами заводов и фабрик, биржевыми маклерами и спортсменами. Они будут добывать нефть, газ, производить электроэнергию, продукты питания, снабжая ими мировую экономику. Многие станут производителями высокотехнологических товаров народного потребления и многих других видов продукции, пользующихся высоким спросом на мировом рынке благодаря своей низкой цене и отличному качеству.

Некоторые представители нашего молодого поколения поступят на государственную службу. Они будут работать в условиях новой эпохи, являясь высокооплачиваемыми, хорошо обученными специалистами, ставящими интересы Казахстана и казахстанского народа выше своих собственных.

Граждане 2030 года будут уверены, что государство защитит их права и будет отстаивать их интересы. При этом они будут знать, что государство позаботится о тех немногих, которым в силу неблагоприятных обстоятельств не удалось найти свое место в жизни и пришлось обратиться к государству за социальной помощью.

Казахстан 2030 года должен стать чистой и зеленой страной, со свежим воздухом и прозрачной водой. Промышленные отходы и радиация больше не будут проникать в наши дома и сады. Наши дети и дети наших детей будут жить полноценной жизнью в здоровых условиях.

В 2030 году наши потомки будут жить в стране, которая не будет более находиться на заднем плане мировых событий. Их Казахстан, являясь центром Евразии, будет играть роль экономического и культурного связующего звена между тремя быстро растущими регионами - Китаем, Россией и Мусульманским миром.

В стране будут жить представители многих национальностей, уверенных в равных возможностях для всех наций, но считающих себя прежде всего гражданами Казахстана.

Казахстан 2030 года еще не будет совершенен. Он не станет самой богатой, самой образованной, самой развитой страной в мире, но он успешно пройдет сложный путь и твердой поступью вступит в следующий этап развития.

Конечно, все это - только видение будущего, его модель, идеальная цель, мечта. И многие из вас лишь горько усмехнутся, посчитают это утопией, сравнивая идеал с сегодняшней жизнью, когда порой нет самого элементарного.

Но это не так. Все это достижимо, и мировой опыт подтверждает реальность таких планов. Да, сегодня многим из нас очень трудно. А когда было легко? Разве было легко нашим дедам и отцам в этом столетии: в гражданскую войну, в периоды голода и мора, в годы массовых репрессий, в Великую Отечественную войну или в послевоенной разрухе?

Разве было легко в прошлом и позапрошлом веке? Конечно, - это история. Но ведь и сегодня на нашей планете ежегодно голодают и недоедают 800 миллионов человек, многие сотни миллионов людей не имеют крыши над головой. Миллионы гибнут в кровопролитных войнах.

Чего же мы охаем и ахаем, затрачивая внутреннюю энергию на пустые баталии и брюзжание?

Неужели у нас такая короткая память, и мы забыли, что при любых испытаниях выходили победителями за счет сплоченности, энтузиазма и веры в будущее? Работая сутками напролет, мы, недоедая сами, все отдавали детям и были уверены, что у них будет лучшая жизнь.

\_\_\_\_\_

Что мешает нам это сделать сегодня и завтра? Почему мы приуныли и опустили руки? И это в то время, когда перед страной и перед каждым из нас открываются огромные возможности, главная среда которых - свобода, чем раньше мы не обладали. Все зависит только от нас самих, от нашей веры. Энтузиазма. Сплоченности и труда. "Не спрашивайте, что страна может сделать для вас, а спрашивайте, что вы можете сделать для страны".

Эти слова Джона Кеннеди, обращенные к американскому народу, как никогда сегодня актуальны для нас.

### **3. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ ЦЕЛИ И СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ**

ГЛАВНОЕ В ЭТОМ МИРЕ НЕ ТО, ГДЕ  
МЫ СТОИМ, А ТО, В КАКОМ  
НАПРАВЛЕНИИ ДВИЖЕМСЯ  
*Холмз*

Чтобы наша страна достигла тех перспектив, о которых я говорил, необходимо реализовать следующие семь долгосрочных приоритетов:

1. **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.** Обеспечить развитие Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности.

2. **ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВА.** Сохранить и укрепить внутривполитическую стабильность и национальное единство, что позволит Казахстану претворить в жизнь национальную стратегию в течение нынешнего и последующих десятилетий.

3. **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА ОТКРЫТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ВНУТРЕННИХ СБЕРЕЖЕНИЙ.** Достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов экономического роста.

4. **ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА.** Постоянно улучшать условия жизни, здоровье, образование и возможности всех казахстанцев, улучшать экологическую среду.

5. **ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ.** Эффективно использовать энергетические ресурсы Казахстана путем быстрого увеличения добычи и экспорта нефти и газа с целью получения доходов, которые будут способствовать устойчивому экономическому росту и улучшению жизни народа.

6. **ИНФРАСТРУКТУР В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ.** Развивать эти ключевые сектора таким образом, чтобы способствовать укреплению национальной безопасности, политической стабильности и экономическому росту.

7. **ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО.** Создать эффективный и современный корпус государственных служащих Казахстана, преданных делу и способных выступать представителями народа в достижении наших приоритетных целей.

Для каждого из этих долгосрочных приоритетов мы должны разработать и последовательно реализовывать стратегию, концентрируя усилия на





дружественным соседом-Россией. Такие же отношения доверия и добрососедства мы будем развивать с КНР на взаимовыгодной основе. Казахстан приветствует политику Китая, направленную против гегемонизма, на дружбу с соседними странами.

Будут усиливаться наши связи и интеграционные процессы с центральноазиатскими государствами.

На должном уровне будут укрепляться отношения и со странами Ближнего и Среднего Востока.

Второй компонент нашей стратегии - усиление связей с главными демократическими, индустриально развитыми государствами, включая Соединенные Штаты Америки. Эти страны начинают осознавать, что создание независимого и процветающего Казахстана отвечает их национальным интересам.

В-третьих, мы будем всемерно использовать помощь и содействие международных институтов и форумов, таких, как ООН, МВФ, Всемирный банк, Азиатский, Европейский и Исламский банки развития, что обеспечит поддержку Казахстану со стороны международного сообщества.

Четвертый элемент нашей стратегии - освоение богатых природных ресурсов, которые могут стать надежной основой для защиты национального суверенитета и территориальной целостности страны.

Пятое - мы должны развивать у всех граждан Казахстана чувство патриотизма и любви к своей стране. Старая, некогда прочная связь между народом и государством существенно ослабла, а новая - между личными и государственными интересами - еще не сформирована. К счастью, в массовом сознании уже зреет понимание общности и интересов людей и государства. Я не сомневаюсь, что по мере улучшения благосостояния народа, оно будет укрепляться. Это ускорит осознание таких, казалось бы, простых истин, что благосостояние каждого гражданина зависит от суверенитета и безопасности государства, в котором он живет.

Когда обеспечена наша коллективная безопасность, каждый человек выигрывает значительно больше, чем когда удовлетворены только его личные интересы, а безопасность общества находится на грани риска. Как бы ни был удачлив отдельный гражданин, он все равно незащищен, если подвергается опасности его страна. Особенно отчетливо это должны осознавать представители отечественного капитала, демонстрируя приоритет общественных интересов перед частнособственническими.

Мы должны продемонстрировать миру свое единство и волю к независимости, гражданственность и патриотизм, чтобы любой обладатель силы, имеющий недобрые по отношению к нам намерения, заранее знал, что попытки или угрозы ее применения натолкнутся на сопротивление. Без четко выраженных гражданственных позиций остальные элементы стратегии, направленной на обеспечение независимости, реализовать будет очень трудно.

В отношении нашей оборонной политики всем должно быть ясно, что мы - миролюбивый народ и не претендуем ни на чьи бы то ни было земли, ресурсы, богатства. Землей и изобильными недрами мы не обделены, а богатства - накопим своим трудом.

Но мы станем требовать к Казахстану такого же отношения, какое проявляем по отношению к другим странам, и будем готовы к любым неожиданностям.

В нашу эпоху, по мере того как мир уходит от военных конфронтаций, соперничество переносится из военной области в политическую и экономическую сферы. Мы надеемся, что эта тенденция станет доминирующей и будет всеми силами и средствами способствовать становлению мира и развитию добрососедства. Вместе с тем нам необходимо также понимать, что последовательное включение Казахстана, по мере его экономического роста, в мировую экономику вольно или невольно может увлечь страну в непредсказуемый водоворот различных региональных конфликтов военно-политического, экономического и конфессионального характеров.

Вот почему безусловный приоритет в работе по обеспечению безопасности принадлежит нашей внешнеполитической деятельности и формированию плотной ткани взаимовыгодных отношений Казахстана с его соседями и ведущими странами мира.

Даже сегодня, в конце двадцатого столетия, после полученных уроков Второй мировой войны и холодной войны, не снята угроза раскола мира на блоки и союзы. Однако такой путь в силу нашей пятиэлементной стратегии для Казахстана не приемлем. Этнический состав нашей страны настолько разнообразен, наши интересы настолько важны, а перспективы настолько впечатляющи, что мы не сможем позволить себе зависеть от отношений с какой-то одной страной или полагаться только на нее.

Казахстанский народ и казахстанское Правительство должны направить все свои усилия на создание терпимого и либерального для крупного транснационального капитала экономического поля, поощрять создание "теплого климата" для долгосрочных инвестиций в страну. Мы должны быть жесткими противниками любого военного решения каких-либо конфликтов и проповедовать принцип "худой мир лучше доброй ссоры". Лучшим нашим оружием, обеспечивающим защиту национальных интересов и паритет сил на ближайшую и дальнюю перспективу, должна быть политика интеграции, в первую очередь - укрепление и развитие Центральноазиатского Союза между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном, невмешательства в дела других государств, доминирования актов согласия, а не противостояния.

И хотя мы искренне надеемся на то, что мир осознал всю бесполезность вооруженных конфликтов, давайте не будем забывать: благоразумная держава полагается не только на обещания других государств, но и на мощь своей страны.

Поэтому первостепенное внимание, несомненно, будет уделяться строительству и модернизации наших Вооруженных Сил, повышению уровня их профессиональной подготовки и боеготовности, оснащению современными средствами вооружения.

Для того, чтобы создать современную и эффективную армию, военно-воздушные и военно-морские силы Республики Казахстан, нам необходимо укреплять материальную часть, личный состав и работу по его обучению. Это постоянно будет требовать рачительного и эффективного расходования бюджетных средств, которые мы выделяем и будем выделять нашим Вооруженным Силам. Кроме того, наша страна будет сотрудничать со своими соседями в том, чтобы делить с ними бремя региональной обороны.

В вопросах безопасности и целостности мы должны быть постоянно бдительными. Наши приветливость и гостеприимство, которые мы проявляем и будем проявлять, не являются синонимами простодушия и покорности.

\*\*\*\*\*

В ранг ведущих приоритетов национальной безопасности должна быть выдвинута сильная демографическая и миграционная политика. Если наши государственные органы по-прежнему будут относиться к этому безучастно, то мы на пороге XXI века войдем вслед за Россией в ситуацию "демографического креста", когда численность снижается уже не только из-за процессов внешней миграции, но и естественным образом. Эта тенденция должна быть немедленно приостановлена.

## **ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 2: ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВА**

**БЕЗ ЕДИНСТВА НИ В ОДНОМ ДЕЛЕ ТОЛКУ НЕТ**  
*Толеби*

Мир с соседями представляет задачу первостепенной важности, однако она не будет решена, если страну станут раздирать внутренние противоречия. Если различные группировки, независимо от того, что их объединяет - политическая идеология, религиозные, этнические или классовые интересы, - находятся в состоянии противодействия, это приведет к опасной ситуации, при которой народ будет отвлекаться от цели-достижения общего блага и реализации своих национальных интересов. И здесь речь идет даже не о состоянии прямой конфронтации или войны. Северная Ирландия, бывшая Югославия, Перу, Афганистан, Камбоджа и Руанда - эти и другие страны стали доказательством того, что ни одна цивилизация, ни одна культура не застрахована от фатальных последствий разобщенности.

Наша задача заключается в том, чтобы разрушить старые и предотвратить появление новых барьеров, которые создают трудности на пути к единству, независимо от того, на чем эти барьеры основываются - на привычках, привязанностях, особых интересах, предвзятом отношении, религии, возрастной общности или других факторах. Путем поощрения всевозможных форм диалога, а также усиления взаимных связей и отношений между людьми мы постепенно, шаг за шагом будем углублять нашу национальную солидарность и увеличивать наш национальный потенциал.

Наша стратегия для выполнения этого конституирующего общества приоритета имеет следующие компоненты:

- гарантировать, что мы разовьем свою единую гражданственность, основанную на равенстве возможностей для всех граждан нашей страны;
- обеспечить, чтобы причины этнических разногласий были устранены, а все этнические группы имели равные права:
- уменьшить разницу между имущими и неимущими в нашем обществе и постоянно обращать особое внимание на проблемы села;
- неуклонно решать социальные проблемы, которые возникают в переходный и последующий периоды;
- более энергично строить богатый Казахстан, который обеспечит как политическую стабильность, так и консолидацию общества в долгосрочной перспективе;





частный сектор и все общество. В первой модели акцент делается на макро-, во втором - на микроэкономику и так далее.

Как я уже отмечал, в предыдущие годы мы активно пошли по англосаксонскому варианту, ставя перед собой цель - быстрые изменения. Но сегодня мы стоим перед стратегическим выбором - по какому пути идти дальше. В обществе по этому поводу нет консенсуса. Казахстан - хоть и небольшая, но все же часть Европы, да и исторически мы тяготеем к западной цивилизации - говорят одни. Мы преимущественно азиатская страна, поэтому надо придерживаться опыта "тигров": Японии, Кореи - говорят другие. Мы глубоко впитали российский менталитет и принципы коллективизма, и наш выбор во многом должен совпадать с выбором России - скажут третьи. У нас проживает преимущественно мусульманское население, стало быть, за основу надо брать новотюркскую модель - спорят четвертые.

Как это ни парадоксально, но все они правы и одновременно не правы. Мы - евразийская страна, имеющая свою собственную историю и свое собственное будущее. Поэтому наша модель не будет похожа ни на чью другую. Она впитает в себя достижения разных цивилизаций.

Перед нами не будет стоять вопроса - или то, или другое. Мы будем диалектичны и станем использовать и то, и другое, перейдем лучшие достижения всех цивилизаций, доказавших на деле свою эффективность.

Наша модель должна отражать конвергенцию разных моделей общественного развития. Согласно Конституции Казахстана мы строим социально-рыночную экономику. Это именно то, что нам нужно. Наша модель будет определять наш собственный путь развития, сочетая в себе элементы остальных моделей, но опираясь в основном на наши специфические условия, историю, новую гражданственность и устремления, учитывая конкретность этапов развития.

**ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 3:  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ,  
БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА РАЗВИТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ  
С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ**

ЧЕМ СВОБОДНЕЕ ЭКОНОМИКА,  
ТЕМ ОНА БОЛЕЕ СОЦИАЛЬНА  
**Эрхард**

Наша стратегия здорового экономического роста основывается на сильной рыночной экономике, активной роли государства и привлечении значительных иностранных инвестиций. Она строится на 10 основных принципах:

Ограниченное вмешательство государства в экономику при его активной роли. Успех экономических реформ и их торможение на отдельных участках требуют переосмысления роли государства.

Власть в центре и на местах должна прекратить все виды вмешательства в экономику, заниматься посевными работами, уборкой урожая и др. Государство в экономике должно играть существенную, но ограниченную роль, создавая законные рамки рынка, в котором первую скрипку играет частный

сектор. Имеется в виду завершение создания правовой и нормативной базы, обеспечивающей оформление прав собственности, создание конкурентных рынков и надежных средств антимонопольного регулирования) поддержание фискальной и монетарной политики, развитие сети социальной защиты, обеспечение развития необходимой инфраструктуры, образования, здравоохранения и создание сильной экологической политики.

Но там, где рынки пока слабы и неразвиты, где рыночное пространство загромождено обломками административной системы, там государство должно вмешаться, дабы развить рынок и расчистить это пространство. Пока сама экономика находится в транзитной стадии неустойчивого развития, регулирующая роль государства и его вмешательство должны быть адекватны.

Мы должны на порядок повысить эффективность и качество государственного управления, помогать, стимулировать и дополнять активность частного сектора и национального капитала, чтобы соответствовать новой мировой экономической парадигме.

В то же время государство само должно стать гарантом свободной экономики. Его задача - установить рыночные правила и затем обеспечить их соблюдение, действуя справедливо и беспристрастно.

Мы являемся разумным и энергичным народом. Если правила игры будут четко установлены и их соблюдение будет обеспечиваться на объективной основе, я не сомневаюсь, что граждане Казахстана быстро приспособятся к рыночной экономике.

Из того, что государство будет иметь ограниченную роль в развитых рынках, совершенно не следует, что оно будет лишено воли и силы и превратится в пассивного наблюдателя. Напротив, оно должно быть очень сильным, чтобы соблюдались законы, компетентным и знающим мировые и отечественные рынки, чтобы быть готовым к изменениям конъюнктуры, активно планирующим свою работу, чтобы не впасть в дряблость и неорганизованность. Оно должно выявлять интересы различных групп населения, определять приоритеты развития, тесно сотрудничать с частным сектором, тем самым объединяя и цементируя общество.

Сегодня же государство имеет еще большую административную власть там, где этого быть уже не должно и, напротив, пассивно там, где его роль должна быть высока. Однако становится все более и более очевидным, что такое положение дел является препятствием в нашем развитии.

С другой стороны, можем ли мы считать себя сильным государством, если нам не удастся сполна получать налоги и пошлины, если мы своевременно не выплачиваем заработной платы и пенсий, если законы и указы зачастую не соблюдаются? Из-за этого постоянно терпят убытки сознательные налогоплательщики и честные владельцы предприятий, а также наиболее уязвимые слои населения. Что же касается бессовестных руководителей предприятий и лиц, не платящих налоги, то они процветают.

Стратегия решения этих проблем известна. Мы должны:

- устранить еще имеющееся административное вмешательство Правительства в торговлю и производство;
- завершить процесс приватизации, включая недвижимость, оставшиеся мелкие и средние предприятия и агропромышленный комплекс;



- разумно организовать и упростить центральное правительство и местные органы власти, серьезно переосмыслив их роль, полномочия и ответственность;

- энергично продолжить реформу судебной власти и правоохранительных органов;

- установить абсолютное верховенство закона и защитить законопослушных граждан от преступности. Напротив, применить всю силу власти и закона к тем, кто обеспечивает себе безбедное существование противозаконным путём.

В течение трех последних лет наша экономическая стратегия заключалась в достижении стабилизации макроэкономики, что означает сокращение дефицита государственного бюджета и последовательное проведение жесткой монетарной и кредитной политики. Сегодня мы как никогда близки к решению этой задачи. Однако сегодняшние успехи не дают нам оснований для успокоения.

Мы не сможем реализовать поставленные цели, если инфляция в стране будет выше критического уровня, курс национальной валюты будет неадекватен общему состоянию экономики и нашим стратегическим устремлениям, а процентные ставки будут высоки и недоступны для реального сектора или, напротив, отрицательны в реальном выражении.

Уроки международного опыта однозначны. Любая из стран, добившихся выдающихся экономических успехов, в обязательном порядке предпринимала все меры по жесткому подавлению высокой инфляции в период, предшествующий быстрому экономическому росту, и далее зорко следила за тем, чтобы макроэкономические показатели держались в заданных пределах. Те, кто отклонялись от данного пути, потерпели крах.

Чтобы стать первым Азиатским Барсом, в числе наших приоритетов должно быть использование лучшего международного опыта в области макроэкономических показателей. Он предполагает низкую инфляцию, дефицит бюджета, сильную национальную валюту, высокую норму накопления. Этот рецепт сработал в Японии, Корее, Индонезии, Тайване и Чили. Он сработает и в Казахстане.

Перед нами никогда не стояла и не будет стоять альтернатива: или инфляция, или экономический рост. Нам нельзя упускать из виду тот факт, что конечной целью является экономический рост, и что макростабилизация - лишь средство достижения этой цели. Конечно же, финансовая стабилизация, как никакой другой процесс, серьезно осложнила положение многих социальных групп. Но в условиях системной и структурной перестройки по-другому не могло и быть. Рынок - это демократия, которая зиждется на жесточайшей финансовой ответственности. Большинство населения теперь это поняло. Конечно же, макростабилизация сопровождалась жесткой депрессией и угнетающей нехваткой денег. Но идет структурная перестройка реального сектора, и скоро денежная и товарная массы придут в необходимое соответствие.

Придет время, и люди, закаленные трудным периодом жизни и работы, выйдут из этого кризиса. Как гласит казахская народная пословица: "Тесноту не познавши, простор не оценишь".

Сводя к приемлемому уровню инфляцию, мы переносим стратегические акценты на экономический рост. Но экономическая, а тем более общегосударственная стратегия далеко не синоним монетарной политике, и

СБОРНИК ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



Будет продолжаться разработка наших энергетических и других природных ресурсов. Ее цель - получение доходов от экспорта, которые будут способствовать не только экономическому росту, но и политической стабильности страны, а также обеспечению национальной безопасности.

В центре нашего первостепенного внимания по-прежнему остается соответствующая защита иностранных инвестиций и возможности репатриации прибыли. Существует несколько секторов экономики: разработка природных ресурсов, инфраструктура, коммуникации и информация, - которые имеют непреходящее значение для нашей страны. Развитие этих отраслей окажет воздействие не только на экономический рост, но и на социальную сферу, а также на интеграцию Казахстана в международное сообщество. Это капиталоемкие отрасли, для развития которых необходим как иностранный капитал, так и жесткий стратегический контроль государства. Однако, как признавал еще Адам Смит, есть некоторые общественные нужды, которые для частного сектора не привлекательны. В этих случаях и в качестве последней меры обеспечение этих нужд государство возьмет на себя.

Наша позиция крупного межрегионального транспортного центра требует установления более либерального режима для иностранных инвестиций. Это позволит нам привлечь необходимый приток финансов и знаний, развить наши возможности и регулярные торговые обмены с зарубежными странами.

Открытая и либеральная инвестиционная политика с ясными, эффективными и строго соблюдаемыми законами, исполняемыми беспристрастной администрацией, - это наиболее мощный стимул к привлечению иностранных инвестиций. Выработка такой политики должна стать одной из наших основных задач, поскольку трудно представить себе, как Казахстан сможет добиться быстрого экономического роста и модернизации без иностранного капитала, технологии и опыта.

Чтобы наш инвестиционный климат стал более благоприятным, а Казахстан вышел в лидеры по объему и качеству привлеченных иностранных инвестиций, нам нужны политическая воля и реальные действия. Необходимо также проявить высочайшее мастерство в использовании инструментов, необходимых для привлечения как можно большего количества известных миру инвесторов.

Именно поэтому своим Указом я создал Государственный комитет по инвестициям и придал ему статус единственного государственного органа в Казахстане с правом проведения нашей политики в поддержку прямых инвестиций. Надо помнить, что погоня за иностранными капиталовложениями будет долгой и, более того, никогда не кончится. В этой гонке мы не имеем права на отставание.

Необходимость формулирования индустриальной технологической стратегии для Казахстана продиктована мировым опытом. Все развивающиеся страны, за редким исключением, прошли путь от трудоемких к капитале-, технологе- и наукоемким производствам. Инерционную и тяжеловесную структуру производства нельзя исправить одним махом. Мировой опыт говорит о необходимости определенной последовательности, заключающейся в неуклонном снижении в валовом национальном продукте доли сельского хозяйства, добывающей промышленности и, напротив, росте доли перерабатывающих производств и, прежде всего - наукоемких, с высокой добавочной стоимостью, а также сферы услуг.

БИБЛИОТЕКА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ

Мы имеем достаточные основания считать, что при благоприятных условиях в будущем весьма значительно вырастут объемы нефтегазодобывающего сектора-опорной отрасли страны, а также всей добывающей промышленности. Это дает нам ориентир, которым следует руководствоваться при построении нашей структурной политики. При этом наша индустриальная стратегия, как правило, не будет затрагивать отдельные предприятия. Мы станем использовать инструменты государственной политики таким образом, чтобы способствовать развитию подходящих для Казахстана отраслей.

Чтобы не стать страной с моносырьевой ориентацией, мы еще более опережающими темпами должны развить легкую и пищевую промышленность, инфраструктуру, нефте- и газопереработку, химию и нефтехимию, отдельные подотрасли машиностроения, конечных наукоемких производств, сферы услуг, туризм.

Устойчивый рост нам поможет обеспечить диверсификация производства. Пока в условиях сильной конкуренции при либеральном импорте, идет процесс адаптации производств и целых отраслей к рынку, пока наша продукция, кроме сырья, не конкурентна на мировом рынке, мы все больше скатываемся к тяжеловесной сырьевой структуре производства, тогда как весь цивилизованный и развивающийся мир идет в прямо противоположном направлении. Падение производства и его регрессивная структура - вдвойне опасный фактор, который уже больше нельзя сбрасывать со счетов. Если свободный рынок будет действительно свободным, он создаст в стране новые производства. Наша задача - представить Казахстан в глазах мирового сообщества как привлекательное место для инвестиций, активно привлекать инвесторов в наиболее важные отрасли.

Но надеяться только на силу рынка пока нельзя. Правительство должно приступить к активной индустриальной политике диверсификации, перевести акценты с макро- на микроуровень.

На первых порах, до 2010 года, нам необходимо сосредоточиться на трудоемких отраслях, которые перспективны с позиции их возможностей и конкурентоспособности. Это, в порядке приоритетов, сельское хозяйство, лесная и лесоперерабатывающая промышленность, легкая и пищевая промышленность, туризм, жилищное строительство и создание инфраструктуры. Развивая эти отрасли, мы решаем не только структурные вопросы экономики, но и вопросы занятости и бедности, что в настоящее время особенно важно.

Все мы понимаем, сколь велика роль экономического роста в развитии нашей страны. Без набирающей обороты экономики мы не сможем финансировать школы и больницы, не сможем защитить общество от коррупции и преступности. Поэтому этот приоритет будет одним из самых важных и сегодня, и завтра, и в течение следующих тридцати лет.

**ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 4:  
ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ  
ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА**

**ЧИСТОТА - ОСНОВА ЗДОРОВЬЯ,  
ЗДОРОВЬЕ - ОСНОВА БОГАТСТВА  
*Казахская народная пословица***

Экономический рост сам по себе не сможет гарантировать благополучия наших граждан. Не сложно представить себе процветающую экономику, при которой люди из года в год становятся все более больными в результате неправильного подхода к своему здоровью и загрязненной Окружающей среды. По мере того, как мы строим свое общество, необходимо применять нарастающие усилия в том, чтобы наши граждане были здоровыми на протяжении всей своей жизни, и их окружала здоровая природная среда. Наша стратегия в реализации этой цели состоит из следующих компонентов:

Предотвращение заболеваний и стимулирование здорового образа жизни. Мировой опыт показывает, что важнейший фактор, влияющий на здоровье населения страны, - это шаги государства по предотвращению заболеваний, с одной стороны, и стимулирование здорового образа жизни, с другой. Предотвращение заболеваний подразумевает использование чистой воды и здоровой пищи, наличие очистительных систем, сокращение объектов, загрязняющих окружающую среду и наносящих экологический вред, аналогичные меры по снижению других факторов риска.

Стимулирование же здорового образа жизни направлено на то, чтобы каждый из нас занимался физическими упражнениями, правильно питался, соблюдал меры гигиены и санитарии, исключая из употребления наркотики, сигареты, алкоголь и т. п.

Наша стратегия по борьбе с болезнями и укреплению здоровья в условиях отсутствия достаточных средств начнется с подготовки наших граждан к ведению здорового образа жизни. Должна быть развернута наступательная информационная кампания в пользу здорового образа жизни и правильного питания, правил гигиены и санитарии. Она должна включать:

Борьбу с наркоманией и наркобизнесом. Следует ужесточить наказания за ввоз и распространение наркотиков, развернуть дискуссию в обществе - вводить ли смертную казнь по этому поводу, как это сделано в ряде стран, в том числе в Малайзии и Сингапуре. Наркотики - это особенная и губительная сфера, и большой вопрос, насколько здесь применимы принципы гуманизма. На одной чаше весов - жизнь человека, который их ввозит и распространяет, а на другой - загубленные с его "помощью" жизни потребителей наркотиков.

Сокращение потребления алкоголя и табака. Отрицательное влияние алкоголя и курения на здоровье человека уже аксиома. Международный опыт предлагает несколько уроков проведения государственной политики в этой области, начиная с введения налогов на алкоголь и табачные изделия, а также специального налога на лечение от алкоголизма. Нам следует проводить постепенную политику в этом вопросе. Здесь необходимо тщательно все взвесить и несколько раз просчитать, чтобы не получить обратных результатов в виде потока контрабанды и роста преступности. На первых порах надо окончательно и повсеместно запретить рекламу алкоголя и табака. Курение

СБОРНИК ЕЖЕГОДНЫХ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

должно постепенно вытесняться из общественных мест: продуманно и без перегибов. И начинать надо с государственных зданий и учреждений, что будет примером для остальных. Почему люди должны терять свое здоровье и терпеть тех, кто им отравляет организм?

Я призываю всех быть нетерпимыми к курильщикам.

Общественное сознание и мораль должны быть более нетерпимы к алкоголю. Государство должно воспитывать это сознание. За годы Советской власти водка глубоко проникла в наш быт, привычки, традиции. Она стала неотъемлемой частью жизни и на селе. Сегодня, когда многим тяжело, когда одолевают стрессы, тяга к алкоголю особенно возросла.

Многие страны пытались ввести запреты на это зло, но не преуспели в этом. Тем не менее, некоторым странам удалось добиться существенных положительных результатов за счет рациональной информационной и разъяснительной политики, через культуру и образование. В индустриально развитых странах происходит снижение уровня употребления алкоголя и числа курящих, поскольку бизнес-дело здоровых людей. Одним из эффективных путей является диверсификация образа жизни - от вредных привычек к спорту.

Улучшение здоровья женщин и детей. Охрана здоровья матери и ребенка должна стоять в центре внимания нашего государства, органов здравоохранения, общественности. Со временем, когда вырастут доходы казны, мы получим средства для государственной поддержки матерей и детей в форме, приемлемой и для государства, и для эффективной демографической политики в поддержку семей. Мы с давних времен оказываем такую поддержку, в том числе и сегодня, несмотря на трудные времена. Я выношу на суд общественности предложение о введении налога на не желающих иметь детей с целью направить эти средства на поддержку многодетных семей.

Нам надо и на местном уровне найти новые пути поддержки семьи, женщин в период беременности и воспитания детей. Следует тщательно обсудить, как укрепить институт брака и семьи, решить проблему матерей-одиночек. Если мы хотим быть высокоморальным обществом, мы должны усилить ответственность супругов друг перед другом, а главное - перед детьми. Когда родители заботятся о детях, повзрослевшие дети - о своих престарелых родителях, когда женщина пользуется уважением в семье и обществе - можно быть спокойным за нашу страну. Эти принципы всегда были присущи казахстанскому народу, их надо возродить. Общественность должна подсказать здесь правильные решения, которые следует отразить в законе о семье.

Нам нужно особо отмечать родителей, которые ведут здоровый образ жизни и показывают тем самым пример детям. Я бы рекомендовал компаниям и работодателям найти соответствующие формы их поощрения.

В стране ежегодно производится 200 тысяч аборт. В обществе должна развернуться дискуссия на тему: запрещать аборты или нет. В этом весьма тонком вопросе, как и в других, я поддерживаю большинство. Но в любом случае мы должны выйти на цивилизованную дорожку планирования семьи, не подвергая опасности жизнь и здоровье женщины.

В возрастной политике мы должны сконцентрировать свое внимание на молодежи и подрастающем поколении, а также на молодых семьях.

Улучшение питания, чистоты окружающей среды и экологии.

Сегодня плохая экологическая обстановка является причиной 20% смертей, а в некоторых регионах ситуация еще хуже. Треть наших

соотечественников используют некачественную питьевую воду. К плохим демографическим последствиям приводит также неполноценное и неправильное питание.

Поэтому каждый из нас должен уделить пристальное внимание питанию и питьевой воде. Наши специалисты через средства массовой информации должны неустанно разъяснять, как следует правильно питаться, строить свой рацион в зависимости от уровня доходов, соблюдать правила современной личной гигиены, как обезопасить себя от низкокачественной питьевой воды. Экологические, санитарно-эпидемиологические службы и органы стандартизации должны работать в соответствии с приоритетностью поставленных целей. Нужно поставить мощный и эшелонированный заслон для поставщиков и производителей некачественных пищевых продуктов, всех, кто загрязняет природную среду.

Руководители государственных ведомств должны подавать во всем этом личный пример. Я также призываю наших лидеров религиозных конфессий и других уважаемых членов нашего общества вовлечься в эти процессы. Это немаловажные вопросы. За этими мерами стоит здоровье людей и десятки тысяч жизней наших соотечественников.

## **ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 5: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ**

**БОГАТСТВО - НЕ В САМОМ ОБЛАДАНИИ БОГАТСТВОМ,  
А В УМЕНИИ ЦЕЛЕСООБРАЗНО ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ИМ**  
*Сервантес*

Казахстан обладает огромными запасами природных и особенно энергетических ресурсов. На территории нашей страны есть месторождения нефти и газа, которые выводят нас в первую десятку нефтяных стран. В Казахстане также есть крупные запасы угля, урана, золота и других ценных минералов. У нас большой потенциал использования солнечной и ветровой энергии.

Несмотря на это, мы не можем обеспечить наши внутренние потребности на протяжении уже ряда лет. Это следствие системы распределения, которая была создана в советский период, а также отсутствия у нас необходимой инфраструктуры.

Аналогичным образом, отсутствие необходимых коммуникаций для экспорта нефти и газа на международные рынки резко уменьшает нашу возможность получать большие средства для реализации наших планов развития.

Стратегия использования энергетических ресурсов будет включать в себя следующие элементы.

Первое. Мы заключим долгосрочное партнерство с главными международными нефтяными компаниями для привлечения лучших международных технологий, ноу-хау и крупного капитала, чтобы быстро и эффективно использовать наши запасы.

Ряд крупных контрактов мы уже подписали, другие находятся в стадии подготовки.

© 1997-2009 гг. Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой-либо форме без письменного разрешения правообладателя.

Мы ищем партнеров на долгосрочную перспективу, чьи задачи совпадают с нашими. В контрактах мы будем жестко и разумно отстаивать интересы Казахстана, экологию, занятость и подготовку нашего персонала, необходимость решения ряда социальных задач.

В использовании наших природных ресурсов мы заинтересованы в прозрачных соглашениях, соответствующих лучшей мировой практике и отвечающих интересам Казахстана.

В этом - гарантия стабильности наших доходов и справедливости контрактов, а также поддержки мирового сообщества.

Вторая часть нашей стратегии - создание системы трубопроводов для экспорта нефти и газа. Только большое количество независимых экспортных маршрутов может предотвратить нашу зависимость от одного соседа и монопольную ценовую зависимость от одного потребителя.

Третье. Наша стратегия по использованию топливных ресурсов направлена на привлечение интересов крупных стран мирового сообщества к Казахстану и его роли в качестве мирового поставщика топлива. В этом случае компании и страны, которые будут инвестировать в развитие нашего нефтегазового бизнеса, включают США, Россию, Китай, Японию, государства Западной Европы. Экономические интересы этих стран и компаний в экспорте наших ресурсов на регулярной и стабильной основе будут способствовать развитию независимого и процветающего Казахстана.

В-четвертых, мы с привлечением опять-таки иностранных инвестиций будем форсировать создание и развитие внутренней энергетической инфраструктуры, решать проблемы самодостаточности и конкурентной независимости.

И, наконец, в-пятых, стратегия подразумевает крайне рачительное использование будущих доходов от этих ресурсов.

Мы должны иметь строгий контроль за своими стратегическими ресурсами, жить экономно и по-хозяйски использовать средства, откладывая часть из них для наших будущих поколений.

## **ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 6: ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ**

**ТРИ ДЕЛА ЧЕЛОВЕКУ ДЕЛАЮТ ЧЕСТЬ:  
КОЛОДЕЦ, ВЫРЫТЫЙ В ПУСТЫНЕ;  
МОСТ, ПРОЛОЖЕННЫЙ ЧЕРЕЗ РЕКУ;  
ДЕРЕВО, ПОСАЖЕННОЕ У ДОРОГИ**  
*Восточная пословица*

Транспортные потоки с востока на запад и наоборот исторически пролегали по территории нашей страны и их интенсивность на сегодняшний день не спадает. Задача Казахстана заключается в обеспечении конкурентоспособности отечественного транспортно-коммуникационного комплекса на мировом рынке и увеличении торговых потоков через нашу территорию.



Отрасль в определенном отношении достаточно развита и в долгосрочной перспективе должна следовать стратегии концентрированного роста, заключающейся в диверсификации национального и поиске новых рынков, способных воспользоваться нашими транспортными и коммуникационными услугами. Данная стратегия будет способствовать все большему развитию автомобилестроения, туризма, системы сервиса, дорожного и капитального строительства и снижению транспортной составляющей в себестоимости отечественной продукции.

## **ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ**

С учетом значительной территории и сырьевой направленности экономики основной объем грузовых перевозок в Казахстане будет осуществляться железной дорогой. Для реализации стратегических задач, стоящих перед этим видом транспорта, нужно в качестве приоритетов определить следующее:

- Модернизировать основные направления железных дорог, обеспечивающих международные транспортные и торговые связи, а также транзитные потоки грузов по маршруту Трансазиатской магистрали.
- Завершить развитие станции "Дружба" и усиление участка "Дружба" - Актогай с доведением пропускной способности до 10 млн. тонн грузов в год.
- Приступить к организации мультимодульных терминалов в грузообразующих районах, тем самым начать применение контейнерных и пакетных перевозок, обеспечивающих технологическое единство различных видов транспорта.
- Осуществить решительную реструктуризацию всех транспортно-коммуникационных монополий, очистив их от непрофильных предприятий.

## **АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ И АВТОТРАНСПОРТ**

- Развивать автомобильные дороги на направлениях, обеспечивающих международные перевозки, с созданием скоростных участков. Начать работу по строительству частных автомагистралей, приватизации и сдаче в концессию существующих. Обеспечить их сервисное обслуживание на уровне современных международных требований.

- В приоритетном порядке развивать сеть автодорог в сельской местности и в долгосрочной перспективе добиться перевода их на твердое покрытие. Улучшить пропускную способность автомагистралей и мостовых конструкций.

## **ВОЗДУШНЫЙ ТРАНСПОРТ**

- Навести порядок в авиации и пополнить самолетный парк за счет лизинга и закупки определенного количества самолетов высокого класса.

- Начать реконструкцию аэропортов, уровень обслуживания и обеспечения сервиса довести до международных стандартов.

- Реорганизовать системы управления воздушным движением в целях развития транзитных авиалиний через Казахстан.

## ВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ

- Реконструировать порт "Актау" и привлечь иностранные инвестиции для пополнения флота судами типа "река-море".
- Оживить и включить в работу речные пароходства, особенно суда с низкой себестоимостью грузовых и пассажирских перевозок.

## СВЯЗЬ И СЕТИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ

Телекоммуникации поддерживают функционирование рыночных механизмов через расширение доступа и осуществление передачи информации.

Телефоны, факсы и электронная почта являются жизненно важными и объективно необходимыми условиями для развития современного бизнеса.

Являясь более "интернациональными" и гибкими по своей сути, информационные технологии, в сравнении с другими видами, в большей мере способствуют развитию бизнеса, экспортной деятельности и децентрализации экономики. Они интегрируют национальные экономики и, расширяя рамки региона, укрепляют мировые экономические связи.

К тому же телекоммуникации потенциально могут сглаживать перекосы и негативные явления в социальной сфере, предоставляя новые рабочие места, уменьшая экономическую миграцию между сельскими и городскими регионами. Неоценимо значение информационных технологий для сфер здравоохранения и образования, а также для сохранения и улучшения окружающей среды.

Еще одним положительным моментом легкодоступной и полностью задействованной телекоммуникационной системы является гарантия, что все население, несмотря на плохое состояние дорог, отдаленность отдельных регионов и высоких тарифов на пассажирские перевозки, будет иметь доступ к информации.

Наше Правительство будет предоставлять по крайней мере минимальный уровень услуг связи отдаленным и слаборазвитым районам. Например: транслировать региональные обучающие программы для детей и молодежи. Это будет иметь минимальную себестоимость и принесет в дальнейшем значительную прибыль.

На сегодняшний день перед Республикой Казахстан стоит задача создания в первую очередь собственной независимой и эффективной системы телекоммуникационных услуг, конкурентоспособной в будущем с аналогичными инфраструктурами развитых стран мира.

Сегодняшнее состояние телекоммуникаций Казахстана, несмотря на достаточную плотность линий по сравнению с другими странами, становится серьезной экономической проблемой.

**ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 7:  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО,  
ОГРАНИЧЕННОЕ ДО ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ**

СТРАНА ОТСТУПАЕТ ОТ ЗАКОНА,  
КОГДА В НЕЙ МНОГО НАЧАЛЬНИКОВ  
*Соломон*

Реорганизация и совершенствование госаппарата уже начались, но этому процессу надо придать более энергичный импульс. Вот почему с начала этого года я приступил к реализации стратегии коренного реформирования нашего Правительства и его персонального состава. На центральном и региональном уровнях Правительство сокращается и этот процесс будет продолжаться.

Наша задача - создать для Казахстана эффективную, современную государственную службу и структуру управления, которая была бы оптимальной для рыночной экономики; сформировать Правительство, способное реализовать приоритетные цели; построить государство, стоящее на страже национальных интересов.

В эпоху советской командной экономики государство старалось контролировать все и вся. В результате, оно стало громоздкой структурой с многочисленными перекрещивающимися звеньями. В нормальных, развитых странах более 80 процентов того, что советское государство пыталось контролировать, просто не входит в функции государства. После распада Советского Союза вопросы государственного строительства и управления пришлось во многом решать заново. Прежде всего это коснулось обеспечения законодательно-правовой базы функционирования нового независимого государства, последовательного поддержания социально-политической стабильности.

К настоящему времени остро встал вопрос о том, что государственное управление сложными системными преобразованиями общества и экономики само должно стать системным. Конечно, добиться этого можно лишь поэтапно, но только в том случае, если предварительно выработать согласованный и последовательный план долгосрочного реформирования функций государства.

Семь основных принципов стратегии, на основе которой будут окончательно сформированы Правительство и местная власть, заключаются в следующем:

1. Компактное и профессиональное Правительство, сконцентрированное на выполнении лишь нескольких наиболее важных функций.
2. Работа по программам действий на основе стратегий.
3. Четко налаженная межведомственная координация.
4. Повышение полномочий и ответственности министров, их подотчетность и стратегический контроль за их деятельностью.
5. Децентрализация внутри министерств, от центра к регионам и от государства в частный сектор.
6. Решительная и беспощадная борьба с коррупцией.
7. Улучшение системы найма, подготовки и продвижения кадров.

Правительства, добившиеся успеха, - компактны и сконцентрированы на нескольких главнейших функциях, которые в состоянии выполнять только государство. Более того, эффективные правительства фокусируются на

ограниченном числе приоритетов и на реализации стратегий по достижению этих целей.

Эффективность Правительства базируется на трех взаимосвязанных факторах: его структурной организации, стратегической координации, уровне подготовки кадров. Нашей задачей на ближайшее будущее станет создание небольшого и гибкого аппарата, состоящего из способных и преданных кадров, владеющего методами стратегического планирования.

Нет нужды говорить, что отсутствие координации между министерствами и ведомствами, между регионами - одна из основных причин кризисных явлений в социально-экономической жизни. Не соответствующие друг другу объемы ответственности за решение конкретных задач, дублирование функций и круговая порука приводят к проволочкам и бюрократическим междуособицам, отпискам и коллективной безответственности. Это суть и явь сегодняшнего государственного управления.

Корень этой проблемы - в отсутствии стратегических планов.

Работа каждого министерства, ведомства, акимата, равно как само региональное развитие, должна быть подчинена общегосударственной стратегии с четко определенными целями и конкретными задачами.

Безусловно, это потребует новых подходов и новой методологии. Стратегическое планирование, финансовое программирование и проектный менеджмент должны стать сутью обновлений в государственном управлении ближайшего будущего.

Межведомственная и межрегиональная координация нужна как воздух, как проявление политической воли к оперативному достижению приоритетных целей.

Необходимо создание единого властного координирующего органа, контролирующего деятельность и усилия ведомств по реализации стратегических задач.

Государственная система координации должна быть эффективной и транспарентной. Результаты ее работы должны быть доступны всем подотчетным органам.

Сложившаяся сегодня ситуация в министерствах и ведомствах такова, что степень ответственности превышает объем полномочий. Нарушение баланса полномочий и ответственности как в одну, так и в другую сторону резко снижает эффективность управления. Мировой опыт говорит, что предоставление широких полномочий по внутреннему управлению главе учреждения дает значительно больше преимуществ, чем потерь, обусловленных вероятностью злоупотреблений этой властью.

Министр и аким должны и будут обладать широкими полномочиями, но их деятельность будет подотчетна вышестоящим органам и подвергаться неуклонному контролю, не всеобъемлющему, а стратегическому.

Более широкие полномочия, сосредоточенные в одних руках, предполагают и большую персональную ответственность за невыполнение взятых обязательств.

Как я уже говорил, каждое министерство и ведомство должно освободиться от несвойственных ему функций, максимально передавая их от центра к регионам и от государства в частный сектор. Чем меньше иерархии и промежуточных звеньев, тем более четкое разделение полномочий.

Децентрализация власти и передача полномочий на более низкие уровни, непосредственно соприкасающиеся с объектами их усилий, столь очевидны, что центральные и иные государственные органы в последующем будут вынуждены постоянно доказывать на деле свою нужность и полезность.

При помощи рынка мы должны создать и усилить конкуренцию между регионами по принципу: лучший регион тот, где выше уровень жизни. Производительные силы должны концентрироваться там, где для этого есть лучшие условия.

Соревновательность регионов должна строиться на их большей самостоятельности, особенно в вопросах бюджета, где чрезмерная централизация очевидна.

Необходимо беспощадно бороться с коррупцией, невзирая на лица и должности. Управленческий корпус должен решительно очищаться и обновляться.

Чиновник новой генерации - это слуга нации, патриотичный и справедливый, преданный своему делу и профессиональный. Создание и поддержка высокой репутации государственной службы - наша стратегическая задача, которую мы должны решить в ближайшие годы.

Старый менталитет и мышление, зачастую идеологические шоры, вынесенные из недавнего прошлого, неумение и неготовность работать в новых условиях рыночного хозяйства - тормоз на пути социально-экономического развития. Есть небольшие проблески. Но в целом, подготовка новой генерации управленцев - неотложная задача ближайшего будущего. В управление должны прийти технократы, кто способен и готов работать засучив рукава на достижение приоритетных целей и задач.

Профессионализм, патриотичность, способность ставить долгосрочные задачи, умение и воля решать их в новых условиях - главные критерии отбора и продвижения кадров.

В республике уже заложены основы профессиональной государственной службы. Но предстоит еще многое сделать.

Необходимо создать общегосударственную систему управления кадрами с мощной и эффективной подготовкой в стране и за ее пределами, со справедливым порядком продвижения по служебной лестнице, с единой информационной системой, с гарантированной системой социальной защиты, с бережным отношением к основополагающему ресурсу управления - человеческому капиталу.

Вместе с тем, эта государственная система должна обладать способностью отсева неумелых и неквалифицированных работников. Каждый работник должен на деле и регулярно доказывать свою полезность и необходимость.

## ПОВЕСТКА ДНЯ: 1998-2000

ОДНО СЕГОДНЯ СТОИТ ДВУХ ЗАВТРА  
**Франклин**

Имеется большая опасность того, что все вышеизложенное останется пустыми мечтами и словами, если мы не наметим краткосрочные задачи на последующие три года до начала XXI столетия и не выполним их.

Для многих наших граждан далекая перспектива сегодня не столь уж важна: слишком одолевают нынешние проблемы.

Пока большинство людей не почувствует конкретных результатов, пусть и небольших улучшений в ближайшее время, они будут скептически настроены к долгосрочным целям и высоким обещаниям.

Более осязаемы и проверяемы первые шаги и первые результаты на нашем стратегическом пути. На их основе будет происходить осознание правильности выбранного курса, строиться доверие к государству, развиваться чувство общности и патриотизма. Но наши граждане мудры. Они понимают, что нам не решить еще в течение ряда лет всех острых социальных проблем, пока не будет оздоровлена и не наберет темпов экономика.

Они понимают, что у государства в течение ближайших нескольких лет будут ограничены ресурсы на реализацию наших долгосрочных приоритетов и на выполнение краткосрочных, конкретных планов действий в рамках долгосрочной стратегии.

Тем не менее, люди ожидают и заслуживают хотя бы незначительных улучшений еще до конца столетия, поэтому я представляю здесь наиболее важные задачи на 1998-2000 годы в контексте нашего стратегического плана развития Казахстана до 2030 года.

Приоритетные цели будут выстроены следующим образом:

- укрепление национальной безопасности путем более активных отношений с ведущими странами, привлечения капитала в энергетический сектор Казахстана и разработки военной доктрины нашей страны;
- решение наиболее острых проблем села;
- борьба с бедностью и безработицей;
- достижение экономического роста путем укрепления внутривластной стабильности и единства общества;
- завершение всех социально-экономических реформ, прежде всего в бюджетной сфере, итогом которых будет своевременная выплата в полном объеме пенсий, заработной платы и социальных пособий;
- создание благоприятного инвестиционного климата;
- ускорение реформы Правительства и государственной службы, усиление борьбы с коррупцией и злоупотреблениями.

## НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

**К 2000 году:**

- инициирование через внешнеполитические институты государства стабильности уже складывающегося стратегического паритета вокруг Казахстана, который отвечал бы долгосрочным интересам нашей страны в геополитическом плане;



- жесткого подхода к проблемам занятости при договорах и контрактах, бюджетных закупках;
- развития общественных работ, прежде всего строительства дорог и лесопосадок;
- снятии всех ненужных административных барьеров на пути развития частного предпринимательства;
- энергичного развития сферы услуг и особенно туризма.

### **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ**

В целях реализации наших долгосрочных приоритетов по данному направлению в течение следующих трех лет будет:

- неуклонно проводиться жесткая монетарная политика;
- завершена приватизация;
- совершенствоваться законодательство, которое повсеместно улучшит инвестиционный климат в стране;
- ещё более активно привлекаться иностранные инвестиции, об объемах и результатах которых должна даваться подробная публичная информация.

Что касается энергетических ресурсов:

- Казахстан предпримет все от него зависящее для завершения строительства трубопровода КТК и ввода его в действие к 2000 году и в 2004 году - другого трубопровода в Китайскую Народную Республику;
- мы проработаем вопрос финансирования и строительства альтернативных трубопроводов к Средиземному морю, Персидскому заливу, Аравийскому морю. Будут сооружены газовые трубопроводы для подачи топлива казахстанской промышленности и жилым домам, а также на международные рынки;
- мы подпишем соглашения по разведке и добыче нефти и газа на Каспийском шельфе, добыче, транспортировке и переработке газоконденсата на Карачаганакском газоконденсатном месторождении.

В плане развития инфраструктуры предусматривается:

- к концу 2000 года улучшить железнодорожную инфраструктуру между станцией "Дружба" и Актогай, увеличить мощность железнодорожного транспорта между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой;
- к концу 1999 года осуществить первый этап реконструкции морского порта в г. Актау;
- к концу 2000 года реконструировать дорогу Алматы - Акмола - Боровое;
- к концу 2002 года завершить строительство моста через Иртыш и подъездных дорог к нему в Семипалатинске;
- в 2000 году реконструировать аэропорт в г.Акмоле.

### **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ**

**К 2000 году:**

- Проблема невыплаты зарплат и пенсий исчезнет - это будет явление из нашего прошлого
- Наиболее нуждающиеся слои нашего общества будут получать помощь от государства, в том числе 150 тысяч человек - посредством микрокредитов и более 3,5 миллионов человек (включая пенсионеров) - через систему социального страхования.



- Все непроизводительные и убыточные заводы пройдут через процедуру банкротства.
- Мы проведем решительные бюджетные реформы, направленные на поддержку наших долгосрочных приоритетов, придерживаясь основного принципа - жить только в соответствии с имеющимися средствами.
- Уплата налогов для казахстанцев станет обычным делом и превратится в патриотическую обязанность.
- Будем продолжать целенаправленно проводить пенсионную реформу.
- Закончим реформу нашего финансового сектора и "запустим" рынок ценных бумаг.

### **ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО**

**К 2000 году:**

- Реформа Правительства и государственной службы будет завершена.
- Первостепенное значение придается очищению от некомпетентных чиновников и борьбе с коррупцией и злоупотреблениями властью со стороны государственных служащих.

### **ВОСЕМЬ КОНКРЕТНЫХ ЗАДАНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВУ НА 1998 ГОД**

ДАЖЕ ЕСЛИ ВЫ НА ПРАВИЛЬНОМ ПУТИ,  
ВАС ПЕРЕЕДУТ, ЕСЛИ ВЫ БУДЕТЕ  
СИДЕТЬ СЛОЖА РУКИ  
*Годфрей*

Я определил наши задачи на следующие три года в контексте наших долгосрочных приоритетов, но помимо этого существует ряд задач, которые необходимо решить уже в следующем году. Поэтому я даю Правительству на 1998 год восемь конкретных заданий:

1. Обеспечить полную и своевременную выплату пенсий, пособий и заработной платы в бюджетных организациях.
  2. Выдать в течение года микрокредиты в сумме, эквивалентной 400 долларам США, сроком на 3 года не менее чем 30 тысячам наименее обеспеченных граждан для создания рабочих мест в первую очередь на селе.
  3. Обеспечить, начиная с этого года, выдачу кредитов на развитие малого и среднего бизнеса, фермерских хозяйств, создание рабочих мест на сумму не менее чем в 100 млн. долларов США.
  4. Приступить к реализации широкомасштабной программы компьютеризации школ, прежде всего в сельской местности, выделив на эти цели уже в 1998 году не менее 22 млн. долларов США.
  5. Обеспечить удешевление кредитов для крестьянских и фермерских хозяйств не менее чем на 2,5 млрд. тенге.
  6. Начать общественную кампанию за здоровый образ жизни.
  7. Приступить к началу реализации программы жилищного строительства, выделив на эти цели не менее 40 млн. долларов США. В апреле 1998 года доложить общественности о принципах и ожидаемых результатах реализации этой программы.
- Обеспечить полную посещаемость детьми школы.

ВЗРАЖАЮЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПОЖАЛУЙСТА НАПРАВЛЯТЬ НА АДРЕС: АЛМАТЫ, П. АБДРАХМАНОВА, 10

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### САМА УВЕРЕННОСТЬ В СИЛАХ ТАИТ В СЕБЕ СИЛУ Боуви

Выбрать долгосрочные приоритеты, определить задачи на 1998-2000 годы и разработать план действий на следующий год - задача крайне сложная. Все предусмотреть невозможно, как и предугадать, какие тернии ждут нас на этом пути. Но выработка этих долгосрочных приоритетов сразу же всех дисциплинирует, внесет в работу концентрацию, которой столь не достает.

Многие из нашего поколения не доживут до того времени, когда эта стратегия будет реализована. Наши дети будут оценивать ее реальность и правильность. Ее будет анализировать и мировая общественность, давая оценку нашей целеустремленности и решимости, наблюдая за нашими каждодневными действиями.

На всем этом долгом пути нас ждут огромные внутренние и внешние трудности. Мир видел много стран, которые были не способны разработать стратегии своего развития. Еще больше примеров, когда государства не смогли реализовать своих планов. Сила обстоятельств, слабость их политической воли и неспособность лидеров привели к провалу мечты.

Не застрахованы от этого и мы, если ежедневно не будем преодолевать энтропию, концентрировать всю свою энергию на главных направлениях, проявлять твердость и гибкость, дисциплину и творчество.

Наша застарелая болезнь - под напором забот и текучки потихоньку забывать главные цели, выполнять легкую, порой ненужную, работу и откладывать тяжелые, но стратегически важные задачи "на потом". Поэтому надо каждый день видеть перед собой приоритеты и каждое утро думать, что можно сделать, чтобы хоть немного продвинуться к поставленным целям, и оценивать вечером, насколько эффективно мы использовали свое время.

Нами по всем семи приоритетам до конца года будут разработаны конкретные трехлетние и годовые планы их реализации, которые впоследствии лягут в основу планов развития и бюджетов.

Структура Правительства будет приведена в соответствие с нашими стратегическими приоритетами и планами.

Начиная уже с этого года, деятельность Президента, Правительства, Парламента и местной власти будет подчинена реализации нашей общей стратегии.

Каждый министр Правительства Казахстана будет иметь стратегический план работы и ежеквартально отчитываться о деятельности своего ведомства по выполнению его конкретных пунктов.

Ежегодно я буду отчитываться перед вами, гражданами нашей страны, что мы сделали, а что нет, и почему. В каждом ежегодном послании я буду ставить новые задачи на следующий год, чтобы двигаться дальше к нашим стратегическим целям.

Найдется великое множество скептиков, которые сочтут эти планы нереальными из-за множества трудностей, стоящих перед нами. Некоторые воспримут нашу миссию и стратегию как пустословие. Другие скажут, что центральноазиаты, и в частности казахстанцы, не способны стать Барсом.

Казахская народная поговорка гласит: "К быстро идущему пыль не пристает". Поэтому время нас рассудит, а дорогу осилит идущий.

**Октябрь 1997 года**

ААААА ААААА

**Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

**О ПОЛОЖЕНИИ В СТРАНЕ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ  
ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ:  
ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
И ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕФОРМА  
В НОВОМ СТОЛЕТИИ**

**Уважаемые депутаты, дорогие гости, сограждане!**

Обращаюсь к вам в переломный исторический момент.

Мир драматически изменился за последний год и возможно находится на пороге еще более мощных сдвигов.

Колоссальные потрясения испытала за последние месяцы Россия. На востоке серьезные кризисы на азиатских рынках угрожают процветанию региона и несут опасность распространения по всему миру. На юге Индия и Пакистан, новые ядерные державы, зашли в тупик по Кашмирскому вопросу. Совсем непросто складывается ситуация на южных рубежах СНГ.

Нестабильность в нашем регионе, сложное положение наших соседей влияют на положение в Казахстане.

Хотя и можно сказать, что мы остаемся островом стабильности и спокойствия в глобальных и региональных кризисах, каждый казахстанец должен понимать сложность в сложившейся вокруг нас ситуации.

Выбор Казахстана ясен. Мы обязаны отдать все силы и всю волю на защиту нашей экономики, благополучия нашего народа, и мы это сделаем.

**Казахстанцы!**

Мы собрались сегодня, в этот решающий для нашего будущего момент, на поворотном этапе, на распутье.

И день нашей сегодняшней встречи — это время надежды, но это и время страха; время опасное, и вместе с тем дающее нам уникальный шанс; время испытаний, когда проверяется, на что способны мы как нация, как народ, как одна из сил, идущих в авангарде стран Центральной Азии.

Решения, которые мы принимаем сегодня, определяют не только течение нашей собственной жизни, но и жизни наших детей и внуков. То, что мы решаем, затрагивает не только нашу с вами судьбу, но и судьбу наших соседей по региону, всю мировую экономику. Будущее и судьба нашей великой страны в наших руках.

**Соотечественники и соотечественницы!**

Мы должны с гордостью признать: за недолгие семь лет страна прошла огромный путь, путь к созданию свободного и независимого Казахстана. С первых дней нашим основным приоритетом было укрепление нашей национальной безопасности. После времен холодной войны сила страны стала определяться не размерами ее армии, а, скорее, производительностью и конкурентоспособностью ее экономики, а также созидательностью и успехами ее дипломатии. Согласно этим двум критериям, Казахстан действительно стал сильным государством.

\*\*\*\*\*

Мы создали буфер мира на всех наших границах, своеобразный “пояс безопасности”. Ни одна страна в мире – ни одна! – не относится к нам враждебно. Наша многосторонняя дипломатия и внешняя политика успешно закрепили как наш суверенитет, так и территориальную целостность, и создали тесные взаимоотношения с мировым сообществом. О том, что сделано в текущем году и что предстоит сделать на следующий год во внешнеполитической сфере, изложено в специальном докладе, который имеется у вас на руках.

Мы знаем, к какой цели идем. В прошлом году мы воплотили в комплексной программе “Казахстан–2030” наше видение современного Казахстана, наше представление о стране, какой мы хотим оставить ее нашим детям и детям наших детей. Эта программа подробно намечает путь к будущему “процветанию, безопасности и неуклонно растущему благосостоянию” всего народа Казахстана. И сегодня, и каждый день мы следуем этим путем. О работе, проделанной по реализации Стратегии, вы можете прочитать в представленном вам втором специальном докладе. Мы должны помнить, что на этом пути нас ждут временные остановки, нам придется порой идти в обход, преодолевать возникающие время от времени кризисы на отдельных участках экономики, иметь дело с другими чрезвычайными ситуациями общенационального масштаба. Но мы не сойдем со своего пути, пройдем его веха за вехой и в конечном итоге создадим то общество, о котором мечтаем.

В тех странах, где демократия подавлялась в течение почти пятидесяти лет после II мировой войны, можно быстро возродить ранее существовавшие демократические политические институты. Но в Казахстане, где не существовало демократических институтов в современном понимании, этот процесс начинался с нуля. Поэтому мы двигались поэтапно, воспитывая демократическую культуру населения. Поэтому, наш путь гораздо длиннее и труднее. С другой стороны, наши институты и инфраструктура, будучи новыми, не связаны ошибками и политикой прошлого. Иными словами, у нас есть преимущество свежего подхода.

Сейчас нам предстоит подтвердить нашу верность намеченной цели. Мы должны продемонстрировать, что нам хватит сил, прозорливости и отваги не сойти с дороги и построить наш новый Казахстан на прочном фундаменте политической справедливости и экономической свободы.

Как говорится, мудрый смотрит далеко. Сograждане! Новому Казахстану нужна именно такая, глядящая далеко в будущее, мудрость. “Стратегия 2030” имеет этот взгляд в будущее.

Мы точно знаем, между чем предстоит выбирать: между реформой и откатом, между устремленностью вперед и застоем, между демократизацией и разложением. Либо мы продолжим созидать Казахстан нового времени, либо скатимся в хаос.

Я предлагаю вам сегодня выбрать Казахстан XXI века, опирающийся на здоровые и близкие каждому ценности.

Я предлагаю вам сегодня выбрать Казахстан, основанный на новой экономике.

Я предлагаю вам сегодня выбрать Казахстан, построенный на демократических принципах.

Я предлагаю вам сегодня выбрать новые структуры и новые порядки, в основе которых лежит эффективность и справедливость государственного управления.

Я предлагаю продолжать строить сильный и надежный Казахстан, который будет играть заметную роль в мире.

Я предлагаю такой Казахстан ради наших детей.

Казахстан, в котором не будет места религиозному экстремизму.

Казахстан, в котором не будет места национальному экстремизму.

И, наконец, Казахстан, в котором будет открыто и навсегда отвергнут экстремизм политический.

Сила власти, наши законы будут жестко бороться с любым проявлением экстремизма. Только так мы можем сохранить и развивать демократические институты.

Настало время заглянуть вперед. Настало время взяться за дело. Настало время проявить волю. Настало время перемен.

А теперь конкретно.

Что касается экономики Казахстана, тут перед нами **тройственная задача**:

- провести экономику страны без потерь через период тяжелых финансовых потрясений в регионе,
- поставить ее на твердый путь восстановления и роста,
- и, наконец, продолжить многообещающее движение в направлении независимой, открытой и свободной рыночной экономики и обеспечить, чтобы доходы здоровой экономики напрямую отражались на качестве жизни людей.

Наше главное дело сегодня – выстроить широкую и мощную систему защиты экономической системы нашей страны и экономического здоровья нашего народа. Подойти к этому нам следует так, как мы сделали бы это при нападении внешнего врага: мобилизовать все ресурсы государства, разработать всесторонний план и поставить во главе сильное и смелое руководство.

Программа, которую я сегодня обнародую, решает эти задачи.

Я дал указание Премьер-министру создать Совет по экономической политике, куда войдут представители высшего экономического руководства Правительства. Совет, включающий Председателя Национального банка, будет работать на постоянной основе с целью согласования политических мер и оперативного реагирования на любой поворот событий в охваченных кризисом зарубежных странах и в нашей стране и защиты от ущерба банковской системы, хозяйствующих субъектов, потребителя и экономики в целом.

Во-вторых, необходимо обеспечить, чтобы Национальный банк продолжал использовать гибкую систему установки обменного курса и контроля за денежной массой, которые позволят промышленности Казахстана стать конкурентоспособной на мировых рынках сбыта. Банк, кроме того, разработал программы мер по защите тенге при различных непредвиденных потрясениях за рубежом, включая ужесточение контроля за движением капитала.

В-третьих, поскольку девальвация рубля и другие перемены, происходящие в российской экономике, больно бьют по многим нашим хозяйствующим субъектам, я поручил Национальному банку и Министерству энергетики, индустрии и торговли тщательно контролировать положение наших

банков и предприятий в этот трудный период и разработать систему мер по защите нашей внутренней экономики. Министерством разработана новая промышленная политика, стимулирующая экспорт и импортозамещение, оживление предприятий, способных производить продукцию, пользующуюся спросом.

Правительством, также по моему заданию, разработаны новые подходы к разграничению бюджетной сферы и предпринимательского сектора, формированию и представлению более прозрачного бюджета в разрезе программ, реформированию механизмов социальной защиты, новые схемы финансирования высшего образования и здравоохранения.

Имея такую программу, Казахстан продемонстрирует своим предпринимательским кругам, нашим внешнеторговым партнерам и мировым финансовым структурам и аналитикам нашу решимость и умение принимать активные и действенные меры в период экономического кризиса. Когда вокруг нас со всех сторон бушуют экономические стихии, мы подадим пример того, как должно действовать дальновидное и сильное Правительство.

Однако одно дело – защитить свою экономику, свести к минимуму ущерб от внешних факторов, а другое дело – обеспечить экономический рост. Мы успешно провели комплекс жестких мер в кредитно-денежной и бюджетно-налоговой сфере, что помогло обуздать инфляцию и стабилизировать экономику. Вместе с тем, страна ощущает тяжелые последствия от экономического спада в мире, который усугубился из-за падения мировых цен на нашу экспортную продукцию, серьезных задержек выплаты заработной платы.

Мы должны принять меры, которые дадут толчок развитию нашей рыночной экономики, сложившейся за последние семь лет, сняв структурные преграды, сдерживающие восстановление существующих предприятий и создание новых из малого и среднего бизнеса. Эти меры как воздух нужны нашей экономике для того, чтобы вновь начать расти и продолжать расти дальше.

#### **Вот что следует сделать:**

- расширить возможности получения банковских ссуд хозяйствующими субъектами;
- провести комплекс мер по поэтапной ликвидации задолженности со стороны государства, а также создать целевую группу для решения проблемы задолженностей в экономике;

и, наконец,

- направить средства государства на программы, стимулирующие экономический рост, приток поступлений в казну и несущие прямую выгоду гражданам. Я говорю о таких сферах, как транспорт, водо- и энергоснабжение, здравоохранение, образование и профессиональное обучение.

Раньше Правительство не занималось реальной экономикой, можно сказать забросило ее.

В рамках дальнейшего коренного реформирования нашей экономики предлагаю ряд крупных шагов, для выполнения которых мы должны разработать следующие программы:

- программа законодательного закрепления прав собственности на землю и реального обеспечения этих прав;

БҮЖЕТ

- агрессивная программа ускоренного привлечения иностранных инвестиций;
- программа по улучшению собираемости налогов и укреплению налоговой дисциплины, которая сделает положение юридических и физических лиц более справедливым, снимет преграды, препятствующие росту бизнеса и инвестиций, и стабилизирует финансовое положение государства, на чем я более подробно остановлюсь чуть позже.

Взятые в совокупности, все эти экономические меры оградят нас от излишних потерь в ближайшем будущем, будут способствовать экономическому росту и заложат основы стабильности и процветания экономики в долгосрочной перспективе. Они и составляют ядро экономической реформы, которая приблизит нас к достижению целей, поставленных перед страной и народом в программе «Казахстан-2030».

Попадая в разные уголки великой и прекрасной казахстанской земли, поражаясь, какие силы и богатства она таит, как изобильна человеческими талантами, - залогом будущего величия страны – я замечаяю, что в каждом городе, в каждом селении слишком много людей сейчас страдают от материальной нужды, немало горечи и обиды. Им некогда ждать, пока эти продуманные долгосрочные планы начнут приносить свои плоды.

Мы будем делать все необходимое, чтобы в эти трудные времена жители нашей страны почувствовали поддержку правительства. Мы не предлагаем делать за народ то, что он сам лучше сможет сделать для себя. Но у Правительства есть святая обязанность помогать народу во времена трудностей.

Поэтому я ставлю конкретную задачу перед Правительством немедленно приняться за работу по разрешению критических ситуаций в четырех сферах, затрагивающих интересы любого города и села. Вот эти направления:

Во-первых, мы должны ликвидировать **перебои с подачей тепла и электроэнергии в зимнее время. Терпеть это положение нельзя.** Невозможно допустить, чтобы семьи наших людей и целые населенные пункты оставались без самых простейших благ - таких как тепло, свет, газ - даже когда люди за это аккуратно платят. Это происходит по милости бюрократической бестолочи, плохой постановки дела в частных структурах, необходимости обивать пороги государственных инстанций или споров о том, кто за что отвечает. Правительство должно взять на контроль удовлетворение элементарных потребностей нашего народа и отвечать за это.

Во-вторых, **задержки выплаты заработной платы и пенсий бюджетными организациями** крадут у наших граждан честно заработанные ими деньги и лишают их семьи товаров и услуг, которые причитаются им по праву. Государство должно выполнять свои обязательства перед собственными гражданами, и оно их выполнит. Поэтому я принял Указ об индексации пенсий с 1 октября этого года. Более того, Правительство и акимы должны до конца года ликвидировать задолженность по заработной плате.

Задержки в частном секторе не входят в сферу ответственности Правительства. Однако наш долг – принять все возможные меры, в том числе самым жестким образом применять закон против тех юридических и физических лиц, которые не выполняют своих законных обязательств и лишают

своих работников и пенсионеров честно заработанных и столь нужных им средств. Мы примем такие меры.

В-третьих, **недостаток рабочих мест** лишает наших желающих и способных трудиться граждан возможности обеспечивать себя и свои семьи. Когда-нибудь, в будущем, в нашем динамично развивающемся народном хозяйстве найдется рабочее место для всех и каждого. Но люди не могут ждать. Мы развернем широкомасштабную программу общественных работ, чтобы дать рабочие места тысячам наших граждан, сейчас оставшихся без работы, позволив им помочь стране завершить строительство дорог, школ, жилых домов и медицинских учреждений – того, в чем так нуждается сейчас наша страна. Мы примем меры к тому, чтобы восстановить работу на ряде ранее закрытых предприятий. В период экономического кризиса и спада государство обязано дать шанс тем, кто ищет работу, и оно это сделает.

В-четвертых, в этом году сложились тяжелые погодные условия для села. Но и то зерно, что было произведено, может уйти по низким ценам. Поэтому я поручил Правительству выкупить у сельчан до 1 миллиона тонн зерна по справедливым ценам.

Я дал указание Премьер-министру безотлагательно создать четыре целевые группы самого высокого уровня, поручив им реализацию мер по каждому из четырех перечисленных выше направлений. Возглавит каждую группу председатель – правительственный работник высокого ранга, наделенный широкими полномочиями в сфере проведения мер по своей программе и пользующийся полной поддержкой всех государственных структур. В течение месяца каждая целевая группа представит план чрезвычайных мер. Я даю распоряжение Премьер-министру считать это первоочередной задачей в его работе и возлагаю на него личную ответственность за реализацию этих четырех программ. Я дал ему указание еженедельно встречаться с председателями целевых групп и докладывать мне о том, что сделано.

На эти программы также понадобятся дополнительные средства, которые очень трудно найти в условиях ухудшающейся ситуации на мировых рынках. Однако я обязал Правительство изыскать 25 миллиардов тенге на работу этих четырех целевых групп – с тем, чтобы у них были возможности и средства оперативно поправить положение в тех районах страны, где оно грозит катастрофой. Мы обязаны облегчить участь тех, кто мерзнет зимой, кому не дают заработанных ими денег, кто не в силах найти работу, чтобы прокормить семью и помочь государственными закупками селу.

Наряду с этим мы не должны прекращать работу по коренному реформированию системы работы наших государственных структур. Ни одного человека в стране, включая меня самого, не удовлетворяет работа нашего Правительства. И дело не в ошибках или просчетах в работе того или иного должностного лица или министерства. Как бы ни были хороши наши намерения, планы и кадры, мы видим, что текущая работа Правительства ведется слишком медленно, чересчур забюрократизирована, в ней много путаницы и недостает ответственности.

Мы не можем больше терпеть столь скверную постановку дела. Мы должны перестроить работу Правительства так, чтобы была видна отдача, эффективность, расторопность.

Чтобы достичь этих целей я выдвигаю следующую программу реформирования Правительства:



Первое. Мы развернем мощную кампанию по борьбе с коррупцией на всех уровнях. Ничто так не сдерживает предпринимательство, не отпугивает инвесторов, не культивирует недоверие среди граждан, как убежденность, что все решения любых властей куплены.

Недавно Парламент принял комплекс законов по борьбе с коррупцией, за что я глубоко признателен депутатам обеих палат. Теперь предстоит взять эти важные записанные на бумаге слова и претворить их в повседневную жизнь всех государственных органов и ведомств в каждом городе, в каждом селе. Я еще раз заявляю, что закон, который вы приняли, будет применяться решительно и в полном объеме. Доказательством моей приверженности искоренению коррупции, где бы она ни была обнаружена, является тот факт, что я отстраняю от должности тех, кто запятнал свою репутацию. Поверьте, что речь идет о людях, с которыми по-человечески для меня расставаться совсем непросто. Но здесь не должно быть исключений. К тому же, только с момента принятия закона более 300 человек, среди которых акимы различных уровней, судьи и другие государственные служащие, было арестовано, уволено с работы и будет наказано. Расследование этих дел продолжается. Пусть в этот день и с этой трибуны прозвучат слова о том, что Казахстан не потерпит коррупции.

Я сделаю все, чтобы в самое ближайшее время заработал новый, наделенный по закону очень широкими полномочиями специальный орган по борьбе с коррупцией, во главе которого должен стать известный, пользующийся доверием человек, способный возглавить кампанию искоренения коррупции в масштабах государства. Здесь придется применять закон со всей строгостью. Мы это обеспечим.

Второе. Мы усилим систему сбора налогов в стране. Государство обязано платить народу по своим обязательствам, но и народ должен платить государству и своим местным властям то, что положено по закону. Слабость нашей системы налогообложения подрывает материальную базу существования государства, вызывает нездоровые явления на рынках, отпугивает иностранных инвесторов, подрывает доверие граждан к руководству страны. Мы имеем много примеров того, что плохо поставленная система налогообложения приводит в конечном итоге к краху экономики в стране. Нам не следует повторять эти ошибки. Наша задача – создать разумную, справедливую и стройную налоговую систему.

Такие вещи не делаются в одночасье. На это могут уйти годы. Но мы обязаны взяться за это дело сейчас, положить начало процессу и сделать его необратимым. На днях будет создано Агентство по государственным доходам, наделенное широкими полномочиями и средствами, чтобы оно могло развернуть в масштабах страны самую активную деятельность по улучшению системы сбора налогов. Мы будем целиком и полностью поддерживать все ее шаги.

Мы обязаны дать в руки тех, кто возглавит работу по этим направлениям, надежные рычаги воздействия, полномочия, ресурсы и обеспечить поддержку, которая потребуется им для успешного решения соответствующих задач – мы будем считать, что отправляем военачальников на битву с врагами нашей страны. Мы понимаем, что будет сопротивление. Преступники будут нападать и клеветать на тех, кто с ними борется. Мы к этому готовы. И мы хотим, чтобы отныне и навеки все твердо уяснили: тех, кто погряз в коррупции или систематической неуплате причитающихся по закону налогов, страна считает

XX



Пока у людей не будет доверия к Правительству страны, Правительство не может рассчитывать на народную поддержку. Мы видели совсем недавно на примере событий в некоторых странах Азии, как оторванное от народа автократическое Правительство упустило бразды правления. Мы видим подобное и в других странах.

Это должно служить нам отрезвляющим напоминанием о том, что даже во время столь сложных экономических трудностей мы не вправе откладывать работу по демократизации Казахстана.

История вновь и вновь доказывает нам, что экономическое и политическое развитие страны должны идти рука об руку, жить одной жизнью как скрипка и виолончель, исполняющие струнный дуэт. Казахстан должен стать не просто экономически развитой державой. Он должен стать твердым сторонником и надежным символом демократии и прав человека.

И хочу заверить вас: я убежден, что это не просто пожелание на будущее, это насущная задача сегодняшнего дня.

В этот исторический день я предлагаю вам программу демократизации и политических реформ, которая станет новой точкой отсчета в нашей национальной истории.

Ядро политической реформы в Казахстане составят **семь основополагающих элементов демократизации и политической либерализации.**

**Во-первых, выборный процесс должен быть честным, представительным и должен поощрять активное участие кандидатов и избирателей.**

Стержнем любой демократии являются свободные и справедливые выборы. Именно эту роль они должны играть и в нашей демократии. Кстати говоря, в нашей народной мудрости это схвачено одним метким афоризмом: "Народ редко говорит, но когда говорит – не ошибается". Выборы – это как раз то время, когда народ и высказывает свое мнение. Наша цель должна быть ясна: **сделать грядущие национальные выборы примером свободных и справедливых выборов.**

Демократия всегда находится в процессе развития. Даже самые великие западные демократии не в полной мере вовлекли свои меньшинства в политический процесс. Мы также этого не смогли сделать в полной мере. Но мы с гордостью заявляем, что при чрезвычайно сложных условиях мы добились стабильности среди национальных и религиозных групп, чего не было достигнуто многими странами мира за последнее десятилетие.

Чтобы достичь этой цели, мы должны упростить наши законы о выборах; тогда людям легче будет вступать в политическое соперничество, и тогда депутатские места будут доставаться тем, и только тем кандидатам, которых на деле поддерживает большинство избирателей. Таким образом, я предлагаю уменьшить или отменить совсем все вступительные взносы для кандидатов в депутаты Парламента, с тем, чтобы каждый гражданин Казахстана необходимого по закону возраста мог бы свободно соперничать за право быть депутатом Мажилиса, независимо от имущественного или социального положения.

В дополнение, полностью осознавая, что голосование – это изъявление доверия, которое признает представительную власть законной, мы должны обеспечить, чтобы кандидаты, получившие большинство голосов, были законно

избраны, независимо от количества голосовавших. Люди имеют право не голосовать, если они не желают этого, точно так же, как имеют право голосовать. Даже в устоявшихся демократиях, таких как Соединенные Штаты, количество поданных голосов может быть менее 50% от общего числа зарегистрированных избирателей. Воля тех, кто предпочел голосовать, не может быть нарушена теми, кто решил не голосовать. Это же касается и президентских выборов. Иначе говоря, снимается требование обязательного участия не менее 50 процентов избирателей.

А чтобы выборы в нашей стране были подлинно свободными и справедливыми, мы должны создать условия и всячески приветствовать участие в контроле за выборами наблюдателей от казахстанской и международной общественности. Поэтому, я, как Президент страны, ясно и твердо заявляю – любые выборы в нашем государстве будут честными и открытыми.

Наконец, мы должны разработать масштабную поэтапную программу выборов руководителей всех уровней. Здесь неуместна революционная нетерпеливость, приведшая некоторые страны к потере управляемости и хаосу, но и замалчивать эту проблему нельзя. Я полагаю, что в ближайшее время необходимо приступить к разработке такой программы, четко расписав этапы и уровни. К тому же нельзя забывать и о том, что модели местного самоуправления далеки от совершенства. Нам необходимо будет пойти на реформирование и в этой плоскости.

**Вторым важнейшим слагаемым комплекса мер политической демократизации жизни общества является усиление роли партий в нашей политической системе. Политические партии представляют собой основной “строительный материал”, из которого строится здание демократии, и мы должны сделать все возможное – и в правовом отношении, и иным образом – утверждая их место в обществе, чтобы они росли и крепились.**

Президентский Указ о выборах, имеющий силу закона, должен четко определить роль партий в политическом процессе. Перед выборами Центризбирком будет проводить семинары по организации и структуре политических партий, в которых будут участвовать активисты всех официально зарегистрированных политических партий нашей страны, которые хотят принять участие. Для этих целей Центризбиркому будут выделяться средства. Мы должны поддерживать зарубежные группы, так называемые неправительственные организации, или НПО, которые пожелают приехать в Казахстан и вести обучение и подготовку кадров наших политических партий.

Нашей целью должно стать обеспечение всестороннего участия политических партий Казахстана в выборах 1999 года в Мажилис. Это позволит избирателю точнее определить свои политические симпатии, даст гражданам шанс стать полноправными участниками политического процесса, ввести представителей политических партий в новый состав Мажилиса и воспитать парламентских лидеров. Чтобы в нашем Парламенте был представлен как можно более широкий спектр взглядов, предлагаю добавить в Мажилис десять дополнительных мест, которые заполнялись бы в соответствии с механизмом пропорционального представительства по партийным спискам. Мы долго шли к этому решению и полагаем, что это будет мощный рывок в сторону демократии. Надеюсь, политические силы страны воспользуются этой инициативой во благо



**общество. Демократия опирается на сложный механизм частных добровольных институтов, благодаря которым граждане осуществляют свое участие в политической жизни, отдают свой труд на благо других, на благо своей страны, выражают свое несогласие и отстаивают свои интересы.**

Чтобы обеспечить подлинно свободную деятельность объединений граждан, Министерство юстиции должно упростить порядок регистрации и надзора за деятельностью казахстанских и зарубежных неправительственных организаций, желающих действовать на территории Казахстана, и поощрять формирование и активную деятельность таких организаций.

**В-пятых, независимый суд является краеугольным камнем демократического общества. Нам необходимо обеспечить высокопрофессиональный уровень работы и автономность судебной системы, которая призвана решать все вопросы беспристрастно и быть неподкупной. Нам предстоит много сделать для повышения уровня подготовки судей. Мы должны со всей строгостью применять недавно принятый Закон о борьбе с коррупцией. Президент не должен возглавлять Высший судебный совет.**

**В-шестых, мы обязаны всемерно наращивать то, что уже достигнуто нами в сфере свободной, не подцензурной и независимой прессы. Правительству необходимо рассматривать свободный доступ журналистов к информации не как собственную милость, а как долг перед общественным мнением. Мы должны работать над искоренением препятствий, всё еще остающихся на пути свободной прессы в нашей стране. Поэтому мы должны пойти по пути приватизации ряда государственных средств массовой информации. Мы начнем процесс приватизации многих государственных книгоиздательств. Наличие независимых СМИ и увеличение их числа при всех издержках означает рост открытости в обществе.**

**И, наконец, седьмое.** Цивилизованность общества измеряется отношением этого общества к женщине. Мы должны честно сказать, что отношение к прекрасной половине заставляет о многом задуматься. Необходимо многое менять. Понимая серьезность проблемы, я намерен резко поднять роль Совета по проблемам семьи, женщин и демографической политике либо образовать на его базе специальную комиссию по проблемам женщин. Она должна стать главным советником и Президента и Правительства по решению острых проблем в этой сфере.

Не все мы можем решить сразу, но некоторые конкретные дела можно сделать уже в ближайший год.

Первое. Необходимо повысить представительство женщин во всех органах власти. Это, если хотите, вопрос социального равенства. Второе. Необходимо жестко бороться с бытовым насилием над женщинами. Я поручил Министерству юстиции пересмотреть меры наказания за такие преступления, как насилие над женщиной – эти меры будут более жесткими. Третье. Понимая, сколь неразрывна связь между политической независимостью и независимостью экономической, Правительство должно поощрять создание банка для предоставления кредитов женщинам, желающим открыть бизнес.

Уважаемые соотечественники! Программа, которую я изложил сегодня, появилась не в один день и не случайно. Это переход к более открытому,



**Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

**СТАБИЛЬНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ  
СТРАНЫ В НОВОМ СТОЛЕТИИ**

**Уважаемые соотечественники!**

Каждое поколение считает, что время, освященное годами его жизни, есть переломное время. Однако только нашему поколению выпало жить на переломе тысячелетий. Это не только удача современного поколения, но и его драма, не только шанс, но и угроза. Драматизм последнего десятилетия, болезни и страсти повседневной жизни столь велики, что порой размывается горизонт истории, как прошлой, так и будущей. Бывают редкие дни, когда нужно вспомнить прошлое и взглянуться в ближайшее будущее. Ибо “Кто не помнит своего прошлого, к тому оно возвращается в качестве его будущего”.

**1. История и независимость.**

Полторы тысячи лет назад в центре огромной Евразии возникла великая империя древних тюрков, имевшая затем продолжение в лице мощных государственных объединений, сумевших покорить пространство от Византии до Китая. Именно с тех времен в Северной Евразии, почти не меняя границ обитания, проживали наши предки и живем сегодня мы.

История Казахстана была бы иной, если бы не глобальная катастрофа в начале второго тысячелетия, связанная с вторжением монгольских кочевников. Но история не признает гипотетического наклонения и не любит черно-белого деления. Малочисленная монгольская прослойка была поглощена местным населением и дальнейшая история Золотой, Белой и Синей Орды это, по сути, история тюркских народов.

Возникновение в пятнадцатом веке первых казахских ханств это только последняя точка в осознании народом своего особого места в истории и пространстве. Великие Керей и Жанибек оформили это политически. Последние пять столетий национальной истории это история борьбы за свое жизненное пространство. Мы не должны смотреть на свое прошлое как на цепь случайностей. Давление быстро развивающейся Европы и растущего Китая уже в XVI-XVII веках привело к резкому сужению возможностей кочевых народов и повороту энергии этих народов в сторону взаимного истребления. Так родилась и трагедия казахов с джунгарами. Запас национальной энергии оказался столь велик, что и это мы пережили, выйдя победителями. Именно тогда, была осознана простая, но вечная истина - если мы едины, то мы непобедимы. Именно тогда объединитель народа Аблай-хан словом и мечом удержал нацию между двух жестких сил, давящих на страну извне. Однако эта победа оказалась временной. Мы оказались в полосе исторического отставания.

Пребывание в составе российской империи доказало, что кочевничество утратило историческую перспективу. Трагическая фигура внука хана Аблая Кенесары, как и других борцов за независимость, останутся в нашей памяти. Трагедия в том и состояла, что время отвернулось от бесстрашных номадов.



В начале двадцатого века впервые в многовековой истории появилась возможность реального прорыва в большой мир. Эта возможность связана с именами деятелей "Алаша". Иная трагедия, трагедия тоталитаризма накрыла почти столетие нашей истории. В результате прямых и косвенных потерь только казахи потеряли около 40 процентов населения за несколько лет. Погибли десятки миллионов русских, украинцев, евреев... Тоталитаризм наднационален. Пора понять, что в этническом Апокалипсисе нет вины какой-то нации, есть логика системы. Даже на последнем вздохе Система не постеснялась обогреть руки кровью молодых на декабрьском снегу Алматы...

В течение долгого времени энергия народа тратилась на выживание, а не на развитие. Мы подошли к порогу нового столетия с непростым наследием, но и с возможностями, которых не было ни у одного поколения в национальной истории. За это тяжелое и драматичное десятилетие мы создали то, чего не хватало так долго сотням поколений - независимое государство. Именно это является главным гарантом того, что теперь никакие ветры истории не сотрут нас с лица земли.

## **2. Вызовы XXI века.**

Чтобы снова не попасть в полосу "застывшего времени" нужно быть реалистом. Казахстан в двадцать первом веке это часть мирового экономического и политического пространства.

Все мы уже ощутили плоды глобализации, когда кризис в других регионах мира больно ударил и по Казахстану. Мировые ориентиры становятся национальными. Сегодня изоляционизм равен поражению, особенно для Казахстана. Открытая экономика и интеграция в мощные мировые экономические зоны - единственный способ выживания нации и государства.

Не только в экономике, но и в политике попытки изобретения особого пути обречены на провал. Казахстан не может пойти вразрез с мировыми тенденциями. Открытое общество без демократии не построишь. Возможны остановки в пути, но движения вспять в Казахстане не будет, какой бы политической целесообразностью это не объяснялось. Время капризов монархов, генеральных секретарей или президентов без возврата ушло в прошлое.

Однако достижение всех этих задач зависит от безопасности страны. И двадцать первый век готовит нам серьезные испытания. После второй мировой войны в мире произошло не менее 170 войн. В настоящее время на четырех континентах имеют место 24 военных конфликта.

Наличие вооруженных конфликтов на территории соседних стран и потенциальная опасность их переноса в Казахстан – это главный вызов нашей безопасности в ближайшие годы. Это реальная угроза, а не теория. Эта угроза может принять конкретные очертания в форме наплыва беженцев, провокаций с целью вовлечения Казахстана в вооруженный конфликт, террористических акций на территории страны, осложнения ситуации на границе.

Не менее серьезной угрозой в начале века может стать распространение политического и религиозного экстремизма. Страшную "инновацию" конца текущего века - экстремизм всех мастей и оттенков, нельзя рассматривать как неожиданное зло. Оно имеет свои истоки и свои причины. Одним насилием проблему не решить. Тем более, что оно порождает ответное насилие.

\*\*\*\*\*

Казахстан находится в зоне транзита мощных потоков наркотиков. Благодаря географическому положению, Казахстан попал в сферу интересов международных структур наркобизнеса. Понимая важность географических и экономических измерений проблемы, мы должны столь же ясно понимать, что борьба с наркоманией и наркобизнесом невозможна без поддержки самих казахстанцев. Не только государство, но и общество в целом должно осознать масштабы проблемы.

Мы должны быть бдительными в отношении к деятельности сил, призывающих к захвату власти неконституционными методами. Да, наверное, мы допускаем ошибки. Только историки будущего смогут объективно оценить наше время. Но есть одна истина, которую не зря сформулировали в столь же переломное время - "благими намерениями вымощена дорога в ад". Затеивать внутренние конфликты в условиях, когда государство находится в очень хрупком и нестабильном окружении, это именно дорога в ад. Кто хочет это понять, может поглядеть на трагический опыт соседей. Или посмотреть в прошлое - примеров национального раскола более чем достаточно. Таких ошибок мы не повторим. Такие эксперименты с народом, обретшим свою государственность, не пройдут ни под каким лозунгом.

### **3. Безопасность в меняющемся мире.**

Конец века едва не стал концом всей международной системы безопасности. Говорят, что легче выиграть войну, чем мир. Мир, построенный на международном праве с его принципом незыблемости национального суверенитета, начинает "проседать".

"Блуждающий характер" ближайшей истории заставляет нас с особым вниманием отнестись к проблемам собственной безопасности.

После обретения независимости Россия стала не просто одним из соседних государств. Пора понять и признать тот простой факт, что партнерские отношения с Россией будут в грядущем столетии одним из непеременимых условий обеспечения стратегической безопасности нашей страны.

Впервые в тысячелетней истории Казахстан обрел юридически признанные границы с Китаем. Эта граница стала границей дружбы. Стабильные отношения с Китаем имеют для Казахстана исключительно важное значение. Укрепление сотрудничества с этим великим государством в рамках "Шанхайской пятерки" станут основой региональной безопасности в нашей части планеты.

Уже сегодня треть всех инвестиций в Казахстане это американские инвестиции. Расширение присутствия американского экономического и политического присутствия в Казахстане и многостороннее сотрудничество со странами развитой демократии - это также крупный вопрос национальной безопасности.

История Центральной Азии во втором тысячелетии показала, что народы, находящиеся в центре материка и не имеющие выхода к мировым коммуникациям, не имеют будущего. Судьба всех народов Центральной Азии, если убрать частности, зависит от главного: сумеем мы стать транспортным каналом мирового значения или вновь окажемся на обочине. Действительно, "правители приходят и уходят, а народы остаются".

В преддверии нового века не столь важен вопрос о политических устремлениях центрально-азиатских государств, сколь вопрос о стратегии общего выживания в мире, полном скрытых угроз и возможностей. Доверие и сближение народов Центральной Азии отвечают интересам нашей общей безопасности.

Говорят, что покорный судьбе умирает рабом. Как бы сложно не складывалась наша судьба, без активных действий мы не мыслим своего будущего. И речь идет не только об активности нашей дипломатии, добрые плоды которой налицо. Мы приняли стратегию национальной безопасности страны. В начале 2000 года будет принята новая военная доктрина, которая предусматривает достаточное финансирование армии. Без лишнего шума и деклараций руководство страны приняло необходимые меры для противодействия политическому и религиозному экстремизму. Это даст нам возможность спокойно войти в первое десятилетие нового века. Границы Казахстана, девятого по территории государства мира, будут надежно прикрыты в ближайшие годы при всех экономических трудностях.

Недаром более двух веков назад было сказано, что два величайших тирана на земле это время и случай. Времена в нашей истории наступают не самые простые и надеяться на случай не приходится.

Время имеет одно коварное свойство - просто приходит без предупреждения. Двадцать первый век не на пороге, он уже за окнами наших домов. Мы входим в новое столетие без иллюзий, но с уверенностью, что стабильность и безопасность всех казахстанцев будет обеспечена.

Прошлое преподало нам немало суровых уроков. Народ сполна испытал их горечь. Но сегодня казахстанцы сами хозяева своей судьбы. Новый век настает. У меня есть уверенность, что это будет лучший век в истории Казахстана. Век, который войдет в нашу историю как столетие созидания и мира.

**Сентябрь 1999 г.**

## **Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

### **К СВОБОДНОМУ, ЭФФЕКТИВНОМУ И БЕЗОПАСНОМУ ОБЩЕСТВУ**

Есть в истории даты, которые поневоле заставляют оглянуться назад не только для того, чтобы вспомнить прошлое, но и для того, чтобы понять будущее. Ровно десять лет назад была принята Декларация о государственном суверенитете, которая юридически дала начало нашему движению к независимости.

Говорят, что даже боги не могут изменить прошлое. Поэтому нужно признать, что ничего на этой краткой по времени, но огромной по дистанции дороге в 10 лет, мы изменить не в силах. Все наши ошибки и достижения, победы и поражения также стали частью истории.

Если относиться к истории не как к простому собранию фактов, но как к единому потоку событий с глубоким смыслом и связью, то масштаб и дыхание этих 10 лет становятся столь ощутимыми, что становится ясной и перспектива нашего будущего в веке наступающем.

Эта связь между прошлым и будущим нашей молодой страны может быть выражена простой формулой - эффективная экономика, либеральное общество, национальная безопасность.

**Следующий, 2001 год, - это год 10-летия нашей независимости. Ни одно десятилетие национальной истории не было столь интенсивным по плотности и драматизму событий, по значению тех свершений, которые оценивать уже не нам, но потомкам. Вся атмосфера 2001-го года должна быть пронизана осознанием этой даты.**

#### **1. Перспективы экономического развития страны**

Один послевоенный канцлер Германии говорил, что рынки, подобно парашютам, срабатывают только в том случае, когда они открыты. Этой истины мы не знали 10 лет назад, и начало нашего движения в экономике напоминало блуждание в лабиринте. Ни о какой открытости рынков не могло быть и речи. Мы бодро шли ко дну, удерживаясь только за счет огромных внешних долгов советской экономики. Экономика скудных прилавков стала экономикой пустых прилавков. Деньги превратились в хорошо нарезанную бумагу. Остановились тысячи предприятий, сотни тысяч людей сорвались с насиженных мест. В октябре 1990 года единственной проблемой стала проблема элементарного выживания. Память наша избирательна и тот реальный коллапс экономики сегодня представляется чем-то фантастическим из другой, чужой жизни.

Надо было немедленно действовать. Мы начали проводить приватизацию, создавать совершенно иную налоговую систему, формировать отечественное предпринимательство. Мы с нуля создали современную банковскую систему. Мы завоевали свою нишу на очень жестком конкурентном внешнем рынке. Мы перестроили экономические отношения на селе. А параллельно с этим решалась труднейшая задача строительства собственной государственности - от национальных вооруженных сил до создания посольств в десятках стран мира. Мы вынуждены были пойти на болезненные реформы. Социальная цена реформ, особенно на первом этапе, была велика. Ставка

КРЕДИТОВАЯ ПОЛИТИКА В КАЗАХСТАНЕ В 1997-2009 ГГ.

была так высока, что стоял вопрос: быть или не быть независимому Казахстану?

Но только за счет тех реформ, что были проведены за последние девять лет, мы смогли сохранить стабильность и набрать темп для экономического роста, самого высокого по уровню во всех странах СНГ.

\*\*\*

Это не пустые слова. Это факты, с которыми трудно спорить. За девять месяцев текущего года рост производства промышленной продукции больше 15 процентов. Внешнеторговый оборот вырос почти на 30%, экспорт вырос на 80%. Инвестиции в основной капитал возросли на 13%, вклады населения в банках - на 83 процента, объем кредитования реального сектора - на 60 процентов.

За восемь месяцев мы добились положительного сальдо торгового баланса в 2,6 миллиарда долларов, растет профицит платежного баланса.

Номинальные среднедушевые денежные доходы населения увеличились почти на 21 процент, среднегодовые денежные расходы - больше чем на 22 процента.

\*\*\*

Но, решая задачи экономического выживания, мы никогда не забывали о перспективе. Поэтому три года назад я объявил о перспективном видении в "Стратегии развития Казахстана до 2030 года".

Несмотря на ряд региональных кризисов 1997-1998 годов, прямо повлиявших на нашу экономику, все экономические параметры, закладывавшиеся в стратегию, реализованы.

Страна управляется из новой столицы. Столица состоялась, несмотря на отдельные скептические заявления. Не обращая внимания на мрачные пророчества о том, что система управления развалится, мы доказали миру и прежде всего самим себе, что умеем добиваться долгосрочных целей.

Мы правильно расставили приоритеты в стратегии. Национальная безопасность и территориальная целостность страны, надежно защищенные границы и политическая стабильность - в этом направлении сделано уже немало.

Экономический рост и повышение уровня жизни населения, которые три года назад на фоне кризиса казались оторванными от жизни иллюзиями, сегодня постепенно превращаются в реальность. Мы занимаем первое место по уровню заработной платы в СНГ. Мы первыми создали накопительную пенсионную систему, и сегодня в пенсионных фондах вклады составляют больше 80 миллиардов тенге.

Как и намечалось в Стратегии, мы последовательно развивали свой энергоресурсный потенциал. Сегодня Казахстан добывает 32 миллиона тонн нефти, а через 10 лет мы выйдем на 100 миллионов тонн нефти.

В эти сложные годы мы реконструировали порт Актау, который сегодня находится на уровне самых высоких международных стандартов. За последние три года построено немало новых и еще больше реконструировано мостов, дорог, аэропортов. Достаточно упомянуть хотя бы великолепный мост через Иртыш в Семипалатинске, который открыт буквально на днях. Все это вклад в

стратегическую инфраструктуру, то, без чего ни одна страна не имеет будущего.

Главные наши инвестиции - это инвестиции в человека. Программа "Здоровье народа" полностью сняла проблему с обеспечением лечебных учреждений вакцинами. Мы переломили опасную тенденцию, наметившуюся в 1990-е годы, и началось снижение заболеваемости туберкулезом. Одна из самых эффективных социальных программ - это компьютеризация школ. Мы в ближайшее время добьемся 100-процентной компьютеризации всей системы образования.

Буквально два дня назад мы вернулись из Туркестана, где был отмечен полуторатысячелетний юбилей этого уникального центра тюркской культуры. Символично, что юбилей отмечен в Год поддержки культуры. В этом удивительном месте понимаешь, что культура действительно есть "то, что остается, когда все остальное забыто". Мы свою культуру забывать не вправе.

Говорят, что не критикуют только тех, кто ничего не делает, ничего не говорит и никем не является. Конечно, мы в долгу перед нашей культурой, но сказать, что ничего не делается, было бы против истины. Только в этом году в Казахстане открыто 468 библиотек, 238 клубов, 5 театров, 5 музеев. Всего будет открыто новых или восстановлено ранее закрытых более тысячи объектов культуры. Мы затратили на реконструкцию и ремонт объектов культуры больше трех с половиной миллиардов тенге. Только за этот год мы открыли Государственный музей и оперный театр в Астане, музыкально-драматический театр в Петропавловске, театр музыкальной драмы в Уральске, до конца года завершим реконструкцию оперного театра в Алматы. Есть и такая малозаметная, но важная цифра - сельские библиотеки страны получают больше полумиллиона новых книг. В 2001-м году в проекте бюджета на развитие культуры заложено на 600 миллионов тенге больше.

Мы радикально изменили систему отбора государственных служащих. То, на что другие страны тратили десятилетия, мы создали за два последних года. Только в 2000 году около девяти тысяч государственных служащих были приняты по результатам открытого конкурса. И это в стране, где никогда в истории не было системы конкурсного отбора на государственную должность, а всегда практиковалось телефонное право, блат и политическая благонадежность.

**Первый этап реформ, определенных долгосрочной стратегией, закончен, а главные задачи, ставившиеся на первые три года, выполнены.**

\* \* \*

Есть такое изречение "Блестящим планам везет на проектировщиков, а скверным планам везет на исполнителей". Для того чтобы наша Стратегия не оказалась в таком положении, необходима ее конкретизация на ряд более краткосрочных документов, включая пятилетний индикативный и десятилетний стратегический планы социально-экономического развития. Логика этих планов будет базироваться на **долгосрочном приоритете экономического роста**. Нам необходимо решить ряд задач уже в ближайшие годы.

**Первое.** Правительству и Национальному Банку необходимо обеспечить быстрое сокращение бюджетного дефицита, как основного фактора сохранения макроэкономической и финансовой стабильности.

В проекте бюджета на 2001-2003 годы Правительством такие задачи ставятся. **Начиная с бюджета 2002 года дефицит бюджета не должен превышать полутора процентов от ВВП.**

Правительство должно найти механизмы изъятия сверхдоходов компаний, работающих на сырьевом рынке.

Нас не может устроить и низкий уровень сборов по акцизам и ряду других налогов. Акимы должны не столько бороться за субвенции и изъятия, сколько заниматься мобилизацией доходов на местах. Законопроекты и средства бюджета для этого подготовлены. Надо принять эти законы и расширить доходную базу. Я надеюсь, что до конца года будет принят предложенный мною первого сентября блок законов, в первую очередь - Налоговый кодекс.

Необходимо сокращать управленческие звенья, и особенно на местах, последовательно переводить их в частный сектор.

Не может удовлетворять практика долгов и заимствований. В заимствованиях надо отказаться от всех коротких и дорогих займов, сосредоточившись на длинных и льготных средствах.

**В 2002 году следует закончить разделение доходной и расходной частей государственного бюджета между республикой, областями и районами.**

Реализация задачи проведения гибкой макрополитики и создания резерва для бюджета в кризисных ситуациях требует эффективного создания накоплений в национальном фонде и управления его активами.

Надо вывести на новый уровень страховой рынок, рынок ценных бумаг, использовать пенсионные накопления.

**Пришло время задействовать все накопления наших бизнесменов, которые хранятся за рубежом и кормят чужую, а не свою экономику, или хранятся в чулках. Необходимо их амнистировать и запустить на нужды нашей экономики.**

**Второе. К сожалению, у нас сильно отстает реальный сектор. Он непрозрачен для инвесторов, нет современного учета и отчетности, запутаны отношения между собственниками и менеджерами. Мы должны сформировать мощный частный сектор в экономике, понятный для банков и инвесторов. Для этого, как предусмотрено моим Указом, Правительство в 2001-2002 году должно завершить всю приватизацию там, где это положено.**

**Третье.** Много белых пятен остается в системе социальной защиты и трудовых отношений. Нам срочно необходимы целостная Концепция социальной политики, а не импульсивные рывки частного характера. И профсоюзам, и работодателям надо здесь тоже работать, засучив рукава, а не только требовать.

Кризис не дал нам возможности заниматься всерьез благосостоянием людей. Теперь пришло время. Поэтому я поручаю Правительству **в 2001 году: повысить заработную плату работникам бюджетных организаций (кроме госслужащих) на 30%; работникам силовых структур - на 30-40%; повысить заработную плату судебскому корпусу; повысить минимальную пенсию до 4000 тенге. Приступить к погашению накопленной задолженности перед населением в объеме около 5 млрд. тенге, погасив все долги в 2004 году.**

Только из бюджетов всех уровней весь прирост денежных доходов составит более 30 млрд. тенге. Важно, чтобы Правительство и Национальный Банк не допустили инфляции, а акимы, сельское хозяйство, малый и средний бизнес и отрасли товаров народного потребления расширили производство и без повышения цен “проглотили” эту денежную массу.

В 2002 году Правительство должно сосредоточиться только на пенсиях, повышении зарплаты госслужащим, а также дальнейшем погашении долгов перед населением.

Я призываю и частный сектор повысить зарплату наемным работникам. Пора, чтобы люди почувствовали на себе реальное улучшение дел и плоды реформ.

**Четвертое.** В этом году мы сняли большое бремя долгов с сельского хозяйства. Необходимо, наконец, определиться с землей. Крестьяне должны получить механизмы выведения права землепользования в рыночный оборот и через это - доступ к финансовым средствам. В ближайшие годы обеспечить их реальный доступ к лизинговым компаниям.

**Пятое.** Главное для целей развития - это внутренние и внешние инвестиции на модернизацию и строительство.

Это создание условий для внутренних сбережений и накоплений. Данная задача решается.

Нужна ясная и понятная индустриальная стратегия, ориентированная в будущее и на реальные рынки сбыта. Сегодня мы можем только говорить о ее контурах.

Понятно, что ключевым внутренним рынком на ближайшие десятилетия будет рынок Каспийского региона и горно-металлургический комплекс. Отсюда перспективы для нефтегазового машиностроения, химии и нефтехимии, промышленности строительных материалов, в организации третьего, четвертого и пятого переделов в металлургическом производстве.

Именно сюда надо нацелить отечественный и иностранный капитал, прямые инвестиции.

Свои ниши, как на внутреннем, так и на внешнем рынке заняло сельское хозяйство и пищевая промышленность. Надо их расширять и агрессивнее осваивать.

В связи с тем, что нам на долгие годы придется строить и модернизировать дороги, должны быть технологически оснащены и конкурентны отрасли, обеспечивающие дорожное строительство.

Но надо думать и о ключевом стратегическом направлении - строительстве высокотехнологических производств, ориентированных, прежде всего, на экспорт.

Наконец, задачи развития требуют построения и модернизации мощной транспортно-коммуникационной сети.

**Поэтому, 2001 год в экономическом плане для правительства и всех акимов должен стать годом строительства и реконструкции автомобильных дорог.**

Не вдаваясь в детали, скажу, что здесь нам предстоит в ближайшие годы: проложить новые транспортные схемы на международные рынки; модернизировать стратегические и транзитные магистрали; активнее строить схемы в направлении “Восток-Запад” и “Юг-Север”, опережающими темпами





**десятилетия нашей политической истории, зерна от плевел будут отделены, вне всякого сомнения.**

\* \* \*

Сходный путь прошли десятки стран мира. Наше отличие состоит в том, что мы наряду с очень немногими странами, смогли пройти этот путь без крови, танков и тысяч жертв, без гражданских войн и потери части территории, без раскола общества по нации или религии. Но содержание процесса демократизации общее.

**Главный политический урок конца двадцатого века состоит в универсальности формулы демократизации.** Все разговоры об особом типе демократии - это попытки, так или иначе, отойти от демократических принципов. Поэтому мы должны ясно представлять себе, что отход от принципов демократизации есть отход от общемировой тенденции, есть путь никуда. Направление движения наработано многовековой историей демократических обществ.

Но демократизация есть выбор самого общества. Экспорт либерализма в конце двадцатого века, также как экспорт революции в первой половине этого богатого политикой столетия, контрпродуктивен. Не случайно в Декларации тысячелетия ООН, принятой на Саммите тысячелетия 8 сентября 2000 года прямо сказано **“Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества. Следует активно поощрять культуру мира и диалог между всеми цивилизациями”**. Говоря об обеспечении всех международно признанных прав и свобод человека, Мировое сообщество в своей Декларации особо подчеркивает необходимость усилий для **“поощрения демократии и укрепления правопорядка”**.

Именно этот культурный и цивилизационный аспект проблемы демократизации напрочь упускается при анализе того, что происходит в нашем обществе. Где, на каком континенте, в каком веке построили демократическое общество за десять лет, имея примерно такой набор условий?

Во-первых, абсолютный правовой нигилизм в сознании граждан, который культивировался целое столетие? Во-вторых, имея почти полный развал и паралич экономики в результате распада государства? В-третьих, имея общество, состоящее из нескольких десятков наций, разбитых не только по национальным, но и по религиозным и расовым признакам? В-четвертых, создавая при этом собственную государственность? **Нет такого государства ни на практике, ни в политической теории.**

Когда приводят пример восточноевропейских, балтийских государств или некоторых государств восточной Азии, которые, действительно, значительно дальше продвинулись по пути демократизации, то как-то легко забывают и о большой культурной, национальной, религиозной однородности в этих странах, и о том, что все эти страны имели опыт современной государственности даже в этом столетии, и о том, что был большой опыт демократических традиций, и, наконец, просто забывают о географии.

Поэтому, наше движение к демократии, подчиняясь универсальным закономерностям, должно решить ряд задач. **Первое - создать реально правовое государство, где все живут по законам.** Конечно, в первую очередь

сами государственные структуры должны играть по установленным законом правилам. Такое же требование и ко всем другим субъектам политического процесса. Все граждане должны научиться жить по законам. Это магистральный путь перехода к полной демократии. Ибо закон - это договор между собой и властью. Псевдодемократические лозунги за пределами правового поля в правовом государстве не проходят, так как это приводит к конфликтам, развалу, крови. **Второе - демократия, это не только политические свободы при всей их важности и самоценности.** Это и реализация ряда других фундаментальных прав, включая право на достойные экономические условия жизни и безопасность. **Третье - при либерализации политической системы мы должны постоянно учитывать фактор нарастающего давления международного экстремизма в регионе, сложнейшего национального и культурно-религиозного состава населения.** Без учета этого фактора на нашей земле давно вспыхнул бы огонь. Это была бы благодатная почва для рассуждений наших критиков, но мы этого удовольствия им не доставим.

\* \* \*

Однако сегодня мы должны признать, что темпы политической реформы в обществе несколько отстают от масштабов экономических преобразований. Как говорили древние, "не идти вперед, - значит идти назад".

Демократизация политической системы общества пойдет по нескольким основным направлениям.

**Первое. Укрепление независимости судебной системы, правовая реформа.**

Первого сентября 2000 года был подписан Указ "О мерах по усилению независимости судебной системы Республики Казахстан". При Верховном Суде образован Комитет по судебному администрированию. Тем самым, функция обеспечения деятельности судов будет передана из ведения Министерства юстиции высшему судебному органу страны. Дальнейшим шагом в обеспечении автономности судебной системы должно стать принятие нового конституционного закона, определяющего правовое положение судов и судей в Республике Казахстан.

Кроме того, в рамках правовой реформы будет обеспечена передача системы исправительных учреждений из МВД в состав Министерства юстиции.

**Второе. Расширение полномочий представительных органов власти.**

Новый Закон "О местном государственном управлении" должен четко разграничить полномочия местных представительных и исполнительных органов власти. В частности, необходимо расширить полномочия маслихатов в вопросах контроля деятельности акимов и исполнения местных бюджетов.

Сегодня Парламент обладает реальной властью, вплоть до изменения Конституции, отстранения от должности любого министра, включая и механизмы отстранения Премьер-министра; счетный комитет в основном формируется парламентом.

Но необходимо прямо сказать, что Счетный комитет недостаточно активен. У Парламента есть все возможности кадрового укрепления Счетного комитета, и через этот институт реально контролировать исполнение государственного бюджета.

\*\*\*\*\*

### **Третье. Расширение выборности и совершенствование выборного законодательства.**

В ближайшее время будет разработана Государственная программа поэтапного введения выборности акимов. В данной программе будет предусмотрено проведение, начиная с 2002 года, выборов акимов сельских округов. По завершении этих выборов переходим к выборности акимов районов и городов. С 2001 года в республике начнётся постепенный переход к практике формирования избирательных комиссий на местах соответствующими маслихатами.

**Четвертое. Укрепление институтов гражданского общества.** Необходимо принять Закон "О местном самоуправлении". В соответствии с данным законом в городских микрорайонах, аулах и селах, а также в поселках городского типа будут созданы общественные структуры самоуправления, наделённые реальными полномочиями по решению местных проблем.

Неправительственные общественные организации уже сегодня играют в Казахстане огромную роль и в правозащитной деятельности, и в реализации особых интересов групп населения, и в социальной стабилизации общества. Необходима серьёзная государственная поддержка, в частности, через систему грантов на реализацию социально значимых проектов. Пора начинать масштабную работу и в этом плане.

Сегодня нам жизненно важно создать механизм решения социальных противоречий правовыми средствами, предотвратить переход социальной напряженности в политическую плоскость. Ключевым фактором является деятельность профсоюзов.

Поэтому в качестве приоритетного считаю и законопроект "О социальном партнерстве в Республике Казахстан".

Будет введена практика предварительного обсуждения на сессиях Ассамблеи народов Казахстана, других форумов общественных сил с участием Правительства важных законопроектов. При этом они получают право предоставлять свои рекомендации по учёту интересов различных социальных и этнических групп, как Главе государства, так и Парламенту, Правительству.

Также необходимо упростить порядок выезда казахстанских граждан за рубеж. В этой связи необходимо отменить такую процедуру, как оформление специального разрешения МВД для выезда за границу. Кроме того, будет отменено обязательное присутствие правоохранительных органов на закрытых мероприятиях общественно-политических объединений.

### **3. Национальная безопасность как основа государственной политики**

Есть одна историческая закономерность - переломное время на рубеже веков - всегда несло в себе ростки кровавых конфликтов. Но отличие состоит в том, что сегодня сомнительной привилегией вести войны обладают в основном малые и средние государства мира. И в этом парадоксе находит отражение проблема, имеющая прямое отношение к нашей национальной безопасности.

Глобальное противостояние за последние десять лет ушло, но возник мир локальных войн, в котором гибнут от насилия миллионы людей. И, в основном, это внутренние религиозные и этнические конфликты в молодых независимых государствах. Самое страшное состоит в том, что Центральная Азия относится к числу пяти-шести самых взрывоопасных районов мира и в

случае бездействия спокойное будущее нашим народам никто не может гарантировать.

**Мы должны ясно понимать, что прежняя система безопасности, которая существовала 10 лет назад, навсегда ушла в прошлое. К сожалению, за эти десять лет ситуация в регионе резко ухудшилась в плане безопасности. Мы должны ясно понимать, что новые угрозы требуют создания новых механизмов национальной безопасности.**

#### **О каких угрозах идет речь?**

Речь идет, прежде всего, об угрозе международного терроризма и экстремизма. Это реальная сила и даже самые мощные государства современного мира испытывают мощные удары со стороны экстремистов. Достаточно вспомнить жестокий удар по американским военно-морским силам в Адене несколько недель назад. Экстремизм сегодня - это большие деньги, тысячи превосходно обученных и вооруженных людей с большим опытом боевых действий, это плотные международные связи и контакты, это хорошо разработанная идеологическая платформа. То, что усилия международного терроризма и экстремизма в ближайшем будущем будут нацелены на Центральную Азию, сомневаться не приходится. На это есть ряд причин. Но самая главная - это крушение прежней системы обеспечения безопасности.

Особая региональная проблема - это Афганистан. Эта страна стала не только территорией концентрации экстремистов, но и источников наркотиков и наркобизнеса. Центральная Азия становится постепенно не только зоной наркотранзита, но и зоной активного массового потребления самых тяжелых наркотиков. Афганский наркобизнес наносит страшный удар генофонду центральноазиатских народов. 2000-й год еще не закончился, а только на территории Казахстана задержано около 200 килограммов героина из Афганистана.

Вокруг этой страны много разных поворотов и спекуляций в последнее время. Казахстан всегда держался одной твердой и реалистической позиции. Она сводится к тому, что необходим национальный диалог самих афганцев, а роль всех соседей и международных организаций должна сводиться к поиску вариантов диалога. В афганских горах не достигли победы даже армии Британской империи и военной супердержавы Советского Союза. Надеяться, что кто-то сумеет навязать внешнее силовое решение афганского вопроса - значит плохо знать историю.

Прямо связана с этим и другая угроза - это угроза массовой миграции беженцев и настоящей гуманитарной катастрофы в Центральной Азии. Уже сегодня более 100 тысяч людей на пороге зимы могут хлынуть из Афганистана в наши страны. Если это произойдет, то о стабильности в регионе придется надолго забыть, потому что речь идет не только и стариках, женщинах и детях, но и о тысячах людей с оружием.

Кроме зримых угроз - экстремизма, террористических актов, наркотиков, массового исхода беженцев, есть и другая, незримая угроза. Войны, действительно всегда начинаются в головах людей. Ежедневно и ежечасно идет борьба за сознание наших людей. Не нужно обольщаться и думать, что религиозный экстремизм не касается Казахстана, что у нас иные исторические традиции, что у нас никогда не было фанатизма. Все это так, но время вносит свои коррективы.

СБОРНИК ЕЖЕГОДНЫХ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### **Каковы наши ответы на эти зримые и незримые угрозы?**

Всегда есть соблазн найти простой ответ на сложные вопросы. Мы должны найти не простые, но точные ответы. Программа наших действий четко определена в Стратегии национальной безопасности Казахстана, которая принята в конце прошлого года на Совете Безопасности страны.

**Во-первых, с точки зрения национальной безопасности и тех среднесрочных угроз, с которыми мы сталкиваемся, самым важным является строительство реальной, а не словесной системы региональной безопасности.** Именно для этого нам необходим и Договор о коллективной безопасности, и Шанхайская пятерка. В 2000 году в рамках Договора о коллективной безопасности приняты ясные и четкие решения. Буквально в этом месяце в Бишкеке принято решение о формировании региональных коалиционных группировок войск. Это создаст фундамент новой системы региональной безопасности.

Мы долго шли к этому решению. Это ответственный выбор, и здесь нет конъюнктурной политики. Безопасность государства слишком серьезное дело, и её нужно обеспечивать заранее. Вокруг Договора о коллективной безопасности много спекуляций.

Казахстан видит в этом договоре чистый практический интерес. Мы не собираемся нападать на кого-то или удовлетворять чьи-то геополитические амбиции. У нас одна простая задача - мы должны создать условия для безопасного развития нашей страны в ближайший и среднесрочный период. На данном этапе таким инструментом является Договор о коллективной безопасности.

Не больше, но и не меньше того. Все, что выходит за пределы этой задачи, как говорится, от лукавого. Кроме ДКБ мы будем наращивать и потенциал Шанхайской пятерки, и возможности Договора между центральноазиатскими странами о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом. Необходима будет поддержка депутатов по ратификации целого ряда новых международных договоренностей.

**Во-вторых, как бы хороши не были соседи, уважают, как правило, сильных соседей.** Эта истина не претерпела изменений тысячи лет со времени появления первых государств. Мы должны построить сильную современную армию. При этом не нужно уподобляться тем генералам, что всегда готовятся к прошлой войне. Характер задач, который стоит перед нашей армией совсем иной, чем 10 лет назад.

**В 2000-м году впервые в последнее десятилетие началось реальное увеличение финансирования армии.** Мы начали формирование военных округов на территории Казахстана, в первую очередь Южного и Восточного военных округов. Начата подготовка новых специализированных подразделений для современных локальных войн. Мы существенно укрепили границу. Буквально в течение года созданы новые погранотряды на тех направлениях, которые никогда не были под действенным пограничным контролем. Аналогичная работа проведена по линии таможни. За этот год намного жестче стал миграционный контроль. Наши спецслужбы провели эффективные мероприятия по профилактике и пресечению деятельности экстремистских групп на территории Казахстана.



**Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

**О ПОЛОЖЕНИИ В СТРАНЕ И ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ  
ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2002 ГОД**

**Уважаемые депутаты! Дорогие казахстанцы!**

Определенно можно сказать, что жизнь подтвердила правильность сделанного нами выбора модели открытой рыночной экономики и демократического развития.

Крайне важно то, что наши реформы были социально ориентированы. Это позволило избежать крупных политических катаклизмов, которые произошли в некоторых других странах, вступивших на реформенный путь.

Теперь многие явления нашей жизни подразумеваются как само собой разумеющееся.

И свобода предпринимательства, и новая налоговая, бюджетная, банковская системы, и частные предприятия, крестьянские, фермерские хозяйства и многое другое.

А ведь еще 8-10 лет назад ничего этого не было, даже эти идеи воспринимались далеко не однозначно. Достаточно вспомнить, какие на этот счет были дебаты в обществе, и какие звучали обвинения в адрес властей.

С большим трудом менялось общественное сознание.

Но все это мы преодолели. Мы заложили основы новых экономических отношений, создали практически на пустом месте рыночные механизмы.

Сейчас экономика страны находится на подъеме - прирост валового внутреннего продукта в первом полугодии этого года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составляет более 14 процентов. Ведется восстановление и создание новых производств, активно строится инфраструктура, поднимается село.

Рост сельскохозяйственного производства по итогам полугодия составил более 5%. Беспроцентные кредиты, выделенные государством, способствовали хорошему проведению посевной и подготовке уборочной кампании. В этом году село не испытывало проблем ни с ГСМ, ни с подготовкой техники. Благополучному положению помогли принятые для села законы, а также активная работа Правительства и акимов. И мы ждем, что в этом году крестьяне порадуют хорошим урожаем.

Дает свои результаты политика импортозамещения. Нашими отечественными товаропроизводителями на 2001 год заключено договоров с сырьевым сектором экономики на 220 млн. долларов, или в 2,2 раза больше, чем в прошлом году. Исполнение этих договоров составило в I полугодии 54% и подтолкнуло развитие перерабатывающих производств: объем производства в машиностроении вырос на 40%, текстильной и швейной промышленности – на 20%.

За это мы благодарны инвесторам Казахстана, работающим на крупных предприятиях страны. Восстановлены практически все крупные и много средних предприятий Казахстана.



Продолжается развитие железных дорог, мы начинаем строительство стратегической по своей важности железной дороги "Донское – Краснооктябрьский рудник", которая соединит центральные районы нашей страны с западным регионом, в частности – портом Актау.

Объем депозитов в банковской системе составил на 1 августа т.г. 393 млрд. тенге, кредитные вложения банков в экономику – 397 млрд. тенге, или более 2,5 миллиардов долларов США, что намного больше, чем было еще два года назад.

Депозиты физических лиц в банках страны превысили 150 млрд. тенге и составили более одного миллиарда долларов США.

Инвестиции в основной капитал растут высокими темпами – около 30%, выдерживается политика снижения уровня инфляции.

Росту внутренних инвестиций способствовала и успешно осуществленная акция по легализации денег наших граждан, позволившая вывести в официальный учет около полумиллиарда долларов, в том числе и вернуть деньги в экономику страны.

Реализуется крупная общенациональная задача по строительству и обустройству новой столицы – Астаны, которая в кратчайший срок состоялась как административный центр, дающий импульс всей нашей экономической и общественно-политической жизни и ставшей притягательным городом для всех казахстанцев и хорошим примером развития для других городов страны. Восстанавливаются областные центры – Кокшетау, Талдыкорган, постепенно приобретают современный облик почти все областные центры и, в последний год - районные центры.

Строятся и ремонтируются больницы, школы, объекты культуры и спорта.  
**Закончена компьютеризация всех школ Казахстана.**

Я думаю, что мы можем поздравить наши школы не только с новым учебным годом, но и с этим важным историческим событием.

Растущая экономика позволяет успешно решать и социальные задачи. Только за два последних года среднедушевые номинальные денежные доходы населения выросли на 30%, реальные - более чем на 12%.

Все социальные пособия и пенсии, заработная плата в бюджетных организациях выплачиваются своевременно. Минимальный размер пенсии увеличен с 3 тыс. тенге в 1999 г. до 4 тыс. тенге в 2001 году, или на одну треть.

Растет число рабочих мест. Уровень занятости экономически активного населения достиг 90,2%. Только на крупных и средних предприятиях численность работающих увеличилась на 6,1%. Активно развиваются общественные работы, дающие новые рабочие места людям.

У нас образовалась прослойка самозанятых, т.е. людей, которые сами обеспечивают себя и свою семью. Это почти 3 млн. человек. Сформировался и плотный социальный слой современных менеджеров, высококвалифицированных специалистов, работающих в национальных компаниях, в банковской сфере, в предпринимательских структурах, на предприятиях и фирмах с иностранным участием.

Эти социальные группы и составляют сегодня основу крепнущего казахстанского среднего класса. Для них экономический прогресс неотделим от вопросов стабильного развития страны. Их устремлениям отвечает дальнейшая либерализация общества, демократизация политической системы.

АСТАНА КАЗАХСТАН

Можно смело утверждать, что за эти годы мы создали общество, в котором действуют реальные демократические институты.

Государственное устройство Казахстана базируется на демократическом принципе единства государственной власти и её разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Гарантией слаженной работы всех ветвей власти стала утвердившаяся президентская форма правления. Нет никаких оснований для изменения такого государственного устройства.

Сильная исполнительная власть стала основой стабильности в обществе и одним из главных факторов успеха экономических реформ, где Казахстан является лидером среди стран СНГ. Это признаётся международными экспертами.

Мы добились успехов и в реформировании государственной службы, и многие наши соседи с интересом изучают наш опыт.

Укрепляются гражданственность и патриотизм людей, их уверенность в завтрашнем дне: так, в прошлом году число людей, желающих принять гражданство Казахстана, превысило число желающих выйти из него в 2,5 раза.

В атмосфере новых ценностей выросло уже целое поколение молодых казахстанцев, для которых рынок и свобода являются понятиями незаменимыми.

**Наши граждане получили свободы – и экономические, и политические, в стране все эти годы царят мир и согласие. И это, пожалуй, главный результат десятилетия, главный двигатель нашего развития.**

\* \* \*

Однако, все положительное, достигнутое за эти годы, не должно создавать впечатления, что все проблемы текущего и стратегического характера решены, и едва ли настало время почивать на лаврах. Тем более что недоработок и угроз у нас пока еще более, чем достаточно. Поэтому крайне важно критически осмысливать ситуацию в стране.

Мы обязаны учитывать грядущие вызовы, представляющие серьезную угрозу безопасности и независимости нашей страны.

Это – череда экономических кризисов в мире, нестабильность на наших южных границах, расширение зон кровопролитных конфликтов, рост терроризма, распространение наркомании и СПИДа, эскалация преступности во многих государствах. Все эти опасные явления могут иметь негативные последствия и для нас.

Практически все главные задачи, которые мы должны решать, изложены в "Стратегии развития Казахстана до 2030 года". Ее положения постоянно конкретизируются в мероприятиях и программах, в том числе планах на среднесрочную и краткосрочную перспективу.

Во исполнение Стратегии развития до 2030 года по моему поручению разработан 10-летний стратегический план развития нашей страны, учитывающий все обоснования внешних и внутренних угроз, о которых говорилось выше. В этой связи заслуживают внимания некоторые другие тенденции.

Мировое сообщество после крушения социалистической системы находится еще в первой стадии строительства нового миропорядка, продолжает динамично развиваться, ведет поиск стратегического равновесия.

Важнейшим фактором развития является глобализация и регионализация мировой экономики.

Усиливается движение в сторону многополярного мира. Такая тенденция соответствует стратегическим интересам Казахстана.

Обладая мощным сырьевым, земельным и стратегическим транзитным потенциалом, сформировав открытую и рыночную экономику, Казахстан не может и не должен оставаться в стороне от геополитических и геоэкономических процессов.

Поэтому решение наших долгосрочных стратегических задач, будет во многом определяться тем, в какой мере мы способны наращивать темпы и динамику строительства сильной и конкурентоспособной экономики.

При этом должны обеспечиваться соответствующий уровень жизни и гарантии свобод для наших граждан, укрепляться безопасность страны.

В этом – главная миссия всех ветвей власти на предстоящее десятилетие.

Принципиально важно, чтобы Казахстан по-прежнему опережал все соседние государства и по уровню структурных преобразований в экономике, и по уровню социального развития.

**В сфере социально-экономического развития** мы ставим перед собой следующие основные цели до 2010 года:

- продолжить формирование устойчивой и конкурентоспособной в отдельных секторах экономики;
- увеличить, как минимум, вдвое объем валового внутреннего продукта;
- добиться увеличения присутствия национального капитала в важнейших отраслях экономики;
- значительно повысить благосостояние наших граждан.

**В сфере политического и государственного строительства** на предстоящее десятилетие ставятся следующие ключевые задачи:

- продолжить создание эффективной системы взаимодействия трех ветвей власти;
- обеспечить планомерное осуществление дальнейшей децентрализации государственного управления;
- усовершенствовать механизмы выборного процесса;
- содействовать дальнейшему развитию политических партий и институтов гражданского общества, укреплению внутривнутриполитической стабильности, расширению прав и свобод граждан.

Решение задач модернизации экономики и демократизации нашего общества должно обеспечиваться в строгом соответствии с Конституцией и законами страны.

Внедрение в нашу жизнь законопослушания остается одной из основных задач общества, прежде всего правоохранительных органов страны.

**В сфере внешней политики и укрепления безопасности страны** нам необходимо решить следующие главные проблемы:

- обеспечить дальнейшую интеграцию, усилить роль Казахстана в мировом сообществе;

БИБЛИОТЕКА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ

- принять активное участие в формировании эффективной системы региональной обороны;
- завершить военную реформу и продолжить формирование современных Вооруженных Сил;
- укрепить пограничные и внутренние войска;
- завершить процесс делимитации границ по всему периметру и принять эффективные меры к решению других трансграничных проблем;
- усилить работу по обеспечению экономической и информационной безопасности страны.

Ключевой остается **сфера экономики**. Опасения, что наше лидерство в реформах может нас самоуспокоить и будут потеряны темпы роста и динамика преобразований, имеют под собой основания.

Надо отдавать себе отчет, что наша экономика пока только начала свое развитие после глубочайшего кризиса и спада 90-х годов и находится не на достаточно высоком уровне.

Наш ВВП на душу населения динамично растёт в последние годы, и он один из наиболее высоких по уровню в СНГ. Но скажем и о том, что он не дотягивает пока до полутора тысяч долларов США.

Перед нами стоит огромная по своей важности задача серьезного увеличения объема экономики страны.

Следует осознавать, что не может быть вечной благоприятная внешнеэкономическая среда.

Мы сейчас наблюдаем циклическое ухудшение состояния мировой экономики и цен на сырьевые товары. В стране продолжает снижаться положительное сальдо торгового баланса.

Поэтому, мы должны пойти не по пути раздачи всего, что накопили за последние два года, как предлагают некоторые политики, а накапливать ресурсы. Каждая семья старается иметь средства, как говорят, на "черный день". Так и страна, как большая семья, должна обезопасить себя от всяких неожиданностей. Это и есть мое основное задание Правительству и просьба к Парламенту при рассмотрении бюджета на 2002 год.

В этих условиях Правительство и Национальный банк должны определить среднесрочную макроэкономическую политику, разработать принципы обеспечения соответствия денежно-кредитной, включая курсовую, фискальной и индустриальной политики.

Должен отметить, что ощущается ослабление экономического содержания принимаемых решений, - как Правительством, так и на местном уровне. Это обусловлено низким по качеству уровнем планирования.

Неудовлетворительно идет бюджетный процесс, который превращается, по образному выражению одного из американских финансистов, в искусство равномерного распределения разочарований.

А проще говоря, – в предмет торга структур Правительства, Парламента и местных властей.

По-видимому, появление дополнительных доходов, усыпило государственные органы, особенно исполнительную власть, ослабило их стремление к поиску и мобилизации резервов, соблюдению принципов экономии бюджетных средств. Все министерства и акимы областей в процессе разработки бюджета 2002 года запросили ресурсов в 2 – 3 раза больше, чем им

было выделено в этом году. По отношению к ним снижена планка требовательности со стороны Правительства.

Хочу высказать свое мнение: и министры, и акимы должны поумерить свой пыл.

Рост расходов к прошлому году должен быть минимальным по всем статьям, кроме расходов на повышение минимальных доходов граждан. Деньги, если они есть, надо вкладывать в развитие новых производств, инфраструктуры, в создание новых рабочих мест.

Тихо "сошли на нет" все дебаты и дискуссии по поводу справедливого изъятия в пользу государства природной ренты, трансфертному ценообразованию, полнокровному сбору акцизов. И Правительство, и Министерство государственных доходов при снижении требований Парламента запустили этот участок работы. Это недопустимо.

Необходимо добиться полной прозрачности для общества в работе крупных предприятий и инвесторов, особенно в добывающей сфере. Дальнейшее затягивание этого вопроса недопустимо. Правительство и ответственные за этот вопрос министры должны показать здесь пример государственного подхода. Если каждая компания, работающая в Казахстане, будет честно показывать все свои денежные потоки, - сколько заработано, израсходовано, какая прибыль, тогда и разговоров не будет, что члены Правительства лоббируют чьи-то интересы.

Правительство должно добиться такой прозрачности.

Выборочные проверки показывают практически повсеместное нарушение правил государственных закупок – а ведь резервы экономии здесь значительные. Сначала под флагом экономии бюджетных средств, а затем, под нарастающим дождем бюджетных расходов, стали быстро плодиться государственные предприятия, которые стали работать сами на себя.

Правительство и акимы обязаны в кратчайшие сроки навести здесь порядок.

Несмотря на заметные успехи, необходимы дополнительные системные изменения в **реальном секторе экономики**. Прежде всего, и речь об этом идет не первый год, следует установить ясность и прозрачность в отношении собственности, учете и отчетности предприятий, процедурах банкротства и реабилитации, механизмах инвестирования и капитализации.

Без обновления и модернизации производства трудно рассчитывать на решение других задач, стоящих перед государством и обществом.

Для этого нужны средства. И немалые. Реальные же инвесторы вкладывать деньги в покупку акций предприятий, где нет ясности, не будут.

Пенсионные фонды, накопившие уже более одного миллиарда долларов, не имеют ни высокодоходных объектов для вложения средств, ни адекватного разнообразия финансовых инструментов. Почему? Потому, что работа по созданию фондового рынка по существу провалена. Внятных предложений по решению этих проблем от Правительства и Нацбанка мы не видим, хотя задача ставится из года в год.

Процедура банкротства из механизма очищения рынка нередко превращается в способ получения доходов для нечистоплотных дельцов.

Сейчас принят, наконец, закон о банкротстве. Правительству необходимо срочно разработать и задействовать механизмы его эффективной реализации.

Не достаёт Правительству и оперативности в реагировании на возникающие экономические проблемы.

Нас не может устроить качество **региональной политики**, непрозрачность неформальных рынков труда и процессов миграции.

Правительству на основе Концепции социальной защиты надо осуществить все необходимые мероприятия, чтобы с бюджетом 2003 года в стране была внедрена система обязательного социального страхования, которая будет стимулировать легализацию трудовых отношений.

Анализ налоговых поступлений однозначно показывает, что многие административные районы страны оказываются и будут убыточными. Их содержание на постоянной дотации в условиях рынка – дело бесперспективное. Как правило, и экологические условия проживания в них далеко не лучшие.

Хотим мы того, или нет, но люди из этих районов будут перебираться в города и лучшие районы, будет идти ускоренный процесс урбанизации. Это совершенно нормальное явление.

Государство не должно и не будет стоять в стороне от этих процессов.

Пора, наконец, разработать и сильную демографическую политику. Это – тоже задача Правительства на 2002 год.

Много вопросов у нас остается по **системам жизнеобеспечения самого человека**.

Мы вовремя и удачно провели коммунальные реформы. Но, как-то замалчивается ситуация с кооперативами собственников квартир.

А ведь здесь далеко не все так ладно, особенно с ремонтом жилищного фонда, который ухудшается, и никто никаких мер не собирается предпринимать.

Проведенные парламентские слушания так и не дали хорошего решения на этот счет.

Вообще в свете урбанизации и политики увеличения численности населения страны быстро обостряется проблема жилья, особенно дешевого. Разработанная же схема ипотечного кредитования, в соответствии с принятым Парламентом Законом, несмотря на ее перспективность и правильность, пока не всем по карману. Правительству надо заняться решением этого вопроса, тем более, что Закон это позволяет.

Остается высокой стоимость коммунальных услуг. Вместе с тем, при попустительстве местных исполнительных органов здесь действуют многочисленные посредники между производителями услуг и их потребителями. С этими искусственными посредниками все почему-то мирятся. Акимы всех уровней должны немедленно разобраться с этим, а Правительство – проконтролировать эту работу.

Продолжается практика ограничения конкуренции на рынках городов, где правят бал собственники базаров, акимы делают вид, что не знают этого, нет и должного санитарного надзора.

Как следствие: цены высоки, ассортимент узок, а качество хромает. Напоминаю акимам, что это их прямая недоработка, если не попустительство.

Сейчас осень, идёт распродажа выращенного урожая, овощей, фруктов, мяса. Создаётся впечатление, что приватизированные рынки не контролируются.

Я неоднократно обращал на это внимание акимов и правоохранительных органов. Пора создавать коммунальные рынки, где акимат будет определять честные и добросовестные цены.

Почему зажимается конкуренция, которая приводит к повышению цен на рынках? Неужели в этом нельзя разобраться?

По уровню доходов работники бюджетной сферы заметно отстают от производственной.

Поэтому актуальным остается повышение уровня зарплаты, особенно для нижнего и среднего персонала. Пора навести справедливость и в размерах назначенных пенсий.

Нас не могут устраивать сегодняшнее качество здравоохранения и образования, вопросы обеспечения населения чистой питьевой водой, состояние окружающей среды.

Следует критически осмыслить и **работу государственных органов**. Требуют укрепления отдельные звенья исполнительной власти. Оставляют желать лучшего организация их работы, и развитие реформы государственной службы.

В прошлом году мы значительно улучшили материальное обеспечение судов и всей правоохранительной системы. Теперь мы вправе ожидать серьезного улучшения в работе судебной системы в целом.

Борьба с наркодельцами, общей преступностью, борьба с коррупцией остаются главными задачами.

Наркомания в Казахстане становится большой бедой. И я не вижу, чтобы на местах правоохранительные органы страны, областей и регионов серьезно занялись этой проблемой и начали её решать.

Приходится постоянно напоминать, что правоохранительные органы обязаны, прежде всего, защищать законные права и свободы граждан страны, как представители власти. Некоторые эту задачу понимают наоборот.

Мы должны продолжать двигаться по пути гуманизации системы уголовных наказаний и улучшения условий содержания в исправительных учреждениях.

Новое уголовное законодательство декриминализовало ряд деяний, смягчило уголовную ответственность за отдельные преступления, расширило количество наказаний, альтернативных лишению свободы.

Но статистика свидетельствует, что правоприменительная практика, как органов уголовного преследования, так и судов, напротив, стала неоправданно жесткой.

Поэтому требуется реализация ясной и определенной уголовной политики: закон должен быть суровым по отношению к лицам, совершившим тяжкие преступления, но гуманным к тем, кто впервые совершил преступление малой или средней тяжести, а также к женщинам и несовершеннолетним.

Не все ладно и в законодательной сфере. Количество принятых нами за годы независимости законодательных актов уже приближается к тысяче.

Это начинает создавать трудности с их правильным применением, возникает необходимость освобождения действующего права от правовых коллизий, устаревших и дублирующих норм.

Еще одна застарелая проблема заключается в том, что многие из принятых нами законов не работают в полную силу из-за отсутствия необходимых подзаконных актов.

\*\*\*\*\*

Вызывают озабоченность участвовавшие случаи лоббирования отдельных законов как Правительством, так и депутатами, явно просматриваются узковедомственные интересы того или иного государственного органа или предпринимательских структур в ущерб государственным интересам.

Отдельная проблема – ратификация международных договоров. Проведенный анализ показал, что за десять лет мы ратифицировали около 350 международных договоров и еще к полусотне присоединились посредством принятия законодательных актов.

Возникают вопросы: не слишком ли много мы берем на себя международных обязательств; все ли они на сегодняшний день отвечают интересам Казахстана; не мешают ли они нам развивать свое национальное законодательство в соответствии с Конституцией Республики?

Необходима инвентаризация этих договоров и принятых обязательств.

Все вышесказанное говорит о том, что необходимы правильные решения по ключевым направлениям внутренней и внешней политики. Нам нужно работать более активно, более изобретательно.

Заостряя внимание на сфере **социально-экономического развития**, хочу заметить, что ключевое значение приобретают четко расставленные приоритеты. Следовательно, и ресурсы надо концентрировать на них, строго соблюдать меру между накоплением и потреблением.

Для того чтобы наша работа по этим направлениям была правильной, необходимо серьезно улучшить характер, содержание и горизонты **планирования**, его методологическую и методическую базу.

В этих целях, начиная со следующего года Послание Президента народу Казахстана будет излагаться до начала, а не в конце процесса бюджетного планирования, чтобы разработчики изначально могли определить приоритеты на предстоящий год. Это должно происходить примерно в конце первого квартала.

Сам же процесс планирования бюджета должен быть более независим от Министерства финансов и Правительства.

Назрела необходимость добиться полного соответствия бюджетного и стратегического планирования, концентрации работы Национального банка только на денежно-кредитной политике.

Каждый министр, как этого требует стратегия, должен иметь четко разработанный и понятный для общества план работы на год, развернутый в соответствующие бюджетные программы, и отчитываться по его выполнению.

Это требование относится и к акимам всех уровней.

В следующем году при формировании и исполнении бюджета главным должен стать девиз: **"Инвестиции, поддержка низкооплачиваемых и безопасность страны"**.

В 2002 году Правительство должно решить следующие задачи:

- завершить выработку индустриальной и региональной политики;
- определиться с системой планирования;
- приступить к дальнейшей децентрализации государственных функций и закрепить среднесрочную модель межбюджетных отношений;
- значительно усовершенствовать бюджетный процесс, включая переход к утверждению трехлетнего перспективного бюджета.

Пора подумать и о Концепции Бюджетного Кодекса страны.





участков автодороги "Астана – Боровое" и автодороги "Восточный Казахстан – граница Республики Алтай".

Большие задачи стоят и **в социальной сфере.**

Решение стратегических задач народонаселения во многом будет определяться качеством нашего **здравоохранения**, здоровьем населения.

В последние годы мы добиваемся снижения материнской и младенческой смертности. Снизилась заболеваемость острыми кишечными инфекциями и вирусными гепатитами, бактериальной дифтерией, брюшным тифом. Ликвидировано одно из наиболее грозных заболеваний – полиомиелит.

Вместе с тем, общество справедливо ставит вопрос об улучшении доступности и качества медицинских услуг.

Разрабатываем программы реформы здравоохранения, и до сих пор мы не знаем, куда идут деньги. Правительству надо, наконец, с этим разобраться.

Необходимо поднять уровень и статус органа управления здравоохранением. Надо восстановить Министерство здравоохранения.

Другим важным направлением в социальной сфере должна стать работа по совершенствованию **системы образования.**

Наша главная задача в этой области должна состоять в том, чтобы к концу десятилетия поднять конкурентоспособность казахстанской системы высшего образования относительно образовательных систем других стран СНГ, прежде всего России, а также передовых стран Центральной и Восточной Европы.

Учитывая, что Казахстан будет играть все более важную роль на мировых энергетических рынках, следует наладить подготовку в вузах квалифицированных специалистов. Создание Казахско-Британского университета для подготовки кадров нефтяной отрасли и менеджеров стало необходимостью. Необходимо восстановить престиж технических профессий.

Настало время принять дополнительные меры по **повышению размеров пенсий и должностных окладов** работников госучреждений.

В 2002 году необходимо принципиально решить вопрос социальной справедливости по группам пенсионеров. Поэтому пенсии, назначенные до 1994 года, следует повысить, на 25 %. Это затронет 1 млн. 215 тысяч человек.

Будет повышен и размер пенсий, назначенных в период 1994-1998 годов.

Необходимо повысить должностные оклады работникам государственных учреждений: врачам, учителям и другим работникам бюджетной сферы, - не начальству, а рядовому персоналу. При этом должностные оклады наиболее низкооплачиваемых категорий должны быть повышены не менее, чем на 25%.

Правительство должно в следующем году внедрить новую систему оплаты труда в бюджетных учреждениях, а также внести в Парламент проект Закона "О гражданской службе".

Будет повышена и заработная плата государственных служащих, прежде всего – нижнего и среднего персонала.

Это повышение заработной платы и пенсий коснется 2,7 миллионов наших граждан.

При этом надо помнить, что в прошлом году значительно была поднята заработная плата военнослужащим и всем работникам правоохранительной системы. Таким образом, улучшение экономики сказалось положительно на всех слоях населения страны.

Все большее внимание мы будем уделять **сфере безопасности.**

Остаются неизменными наши **внешнеполитические приоритеты**. Вместе с тем изменение ситуации и потребности страны требуют повышенного внимания к таким направлениям, как:

- ускоренное формирование региональных рынков, прежде всего – евразийского и центральноазиатского экономических сообществ;
- расширение сотрудничества в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества;
- активизация дипломатических усилий по мирному решению проблем в Каспийском регионе.

Складывающаяся ситуация требует повышенного внимания и к формированию эффективной системы **региональной безопасности**, опираясь на такие международные институты, как Договор о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества.

Кроме того, **мы придаем важнейшее значение СВМДА**. Саммит состоится в ноябре.

Необходимо наращивать усилия по строительству **современных Вооруженных Сил**.

Для этого надо увеличить финансирование Армии в 2002 г. по сравнению с текущим годом примерно на 8 млрд. тенге.

Значительные средства с ростом более, чем на 50% будут выделены для пограничных и внутренних войск.

### **Уважаемые депутаты! Уважаемые сограждане!**

Скоро мы будем отмечать 10-ю годовщину своей независимости. Для нас эта дата важна по многим причинам.

И как оценка своего труда. И как возможность самоутверждения. И как фактор воспитания нашей молодежи, детей и внуков. И как фундамент для дальнейшего развития.

Полную и точную оценку прошедшему десятилетию дадут время и наши потомки.

Но мы должны понимать, что празднование 10-летия – не привал на очень долгом пути.

Это только возможность осмотреться, чтобы понять: основная дорога еще впереди, нужны новые силы и более быстрое продвижение.

Впереди нас ждут большие задачи. **Обобщенно можно сказать - это построение государства, в котором не будет места ни политическому, ни религиозному, ни национальному экстремизму.**

**Построение Казахстана, базирующегося на прочном фундаменте политической и социальной справедливости, экономической свободы, страны, в которой будет господствовать сила Закона.**

**А это именно то, что сегодня нужно не только нам самим, но и всем нашим друзьям и партнерам во всем мире. В этом гарантия нашего уверенного продвижения к достойному будущему.**

Сентябрь 2001 г.

БИБЛИОТЕКА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ

**Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ  
ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2003 ГОД**

**Уважаемые депутаты!  
Дорогие соотечественники!**

Совсем недавно мы с вами подвели итоги десятилетнего развития нашего государства. Это был не просто отчет о достигнутом, но и богатейший исторический материал для потомков. Это был критический анализ степени нашей зрелости, готовности распрощаться с прошлым и открыть новый исторический этап развития независимого Казахстана.

Вместе с тем, мы еще раз убедились в том, что прошли огромное расстояние по пути развития и достигли того уровня, когда можем без колебаний вступить в XXI век.

Основной итог наших дел за эти годы заключается в том, что наша республика состоялась как самостоятельное и самодостаточное государство, как равноправный партнер мирового сообщества. Мы провели энергичные, жесткие, но давшие значительные результаты целевые экономические реформы.

О многом говорит и тот факт, что Казахстан признан как Европейским союзом, так и США страной с рыночной экономикой.

Мы также значительно продвинулись в сфере государственного строительства и развития демократии. Наша страна и все казахстанское общество кардинально изменились: экономические и политические права и свободы стали непреложным фактом нашей действительности.

Все эти итоги и перемены являются надежной основой дня сегодняшнего.

Вместе с тем, мы никогда не впадали в эйфорию и не замалчивали наших проблем, что было мной отмечено в юбилейном докладе. Нам еще только предстоит пройти этап возмужания и зрелости государства, становления казахстанского гражданского общества. И политическая система, и вопросы прав и свобод граждан требуют непрерывной доработки в соответствии с уровнем экономического и социально-культурного развития.

На это направлен наш десятилетний план, основанный на Стратегии "Казахстан-2030".

\* \* \*

Для того чтобы по-прежнему динамично работать над наращиванием социально-экономического потенциала, чрезвычайно важно точно определиться со среднесрочными планами и приоритетами на среднесрочную перспективу и 2003 год.

Мной утверждена трехлетняя Программа действий Правительства, в которой основной упор делается на решении задач улучшения структуры реального сектора экономики, развития транспортной инфраструктуры,

повышения уровня жизни населения, дальнейшую интеграцию экономики страны в региональные общиe рынки.

Поэтому мне хотелось бы в своем послании конкретно расставить акценты и приоритеты, что даст Правительству возможность воплотить свои намерения в рамках конкретных бюджетных программ.

Считаю необходимым и логичным, во-первых, отойти от практики объявления каждого года годом какой-либо сферы или направления деятельности и переходить к определению приоритета на три года.

Во-вторых, Послание Президента народу Казахстана впервые озвучивается в ходе процесса формирования бюджета, а не после его завершения, как это было раньше.

### **Уважаемые соотечественники!**

Есть целый ряд причин, чтобы предстоящий период, с 2003 по 2005 годы, посвятить возрождению аула (села).

Именно этой проблеме посвящено мое послание.

Надо признать, что именно сельское хозяйство, его труженики наиболее сильно пострадали от несовершенства советской экономики, и именно они более всего ощутили на себе всю ее ущербность при переходе к рынку.

Село - это образ жизни народа, источник культуры, традиций, обычаев и духовной жизни. Уже только эта совокупность факторов требует от нас серьезного отношения к селу.

Общеизвестно и доказано историей, что при любых революционных катаклизмах основная тяжесть болезненных перемен приходится на село. И Казахстан не стал исключением.

Мы должны помнить, что именно сельское население является генетическим олицетворением любой нации. Именно оно более всего стремится к стабильности и здоровому эволюционному развитию.

И именно оно наиболее остро и тонко воспринимает идеалы независимости и сильной государственности, поскольку на генно-информационном уровне хранит и воспроизводит чаяния и надежды наших предков.

Но есть причины и сугубо экономические. Внимательный обзор внутренней структуры экономики, близлежащих и отдаленных рынков заставляет серьезно задуматься об углублении агропромышленной специализации Казахстана.

Парадоксально, но факт: все близлежащие и отдаленные рынки испытывают нужду в продовольствии, прежде всего в зерне и мясе. Но казахстанское продовольствие не может туда пробиться в силу низкого качества и высоких издержек, слабой государственной и дипломатической поддержки.

Более того, уже и внутренний рынок по целому ряду позиций начинает проигрывать нарастающей экспансии продуктового импорта.

Исключительно важно и то, что наличие в стране крепкого сельскохозяйственного сектора помогло бы основательно поднять и сопутствующие ему отрасли: производство минеральных удобрений, сельхозмашиностроение, легкую и пищевую промышленность, а по

\*\*\*\*\*

технологической цепочке - и другие. Это значит, что мультипликативный эффект для экономики страны будет колоссальным.

Нельзя не сказать и о демографических, миграционных и социальных факторах нашего особого отношения к аулу.

В Казахстане исторически, особенно в эпоху командной экономики, расселение людей в сельской местности складывалось неудачным образом как с позиций рыночной экономики, так и по социальным и экологическим соображениям.

В результате для многих сельских районов характерной чертой стала депрессивная экономика.

Можно определенно сказать, что в условиях минимальных стандартов самодостаточности и по качеству земли, и по природным, и социальным условиям проживает около миллиона человек.

Мы должны самым серьезным образом проанализировать одну особенность. В Казахстане сельское население составляет 43 процента. От переизбытка сельского населения во многих районах высока безработица, которая, в свою очередь, подрывает сельские рынки труда, удешевляет их до самого низкого в стране уровня.

Все это приводит к массовому оттоку сельского населения в районные центры и города. За 2000—2001 годы было упразднено 186 неперспективных, потому и брошенных людьми населенных пунктов, в этом году ожидается упразднение еще 93.

Данное явление, как бы болезненно оно нами и населением ни воспринималось, надо рассматривать как объективный процесс.

Проблема лишь в том, что он носит у нас стихийный характер и не зависит от исполнительной власти.

За десять лет мы встали на ноги как государство с хорошими позициями в экономике. Теперь пришло время, опираясь на достигнутое и накопленный опыт, конкретными делами помочь нашим соотечественникам, живущим на селе, обрести новое качество жизни.

Что конкретно я предлагаю.

Первое. Всем надо четко уяснить, что поддержка аула (села) не должна и не будет заключаться в повальном государственном субсидировании и безвозвратном финансировании всего и вся. Мы не можем и не будем возрождать былую практику иждивенчества и государственного патернализма.

Нужно и впредь целенаправленно проводить в жизнь линию создания для человека условий, при которых он может сам зарабатывать для себя и своей семьи, нужно поддерживать тех, кто может и умеет работать, показывает свое трудолюбие. В этом и заключается ответственность государства перед народом и его будущим.

Вся финансово-экономическая политика государства, в том числе социальная и сельскохозяйственная, должна быть селективно направлена только на те территории, которые перспективны с позиции жизнедеятельности человека и функционирования рынка.

Второе. Я поручаю Правительству разработать модель расселения жителей сельских территорий на перспективу. Нужно решительно определиться и с судьбой ряда депрессивных малых городов.

Стране необходима государственная политика по стимулированию внутренней миграции из неперспективных регионов в развивающиеся, в

райцентры и малые города. Она должна учесть вопросы планирования и управления потоками миграции, обустройства, обеспечения землей и жильем, переквалификации переселенцев.

Все люди стремятся жить в экологически чистой среде, иметь доступ к хорошим социальным услугам. Это стремление должно быть поддержано. Совершенно очевидно, что село имеет шанс на нормальную жизнь там, где есть хорошие земли, где рядом есть рынки сбыта, где удобные транспортные коммуникации.

Назрел вопрос и о придании Министерству сельского хозяйства дополнительных функций по делам территорий.

Третье. Я ставлю перед Правительством задачу в кратчайшие сроки разработать трехлетнюю президентскую программу развития агропромышленного комплекса Казахстана.

Наша страна традиционно была и должна остаться мировым и региональным поставщиком продовольствия, а сам агропромышленный комплекс — дополнительным источником экономического роста, улучшения торгового и платежного балансов страны. И мы должны приложить все усилия, чтобы добиться этого.

Главным фактором подъема села остается устойчивое и динамичное развитие агропромышленного комплекса, быстрый подъем его экономики на современных рыночных принципах.

Здесь я бы выделил следующие ключевые моменты.

Необходимо довести до логического конца реформу экономических, и прежде всего земельных и водных, отношений.

Надо признать, что принятый недавно Закон о земле не продвинул страну к цивилизованному рынку. И если уж мы совместно допустили ошибки, давайте будем быстро их исправлять, корректировать этот закон. Краеугольным камнем данного закона должен быть ответ на жизненно важный вопрос: “Нужна ли частная собственность на сельскохозяйственную землю?”

Отвечая на этот вопрос, мы, как правило, скатываемся к обывательскому тезису — “продаем Родину”, не понимая при этом, что частная собственность на землю — это прежде всего уверенность крестьянина, что его землю не отберут. Собственность на землю — это мотивация к ее обустройству, чтобы было что передать своим детям.

Земля без хозяина — сирота. Экологическая катастрофа настигает именно ничейную землю. В условиях Казахстана - включение в экономику еще не использованных огромных ресурсов.

Уверен, что именно данный состав Парламента сможет выполнить эту историческую миссию, приняв закон “О частной собственности на землю”.

Поручаю Правительству, изучив опыт других стран, взвесив все “за” и “против”, разработать и внести в Парламент проект данного закона.

Пора, наконец, навести порядок и в водных отношениях, где также царит организационно-правовая неразбериха. Нужно последовательно решать перерезавшую проблему реконструкции гидромелиоративных сооружений.

Следует приступить, включая меры экономического характера, к организации средне- и крупнотоварных производств в растениеводстве и животноводстве, ориентированных на экспорт и крупные внутренние государственные закупки.

Нужно оказать государственное содействие на возвратной, но льготной основе обеспечению быстрого роста производительности труда и снижению себестоимости в сельском хозяйстве.

Важно экономическими методами нацелить крестьян на внедрение современных агротехнологий, развитие отраслей переработки сельхозпродукции и создать казахстанскому производителю как минимум равные экономические условия с соседними странами.

Пришла пора усилить и серьезно улучшить государственный контроль и надзор над качеством продукции.

Правительство должно привести в порядок систему ветеринарного и санитарного надзора, борьбы с болезнями животных и растений, в корне улучшить работу со стандартами и технологическими нормами, быстро и последовательно приближая их к мировым.

Необходимо восстановить научное и информационное обеспечение села. Сельскохозяйственные институты должны работать в системе Минсельхоза, а Агентству по статистике пора бы всерьез заняться проблемой первичной информации. Акимам же всех уровней необходимо оказать содействие в развертывании информационно-маркетинговой системы, которая пока функционирует только в 36 районах.

Правительство должно принять эффективные меры по расширению внешних рынков сбыта.

Оставляют желать лучшего работа по организации транспортных путей на внешние рынки, а также избыточные тарифные и нетарифные нагрузки на торговых путях.

Селу требуется более разветвленная финансовая сеть по предоставлению кредитных и финансовых услуг в виде различных институтов микрокредитования и взаимного кредитования.

Необходимо серьезно заняться страхованием сельхозпроизводства.

Правительство должно продолжить практику направления значительной части внешних займов на льготных и мягких условиях в сельское хозяйство, особенно по линии международных банков. Предстоит усилить возможности лизинговых центров, кредитных товариществ.

Четвертое. Я поручил Правительству уделить особое внимание социальной сфере.

И здесь важное место должна занять новая политика в отношении села. Эта политика развития перспективных регионов, естественно, нуждается в достаточном финансовом обеспечении.

Прежде всего, мы не должны мешать крестьянину, дать свободу в самостоятельном подъеме своего хозяйства, помочь в кредитовании, консалтинге, продаже продукции.

Бюджет этих трех лет должен стать для села приоритетным. Из средств, направляемых в социальную сферу, особо выделять село: дороги и водоводы — прежде всего для села; больницы — прежде всего для нужд села; школы — прежде всего для села. Поручаю Правительству и акимам ежегодно увеличивать в течение 2003—2005 годов объемы финансирования сельского образования, здравоохранения, средств на питьевую воду и на строительство и реконструкцию межобластных и межрайонных сельских автомобильных дорог на 10 млрд. тенге.



Но это должны быть обдуманно вложенные средства: к примеру, зачем строить новые школы в депрессивных местностях, где население сокращается? Надо в таких случаях строить школы-интернаты в перспективных районах и переводить в них детей. Это же касается и современных больниц.

Кроме того, в общем на развитие сельского хозяйства ежегодно необходимо дополнительно предусматривать до 8-10 млрд. тенге начиная с 2003 года.

Я считаю стратегической задачей коренное изменение дел в системе образования. Ключевое значение для страны имеет значительное повышение статуса учителя, и прежде всего сельского. В первую очередь необходимо решить вопрос оплаты учительского труда.

Считаю возможным уже в этом году увеличить заработную плату учителям свыше 30 %, а не на 25 %, как планировалось ранее.

Поручаю Правительству и акимам изыскать для этого необходимые финансовые источники.

Пятое. Миграционная стратегия, особые акценты на село и социальную сферу потребуют, по-видимому, определенной бюджетной децентрализации.

Но здесь и Правительству, и Парламенту необходимо проявить взвешенность и сдержанность до выработки модели расселения жителей села, имея в виду, что она неизбежно приведет и к определенному административно-территориальному переустройству на уровне сельских районов и округов.

И последнее. Необходимо принять целый комплекс мер по легализации собственности, а точнее, земли и недвижимого имущества сельских переселенцев в городах и мелких предпринимателей.

Из-за того, что собственность этого круга людей нелегальна или полулегальна, надлежащим образом не оформлена, она не может быть капитализирована, продана или отдана в залог. Она выпадает и из системы легального учета, и новых экономических отношений.

Это огромный потенциал. Мировые эксперты считают, что большинство бедных стран уже обладают активами и ресурсами, способными обеспечить этим странам прорыв.

Мы находимся в транзитной зоне экономического развития. По подсчетам экономистов-экспертов, от 25 до 35 % активов и ресурсов экономического роста, включая малый и средний бизнес, находятся в нелегальном обороте.

Их включение в рыночный оборот даст огромный эффект для всей экономики страны.

Исходя из этого, необходимо всемерно укреплять малый и средний бизнес, поэтапно решая следующие ключевые задачи:

- снижение налогового бремени;
- легализация собственности и активов;
- облегчение доступа к кредитным ресурсам;
- упрощение административных процедур и разрешений;
- защита от бюрократического произвола и контрольно-проверяющих органов;
- создание региональных центров поддержки малого и среднего бизнеса, оказание помощи в проведении маркетинговых исследований, повышении квалификации, создании централизованной бухгалтерии.

Поручаю Правительству создать по этим вопросам специальную комиссию.

Ответственность за выполнение поставленных задач по подъему села требует ответственной и слаженной работы Правительства и акимов. Можно считать это экзаменом для всей системы исполнительной власти.

В настоящем послании я намеренно акцентировал внимание на одном, но крайне важном вопросе нашей новой политики на селе. Правительство и бюджетная комиссия должны адекватно определить соответствующие приоритеты на следующий год.

Вместе с тем хотел бы осветить ряд вопросов, связанных с основными направлениями государственного строительства и демократизации общества.

Одобен комплекс соответствующих мер на среднесрочную перспективу. Он основан на неизменности Основного Закона и незыблемости конституционного строя.

По мнению многих экспертов, в том числе и международных, Конституция Казахстана, принятая в 1995 году, является по своей сути демократической, соответствует потребностям развития страны.

Потенциал этого Основного Закона еще во многом не реализован. Я поддерживаю эту позицию. Единство, межнациональное согласие и политическая стабильность — это главное, чего хочет наш народ. Я это знаю.

Демократия - наш осознанно выбранный путь развития, который я вам предложил и который вы приняли. И мы все должны работать над углублением этого процесса, опираясь на мудрость народа, с учетом исторических, экономических, политических, этносоциальных факторов и общественного мнения.

Мы будем двигаться шаг за шагом, сохраняя ценности нашей культуры, в основе которой - взаимопомощь, терпимость, коллективизм, взаимоуважение между людьми разных национальностей. Чужие рецепты могут нам навредить.

Мы будем наращивать усилия государства и общества в деле строгого соблюдения прав и свобод граждан, конкретными действиями бороться с бюрократическим произволом и в центре, и на местах.

У нас немало резервов для совершенствования партийно-политического строительства, в первую очередь - его законодательных основ. Давно назрели такие вопросы, как введение правовых норм, не допускающих политического экстремизма в деятельности партий; исключение партийного строительства на этнических или конфессиональных принципах; обеспечение финансовой прозрачности в их деятельности.

В этом отношении я поддерживаю инициативу группы депутатов об изменении партийного законодательства.

Правительству также необходимо инициировать разработку закона о статусе и правах неправительственных организаций.

Мы и впредь будем настойчиво и энергично проводить работу по совершенствованию государственного строительства, развитию местного государственного управления и самоуправления, улучшению судебной и избирательной систем.

По моему поручению Правительство работает над подготовкой Концепции разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений.

По итогам этой работы должен быть подготовлен проект оптимального перечня государственных функций, их разграничения по уровням управления. Он станет основой для создания базовых условий перехода к новым принципам

государственного администрирования и соответствующей модели межбюджетных отношений уже к началу 2004 года.

Здесь необходимо решать вопросы передачи части полномочий и ответственности от центра к регионам. Тогда и станет ясной структура самой власти, станет понятно, где избирать, а где назначать руководителя.

Одна из задач концепции - это формирование полноценных институтов государственной власти на сельском уровне управления.

В сельской местности отмечается определенный вакуум власти. Акимы на местах не имеют достаточных полномочий, а главное - финансовых ресурсов. Поэтому Правительство и областные акимы должны организовать эффективное государственное управление в нижних звеньях.

В августе текущего года будет проведен детальный анализ эксперимента по выборам акимов сельских округов, и на его основе будет принято решение о целесообразности выборности этой категории руководителей населением.

В то же время необходимо определиться, сколько уровней управления у нас должно быть. И только после определения всех основополагающих принципов государственного управления можно будет подойти к модели и закону о местном самоуправлении.

В этом году будут внесены серьезные изменения в Закон о государственной службе. Это переход от конкурсной к карьерной системе продвижения по ступеням государственной службы, а также ликвидация всех допущенных в действующем законе перекосов.

Будут приняты меры по совершенствованию кадровой политики в сфере судов и ограничению коррупции в судебском корпусе, усилению роли адвокатуры в правозащитном механизме. К концу года будет разработана концепция введения института присяжных заседателей.

Надо серьезно изучить вопрос введения моратория на смертную казнь, вплоть до ее полной отмены. Понимаю, что для этого необходимо создать условия. Это требует финансирования и времени. Знаю, что существуют разные мнения в обществе. Но надо начать решать эту проблему.

Намечается также ряд мер по совершенствованию деятельности средств массовой информации.

В ближайшее время будет пересмотрен и расширен состав тендерной комиссии по распределению радиочастот путем включения в ее состав представителей общественности. Создается общественный совет по информационной политике при главе государства.

В своем развитии наша государственность поэтапно подходит к тому рубежу, когда Парламент должен более полно использовать свои полномочия, предоставленные Конституцией, в том числе и в отношении Правительства.

Постоянный диалог между Парламентом и Правительством, совместная законотворческая работа — важнейшее условие укрепления государственности.

Решение серьезных задач предусматривается и в следующем году. В их числе - внесение изменений и дополнений в Конституционный закон "О Правительстве", законодательное внедрение механизма государственного социального заказа на услуги неправительственных организаций, разработка законопроекта "Об альтернативной военной службе" и другие.

В заключение хочу высказать ряд принципиальных положений о нашей внешней политике. Жизнь и практика подтверждают, что с самого начала мы выбрали правильную линию поведения на международной арене.

Решение об отказе от ядерного оружия до сих пор работает на безопасность и позитивный имидж нашей страны.

Казахстан - одно из немногих государств на постсоветском пространстве, сумевших выстроить хорошие стабильные взаимоотношения со всеми странами, не нанося ущерба своим стратегическим интересам.

И впредь мы будем проводить именно такую многостороннюю прагматичную политику, которая полностью соответствует геополитическому расположению и экономическому потенциалу Казахстана. Именно такая политика - ключ к укреплению нашей национальной безопасности.

В то же время мы должны приложить еще большие усилия для укрепления факторов предсказуемости и стабильности во взаимоотношениях Казахстана с соседними государствами.

Наша дипломатия должна обратить самое серьезное внимание на укрепление таких приоритетных организаций, как ЕврАзЭС, Шанхайская организация сотрудничества, Центральноазиатская организация сотрудничества.

При этом мы будем развивать сотрудничество с США, Западной Европой и другими странами.

Необходимо добиться конкретных результатов по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Надо укрепить нашу внешнеэкономическую политику, добившись слияния усилий государства и частного бизнеса в обретении прочных позиций на внешних рынках.

Казахстан, выстроив рыночную экономику, стал неотъемлемой частью процесса глобализации.

Нам крайне важно найти свое место в мире, тщательно продумать стратегию наших дальнейших действий, которая помогла бы избежать издержек и, напротив, извлечь дивиденды.

В этом плане Правительству следует серьезно активизировать работу по подготовке к вступлению во Всемирную торговую организацию.

\* \* \*

Затронутые в настоящем послании вопросы продиктованы самой жизнью. Многие из них вы сами поднимали на встречах со мной, их ставят люди.

С каждым годом все больше деятельность государства и общества регулируется законами. Поэтому и Парламенту, и Правительству надо больше советоваться с теми, кому по этим законам жить.

Нельзя все решить сразу, нужно проявлять терпимость, не разбрасываться по мелочам, сосредоточиваться на выбранных приоритетах.

Мы, как избранные народом представители исполнительной и представительной власти, должны проявлять взвешенность и руководствоваться разумом, а не эмоциями при решении важных государственных задач.

И я надеюсь на вашу поддержку в реализации положений настоящего послания.

Благодарю за внимание.

**Апрель 2002 г.**

**Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2004 ГОД**

**Дорогие соотечественники!  
Уважаемые депутаты!**

Наша страна продолжает успешно развиваться в соответствии с долгосрочной Стратегией "Казахстан-2030" и десятилетним стратегическим планом.

За последние годы мы добились многого. Успехи Казахстана в рыночных преобразованиях, экономический рост и повышение уровня жизни населения общеизвестны и получили признание у мирового сообщества.

Принимаются последовательные меры по укреплению национальной безопасности и внутривнутриполитической стабильности, дальнейшей демократизации общества, развитию регионального сотрудничества.

Главное, у нас идет непрерывный и плодотворный поиск перспективных путей устойчивого развития общества и государства, экономики и социальной сферы.

В настоящем Послании будут изложены основные направления экономической и социальной политики, дальнейшей демократизации общества, развития культурно-образовательной и духовной сфер в следующем, 2004 году.

### **I. Экономический рост**

Сегодня Казахстан располагает развитыми, обеспечивающими высокие темпы экономического роста топливно-энергетическим, металлургическим и химическим комплексами.

В то же время перед нами встает важнейшая задача обеспечения сбалансированности экономики, опережающего развития перерабатывающей промышленности, высокотехнологичных и наукоемких производств, производственной инфраструктуры и агропромышленного сектора.

#### **1.1. Аграрная политика**

В прошлогоднем Послании 2003-2005 годы объявлены мной периодом подъема села.

Решение основных задач по возрождению и развитию сельского хозяйства и сельских территорий страны и будет составлять главное содержание социально-экономической политики Правительства на предстоящий период.

Для ее эффективной реализации уже проведена структурная перестройка в системе государственного управления.

В течение минувшего года разработаны и внесены в Парламент проекты Земельного, Водного и Лесного кодексов, Закона "Об обязательном страховании в растениеводстве", приняты законы "О ветеринарии", "О защите

БИБЛИОТЕКА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ

растений”, “О семеноводстве”, внесены изменения и дополнения в Закон “О карантине растений”.

В соответствии с утвержденными программными документами государство планирует вложить в сельскую экономику за 2003-2005 годы более 150 миллиардов тенге. В том числе в 2004 и 2005 годах с увеличением на 10 миллиардов тенге ежегодно.

В предстоящие два года на нужды здравоохранения будет выделено дополнительно 30 миллиардов тенге, по 15 миллиардов ежегодно. Кроме того, ежегодно в 2004-2005 годах в государственном бюджете будет выделяться по 15 миллиардов тенге на инвестиции в сельское образование, здравоохранение и сельские объекты водоснабжения.

Помимо государственной агропродовольственной программы я намерен летом этого года утвердить государственную программу развития сельских территорий.

И, начиная с 2004 года, на ее реализацию государство также будет выделять значительные средства.

Цель этой программы - ускоренное социальное развитие села и оказание содействия в переселении и трудоустройстве населения из депрессивных, экологически и экономически неперспективных сельских территорий.

Должен напомнить, что и возросшие объемы государственной поддержки сельской экономики, и внедрение права частной собственности на землю - все это делается для увеличения доли аграрного сектора в экономике страны и, соответственно, решения социальных проблем на селе.

## 1.2. Индустриально-инновационная политика

Выстраивая в настоящее время модель сбалансированного и устойчивого развития, мы должны определить пути диверсификации экономики от сырьевой к перерабатывающей.

Минеральное сырье, которым богат Казахстан, является невозобновляемым ресурсом, и месторождения со временем истощаются. И это может привести в будущем к потере экономической независимости, а затем — и политической.

Поэтому по моему поручению Правительство разработало Программу индустриально-инновационного развития до 2015 года.

Главная задача - увеличить ВВП к этому сроку по сравнению с 2000 годом в 3,5 раза.

Основная цель программы - создание предпринимательского климата, конкурентной среды, системы общественных институтов, которые будут стимулировать частный сектор к созданию производств с высокой добавленной стоимостью.

В этом отношении значительный потенциал по созданию таких производств имеют черная и цветная металлургия страны, переработка сырья, в том числе сельскохозяйственного.

Современные способы организации подобных производств таковы, что требуют государственного поощрения, создания высокотехнологичных центров.

Надо умело использовать имеющуюся научную базу посредством создания технопарков: в поселке Алатау под Алматы - центра информационных

технологий, в Степногорске - биотехнологического центра, в Курчатове - центра ядерных технологий.

При реализации программы необходимо будет уделить особое внимание машиностроению, особенно нефтегазовому, а также развитию транспорта.

Государственная поддержка программы будет заключаться в льготном кредитовании, страховании экспорта, долевом участии в учредительном капитале, в распространении коммерческой информации.

Мы планируем, что непосредственные государственные затраты инвестиционного характера составят в среднем 38 миллиардов тенге (250 миллионов долларов) в год. Значительная часть этих средств будет направлена на создание и модернизацию производственной и научной инфраструктуры.

В этой связи необходимо пересмотреть наши подходы к научной и инновационной практике.

Реформа науки должна коснуться не только структурных преобразований, но и объемов ее финансирования. То есть объем государственного финансирования научных и прикладных исследований должен быть повышен.

Поставленные задачи требуют пересмотра принципов внешнеторговой деятельности. Уже сейчас ясно, что страна должна взять ориентир на либерализацию торговли, увязав ее с региональной интеграцией, переходом на мировые стандарты, с экспортной ориентацией производства товаров и услуг.

В целях реализации Программы индустриально-инновационного развития будет создана и капитализирована система институтов развития.

В их числе - уже действующий Национальный фонд, выполняющий сберегательную и стабилизирующую функции.

В ближайшее время будет создан Казахстанский инвестиционный фонд. Он призван способствовать созданию казахстанских компаний, производящих товары с высокой добавленной стоимостью, путем долевого участия в капитале.

В целях обеспечения постоянного взаимодействия научно-технической и предпринимательской сферы будет создан Инновационный фонд с закреплением за ним более широких полномочий по развитию и внедрению инноваций, венчурного предпринимательства.

Банк развития Казахстана уже начал свою деятельность по кредитованию отечественных предприятий, работающих в несырьевом секторе экономики, выдав кредитов на 23 миллиарда тенге (150 миллионов долларов). Его задача - способствовать развитию обрабатывающей промышленности и производственной инфраструктуры.

Правительству также необходимо создать Корпорацию по страхованию экспорта, которая станет заниматься страхованием политических рисков, связанных с международной торговлей.

Необходимо подчеркнуть, что государственные институты развития не будут замещать или вытеснять рынок, а станут движущей силой конкурентоспособной экономики, вовлекут частные предприятия в инновационные процессы на принципах партнерства.

### 1.3. Политика интеграции

Ускоренному экономическому росту будут способствовать интеграционные инициативы нашего государства. Как вы знаете, недавно Россия, Казахстан, Украина и Беларусь, составляющие более 90 процентов от общей экономики СНГ, объявили о формировании организации региональной интеграции. Наша страна будет выступать последовательным сторонником практической реализации целей этого объединения.

Многое здесь будет зависеть от гармонизации законодательных баз наших государств и активного участия в этом процессе парламентариев.

### 1.4. Инвестиционная политика

Напомню, что в текущем десятилетии в социально-экономической сфере мы обязались удвоить валовой внутренний продукт и решить в основном проблему бедности и безработицы.

В этой связи на 2004 год главной задачей в сфере экономики ставится достижение максимальных темпов экономического роста.

Это напрямую зависит от быстрого роста инвестиций и повышения нормы накопления в валовом внутреннем продукте.

Для поддержания устойчиво высоких темпов экономического роста нам нужно довести в течение ближайших 4-5 лет объемы валовых накоплений основного капитала по отношению к ВВП до уровня 28 процентов. В том числе добиться роста государственных инвестиций от 2 до 4 процентов от ВВП.

Уже сегодня видно, что государственный бюджет в этом году будет перевыполнен и приблизится к психологически важному уровню в один триллион тенге.

Поэтому есть необходимость уточнить бюджет уже в мае текущего года, а сверхплановые поступления от продажи пакетов акций крупных государственных предприятий, работающих в стратегических отраслях экономики, направить в Национальный фонд.

В этой связи я поручаю Правительству при уточнении в Парламенте бюджета текущего года направить излишки средств как на накопление, так и на социальное развитие.

#### 1.4.1. Государственные инвестиции

В целях создания и капитализации вышеназванных финансовых институтов, обеспечивающих реализацию индустриально-инновационной программы, предлагаю направить:

- на увеличение уставного капитала Банка развития и наполнения его кредитных ресурсов - 12 миллиардов тенге;
- в уставный капитал создаваемого Казахстанского инвестиционного фонда - 23 миллиарда тенге;
- создаваемому Инновационному фонду - 3 миллиарда тенге;
- для создания Корпорации по страхованию экспорта - 7,7 миллиарда тенге.

#### 1.4.2. Развитие Астаны

Сейчас практически уже ни у кого не вызывает сомнений стратегическая необходимость и целесообразность переноса столицы в центр страны и ее обустройства в современном стиле.

\*\*\*\*\*



Начав реализовывать большие планы по улучшению архитектурного облика нашей столицы, мы не должны и не можем позволить себе не довести это дело до конца.

Об экономических, политических и социальных выгодах от строительства новой столицы страны мы не раз говорили.

Так, за годы создания и развития Астаны в ее обустройство вложено уже порядка 2,5 миллиарда долларов из различных источников, что внесло свою лепту в экономический рост страны, оживление производства, создание рабочих мест и увеличение налоговых сборов.

По примеру Астаны преобразились все областные центры страны. Программа «Расцвет Астаны - расцвет Казахстана» действует.

Мы благодарны дружественным странам, нашим иностранным инвесторам, отечественным предпринимателям, которые вносят значительный вклад в строительство столицы.

На выделенные ими по моей просьбе безвозмездные средства только в этом году строятся объекты на сумму около 200 миллионов долларов США.

Но в дальнейшем нам необходимо переходить на плановое строительство столицы за счет бюджетных средств, основываясь на долгосрочных и среднесрочных планах и программах ее развития.

Правительству совместно с акиматом Астаны нужно позаботиться о том, чтобы строительство объектов социально-культурного назначения велось в соответствии с намеченными планами.

#### 1.4.3. Частные инвестиции

В нашей экономике все большую роль должен играть частный сектор. Напомню, что сегодня совокупный капитал пенсионной накопительной системы приближается к 300 миллиардам тенге. Депозиты в банковской системе превысили 600 миллиардов.

Совокупный собственный капитал банков увеличился за год более чем на треть и превысил миллиард долларов, а кредиты экономике за последние три года увеличились в 4,5 раза.

Все это, конечно же, обеспечивает и поддерживает высокие темпы экономического роста.

Но мы заинтересованы в гораздо большем росте частных накоплений и сбережений, а главное - инвестиций в экономику.

#### 1.5. Налоговая политика

Можно считать непреложной истиной, что чем меньше налоги — тем больше частных инвестиций.

Поэтому я поручаю Правительству внести в Парламент предложение о дальнейшем снижении ставок отдельных налогов.

Считаю, что начиная с 1 января 2004 года нам необходимо:

- снизить ставку налога на добавленную стоимость с 16 до 15 процентов;
- снизить ставку социального налога, дифференцировав ее от 20 до 7 процентов в зависимости от уровня расходов работодателей на оплату труда по регрессивной шкале;
- снизить максимальную ставку индивидуального подоходного налога с 30 до 20 процентов.

КОММЕНТАРИИ К ПОСЛАНИЮ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА ПАРЛАМЕНТ

Поручаю Правительству, учитывая положительный опыт деятельности субъектов малого бизнеса в условиях упрощенного налогообложения, изучить возможность расширения сферы специальных налоговых режимов.

## II. Социальное развитие

Наращивая темпы экономического роста, мы не только укрепляем экономическую мощь страны, но и создаем все более широкие возможности для решения задач социального развития.

Важнейший элемент этой политики — дальнейшее повышение пенсий и заработной платы.

### 2.1. Пенсии

Считаю необходимым увеличить уровень минимальной пенсии до 5,5 тысячи тенге.

Уверен, что пришло время, а у страны появились и возможности, для установления более справедливой шкалы пенсий с учетом трудового вклада каждого пенсионера, стажа его работы, заработной платы, с которой он ушел на пенсию.

Это даст возможность повысить пенсии почти миллиону пенсионеров.

К решению этой сложной и достаточно дорогостоящей, но благородной задачи мы должны приступить незамедлительно. Поручаю Правительству осуществить дифференцированное повышение пенсий: с 1 июня текущего года сделать их перерасчет, а с 1 июля — приступить к выплатам. И новую минимальную пенсию также начать выплачивать с 1 июля.

Расчеты показывают, что для этого необходимо дополнительно выделить в течение полутора лет около 60 миллиардов тенге, в том числе около 20 миллиардов уже в этом году.

В результате средний размер пенсий в следующем году должен превысить уровень восьми тысяч тенге.

### 2.2. Заработная плата

Минимальная заработная плата в этом году достигла уровня минимальной пенсии, хотя должна ее превышать.

Поэтому с 1 января следующего года она будет увеличена с 5 000 до 6 600 тенге, или на 32 процента.

В предыдущие годы мы повышали заработную плату работникам бюджетных учреждений. Только учителям в прошлом году заработная плата была увеличена более чем на 35 процентов.

В связи с продолжением активной социальной политики начиная со следующего года заработная плата работников бюджетной сферы будет увеличена в среднем еще на 20 процентов. При этом планируется дальнейшее совершенствование системы оплаты труда.

В то же время в рамках разрабатываемой новой системы оплаты труда заработная плата государственных служащих возрастет в среднем на 50 процентов.

При этом Правительство должно уточнить сетку оплаты труда, и в первую очередь, чтобы повышение коснулось низкооплачиваемых работников.

В целом на повышение заработной платы в 2004 году из государственного бюджета будет выделено более 50 миллиардов тенге.

Кроме того, в целях поддержки людей с низким уровнем доходов поручаю Правительству при снижении налогов не менее чем на 30 процентов повысить необлагаемый минимум для исчисления индивидуального подоходного налога.

Эти меры позволят улучшить благосостояние большинства казахстанцев с низкими доходами и станут важным фактором значительного сокращения безработицы.

Еще один важный вопрос. Нам необходимо серьезно задуматься над восполнением миграционных потерь нашей страны. Это серьезная проблема, от решения которой зависит реализация наших планов.

Поэтому Правительство должно разработать программу, включающую:

- увеличение рождаемости,
- снижение смертности за счет улучшения здравоохранения,
- увеличение приема иммигрантов, прежде всего из числа бывших казахстанцев работоспособного возраста.

Исходя из этого, я также ставлю задачу на следующий год увеличить вдвое квоту для оралманов, дополнительно направив на эти цели два миллиарда тенге.

### 2.3. Сохранение культурно-исторического наследия

В качестве важнейшей составляющей развития духовной и образовательной сферы предлагаю в этом году разработать и начать реализацию специальной среднесрочной программы “Культурное наследие”, которая включала бы в себя ряд масштабных проектов.

Ее цель:

Во-первых, создать целостную систему изучения огромного культурного наследия народа, в том числе и современной национальной культуры, фольклора, традиций и обычаев.

Во-вторых, обеспечить воссоздание значительных историко-культурных и архитектурных памятников, имеющих особое значение для национальной истории.

В-третьих, обобщить многовековой опыт национальной литературы и письменности и создать развернутые художественные, научные, биографические серии.

В-четвертых, создать на государственном языке полноценный фонд гуманитарного образования на базе лучших достижений мировой научной мысли, культуры и литературы.

В числе мер по культурно-духовному развитию особое внимание должно быть уделено развитию культурной среды нашей столицы.

Поручаю Правительству с участием Администрации Президента в трехмесячный срок подготовить соответствующее решение по этому поводу.

\* \* \*

Все предложенные мной меры, особенно в части социального развития и необходимости накоплений в целях поддержания высоких темпов экономического роста, сбалансированы и соответствуют нашим возможностям.

\*\*\*\*\*

Поэтому обращаюсь к депутатам Парламента за поддержкой этих предложений. Они, несомненно, заметно улучшат благосостояние значительной части граждан нашей страны.

### **III. Демократизация и эффективное управление**

Казахстанцы знают, что мы последовательно движемся к открытому обществу по принципу: сначала экономика, потом политика.

Мы знаем и другое.

Если бы в начале 90-х годов было упущено управление страной, то в годы тяжелого кризиса и в условиях многонациональной страны мы могли бы потерять государство, не решить задачи реформирования экономики. Тому есть реальные примеры. Мы же констатируем, что пришли к успеху.

Теперь достигнутое нами в экономике и государственном строительстве позволяет более глубоко сосредоточиться на вопросах дальнейшей либерализации политической системы.

Это будет очередным этапом развития гражданского общества с учетом наших реалий.

На сегодня у нас сформированы ключевые институты демократии и гражданского общества.

Только за последнее время учрежден институт омбудсмана, созданы Национальный совет, Общественный совет по средствам массовой информации.

При Правительстве работает постоянно действующее Совецание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества.

После принятия нового закона о партиях в стране укрепляется партийная система, активизируются неправительственные организации и, самое главное, в обществе утверждается демократический тип политической культуры.

Последовательно реализуя нашу политику в этом направлении, нам предстоит сделать на этом пути очередные шаги.

Предлагаю на предстоящий период программу политических реформ, включающую пять приоритетных направлений.

#### **Первое.**

Нам необходимо провести модернизацию системы государственного управления. Ее главные задачи - четкое разграничение компетенции между уровнями государственного управления, совершенствование системы межбюджетных отношений.

На состоявшемся вчера заседании Национального совета мы рассмотрели изменения и дополнения в Закон "О местном государственном управлении".

Они связаны с дальнейшим расширением полномочий местного государственного управления в решении вопросов территориального развития, организации эффективного управления на нижних уровнях, прежде всего на селе.

А для этого необходимо внести изменения и дополнения почти в 150 законов. Поэтому ставлю перед Правительством задачу к началу 2004 года

подготовить соответствующие изменения в законодательно-правовую базу, обеспечивающие эффективное функционирование всех уровней власти.

Завершается разработка проекта Бюджетного кодекса, который уже в мае текущего года Правительство обязано внести на рассмотрение Парламента.

Поэтому я хотел бы обратиться к депутатам с просьбой: внимательно изучить его и принять в этом году, с тем, чтобы уже со следующего года мы могли начать формирование бюджета на 2005 год на основе нового Бюджетного кодекса.

А проект закона о республиканском бюджете на 2004 год будет разрабатываться исходя из норм действующего Закона "О бюджетной системе".

Как только мы завершим работу по определению полномочий уровней управления и их финансового обеспечения, логическим завершением этого процесса будет расширение практики выборности глав местных исполнительных органов.

Наша главная задача - сделать власть на местах более ответственной перед людьми, приближенной к каждодневным проблемам и заботам конкретного человека.

Полагаю, что на уровне сельских округов можно ввести выборность акимов на определенный срок.

Затем уже следует провести эксперимент с выборами районных акимов. По его итогам нужно будет определиться с целесообразностью этой практики и наиболее оптимальной моделью.

Но надо помнить, что выборность акимов - не самоцель. Этот вопрос следует решать поэтапно, по мере создания необходимых условий.

Считаю также необходимым незамедлительно приступить к созданию условий для подготовки кадров всех уровней управления. Учеба в лучших университетах мира, создание элитных университетов в стране, а также укрепление отечественной Академии государственной службы - вот задачи сегодняшнего дня.

Мы будем двигаться шаг за шагом, сохраняя ценности нашей культуры, единство, межнациональное и межконфессиональное согласие, политическую стабильность. Я не устаю об этом повторять.

Но при этом всегда надо отдавать себе отчет в том, что ни одна страна не достигла совершенства в государственном и политическом устройстве, никто не построил идеальных межбюджетных отношений.

Даже у развитых цивилизованных стран этапы либерализации и децентрализации сменяются резким усилением роли государства и централизацией: все зависит от конкретно-исторических условий и объективности этапов развития.

Следует хорошо понимать, что попытки копирования чужого опыта, по меткому выражению одного из международных экспертов, сродни хирургической операции по трансплантации органов, когда, как вы знаете, происходит сильнейшая реакция отторжения.

В таких вопросах надо быть осторожным и все тщательно взвешивать.

Поручаю Правительству глубоко изучить данный вопрос с учетом аналогичного зарубежного опыта и внести конкретные предложения.

### **Второе.**

Предстоит продолжить совершенствование избирательной системы. Избирательный процесс должен стать еще более прозрачным и открытым.

Еще в прошлом году по моему поручению был разработан законопроект “О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон “О выборах в Республике Казахстан”.

Он учитывает рекомендации “круглых столов”, проведенных с политическими партиями Центризбиркомом совместно с ОБСЕ. В начале этого года законопроект прошел обсуждение на заседаниях постоянно действующего Совещания.

Правительству нужно его доработать с учетом высказанных общественностью замечаний и предложений и внести в Парламент.

Основной целью этого закона должна быть прозрачность, открытость и конкурентность избирательных процессов.

Следует внедрить автоматизированную информационную систему составления списков избирателей, голосования, установления итогов голосования и определения результатов выборов.

### **Третье.**

Важным направлением демократизации политической системы является дальнейшее укрепление институтов гражданского общества.

Наша задача — способствовать тому, чтобы существовали сильные и ответственные партии, пользующиеся массовой поддержкой и высоким авторитетом. Это отвечает стратегическим интересам страны.

Считаю необходимым, чтобы политические партии получили исключительное право выдвигать кандидатов в депутаты Мажилиса при сохранении института самовыдвижения.

Партии должны иметь и более широкие возможности для осуществления контроля при подведении итогов голосования.

По-иному нужно строить взаимодействие с неправительственными организациями.

Полагаю, что была бы продуктивной практика экономической поддержки НПО через систему государственного социального заказа на конкурсной основе.

Для этого необходимо ускорить подготовку и принятие законопроектов “О неправительственных организациях в Республике Казахстан” и “О государственном социальном заказе”.

Эта работа неоправданно затянулась.

Правительству необходимо указанные законопроекты доработать и внести в Парламент.

Начало широкомасштабному сотрудничеству должен положить гражданский форум — общереспубликанский съезд НПО. Необходимо провести его во втором полугодии текущего года.

### **Четвертое.**

Мы должны точно определиться с ролью и местом средств массовой информации в процессе демократизации нашего общества.

За годы независимости в Казахстане созданы политические, экономические и правовые условия для функционирования независимых

средств массовой информации. Это реальность, подтверждаемая законодательными и нормативными актами.

Подавляющее большинство СМИ — негосударственные.

Но суть вопроса не в этом, а в реальном механизме функционирования печати и телевидения, когда нет цензуры, когда созданы льготные механизмы для работы СМИ, когда четко прописан юридический механизм их деятельности. Есть серьезные ресурсы финансовой поддержки масс-медиа, которые государство активно использует именно последний год. Кстати, только в текущем году уже зарегистрировано более 50 новых средств массовой информации.

Это та высота, которую государство и журналистское сообщество достигли вместе.

И это серьезное завоевание, значение которого трудно переоценить.

Но мы должны задуматься о новых направлениях развития медийного пространства. Речь идет о взаимной ответственности общества и СМИ, власти и журналистов.

Эта проблема имеется не только в Казахстане, она есть у всех современных обществ. События последнего времени ясно дают понять, что интересы национальной безопасности, политической стабильности, межнационального консенсуса, конфессионального мира становятся приоритетными не только на государственном, но и межгосударственном уровне.

**Как мы наблюдаем, при определенных условиях СМИ даже самых демократических государств выбирают четкую позицию защиты национальных интересов. Мы не должны становиться исключением.**

Назрела необходимость принятия нового закона о СМИ, который учел бы современные реалии обеспечения свободы слова, а также защиты журналистов от давления собственников и ужесточил бы ответственность чиновников за вмешательство в деятельность свободной прессы.

С другой стороны, необходимо также четко определить ответственность СМИ за нарушения законов. Общество требует свободы слова, а не свободы клеветы и дезинформации.

Правительству совместно с журналистами и общественностью необходимо разработать и внести в текущем году соответствующий законопроект в Парламент.

Правительство должно четко отслеживать процессы конкуренции на рынке СМИ, пресекая и не допуская его монополизации.

Средства массовой информации становятся зрелыми, понимают интересы страны, а значит - и свои собственные интересы. И, надеюсь, ответят на заботу об их развитии ответственной позицией, состоящей в распространении объективной информации.

Это аксиомы, которые все должны усвоить по той простой причине, что иного механизма просто нет.

Лидерами диалога власти и СМИ потенциально могут и должны стать в первую очередь общественные объединения журналистов и Общественный совет по средствам массовой информации при Президенте страны.

## **Пятое.**

Одной из главных проблем остается совершенствование деятельности правоохранительных и судебных органов. Полагаю, что эту проблему нужно рассматривать прежде всего с позиций обеспечения защиты неотъемлемых прав и свобод граждан.

Важно продолжить дальнейшую гуманизацию сферы уголовного права.

Для того чтобы ввести мораторий на применение смертной казни, Правительству пора приступить к созданию организационных, материальных и законодательных условий решения данного вопроса, в частности, ввести такой вид наказания, как пожизненное лишение свободы.

Практика показывает, что внимание и забота государства к нуждам судебной системы должны сопровождаться повышением требовательности к судебскому корпусу.

Граждане до сих пор не видят в суде инструмента защиты их прав и восстановления справедливости.

Нужно подумать о поэтапном вводе института присяжных заседателей.

Следует также усилить правовые рычаги контроля за деятельностью судов, естественно, без вмешательства в процесс отправления правосудия.

Необходимо повысить качество профессиональной подготовки судей. Видимо, целесообразно создать специальную учебную магистратуру. Судьями должны становиться, как правило, только окончившие ее.

В соответствии с Конституцией следует усилить судебный контроль за процессуальной деятельностью органов уголовного преследования, вплоть до внедрения института судебного санкционирования ареста.

Также нужно законодательно установить упрощенные и ускоренные процедуры, как на стадии досудебного рассмотрения дела, так и в судебных инстанциях.

## **Дорогие казахстанцы! Уважаемые парламентарии!**

Вы помните, что в самые трудные годы я никогда не обещал народу "золотых гор" и не делал популистских заявлений, а всегда честно предупреждал, что нас ждут трудности и тяготы реформ, которые лягут на плечи простого народа. Но я убеждал людей в том, что наступит время и жизненный уровень народа будет неуклонно повышаться.

В кратчайший исторический срок мы провели самые быстрые экономические и политические реформы. Изменились мы сами, наше мышление и мировоззрение. Мы без особых подсказок поняли, что только собственный труд станет источником благосостояния, а государство должно создать для этого законные условия.

Сегодня я могу ответственно сказать, что я выполняю обещанное. Рост экономики Казахстана служит нашей главной цели - росту благосостояния народа.

Я говорил об этом времени, и вот оно наступило.

Мне выпала честь объявить о крупнейших в нашей новейшей истории повышениях социальных расходов, которые мы начнем уже скоро и которые затронут каждого казахстанца и каждую семью.



На эти цели из государственной казны в течение полутора лет будет выделено дополнительно более 120 миллиардов тенге, что несопоставимо с прежними годами.

Если экономика будет работать так же хорошо, то эта тенденция будет сохраняться, как это и было предусмотрено долгосрочной Стратегией "Казахстан-2030".

Сегодня, в отличие от прошлых лет, у нас есть в наличии программы развития и совершенствования по четырем стержневым опорным направлениям, на которых основывается наша экономика:

- агропродовольственная программа;
- индустриально-инновационная программа;
- развития инфраструктуры и энергетики;
- программы социального развития.

Сегодня, в отличие от прошлых лет, у нас есть в наличии и необходимые финансовые ресурсы.

Дело — за слаженной работой всех ветвей власти, за эффективными законами и их исполнением.

А наша сплоченность и созидательная энергия, стремление сохранить стабильность, гражданское и общенациональное согласие, обеспечить мир и спокойствие в стране будут главным залогом поступательного продвижения Казахстана к процветанию и благополучию.

**Апрель 2003 г.**

**Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

**К КОНКУРЕНТОСПОСОБНОМУ КАЗАХСТАНУ,  
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ ЭКОНОМИКЕ,  
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ НАЦИИ**

**Дорогие казахстанцы!**

Прошедший год добавил нам уверенности и оптимизма в плане развития национальной экономики. Совокупный рост валового внутреннего продукта за последние четыре года составил почти 50%. В начале марта влиятельное издание «Дэйли телеграф» опубликовало экономический анализ британской компании «Оксфорд аналитика», в котором Казахстан признаётся одной из самых энергично развивающихся стран среди государств с транзитной экономикой и по прогнозам сохранит лидирующие позиции и в текущем году.

2003 год стал первым годом реализации индустриально-инновационной стратегии. В стране созданы институты развития, которые уже сейчас оказывают реальное воздействие на модернизацию перерабатывающих отраслей. Банком развития кредитуются 20 инвестиционных проектов на сумму свыше полумиллиарда долларов. Инновационный фонд приступил к финансированию строительства первого космического спутника страны. В прошлом году восстановлена деятельность пяти нефтехимических предприятий. Введены в эксплуатацию заводы по производству цинка в Балхаше, полиэтиленовых труб в Атырау, причал и инфраструктура поддержки морских операций на Каспийском море. Обеспечен запуск Костанайского дизельного завода. Осуществляется реконструкция и перевооружение многих предприятий лёгкой и пищевой промышленности.

Можно считать добрым знаком, что в 2003 году, впервые за годы независимости, темпы роста перерабатывающей промышленности превзошли темпы роста добывающей. Только в машиностроении они превысили 20%.

Завершился и первый год реализации агропродовольственной программы. Итоги радуют. Значительно возросли объёмы государственной поддержки АПК. В минувшем году аграрии получили около 51,5 миллиарда тенге, а в нынешнем выделено почти 70 миллиардов.

Это более чем на четверть превышает показатель предыдущего года.

Выделенные средства позволили крестьянам в минувшем году закупить через лизинг 806 единиц сельхозтехники, приобрести 52,5 тысячи тонн минеральных удобрений, а также гербицидов и протравителей, препаратов для вакцинации скота.

Хорошие результаты достигнуты и в животноводстве, где отмечается стабильный рост поголовья. Выросло производство мяса, молока более чем на 17%.

Казахстан смог не только обеспечить собственные потребности в хлебе, но и экспортировать более 5 миллионов тонн зерна. Объёмы переработки сельскохозяйственной продукции в прошлом году в реальном исчислении увеличились на 9,5%. Но главное, значительно улучшилось материальное положение наших крестьян, а значит, их настроение, вера в будущее.

В последние годы неуклонно повышается жизненный уровень всего населения Казахстана. В истекшем году осуществлён пересмотр пенсий с учётом трудового стажа и заработной платы. С начала года увеличены минимальные размеры пенсии и заработной платы. Мы единственное государство в СНГ, которое сочло необходимым компенсировать потерянные вклады населения в Сбербанке СССР. За минувший год было переоформлено более 1,3 миллиона вкладов на общую сумму более 4 миллиардов тенге. В этом году срок переоформления вкладов завершается. В связи с многочисленными обращениями граждан поручаю Правительству внести предложения по продлению срока переоформления вкладов и на следующий год.

Рост экономики за истекшие четыре года позволил увеличить размеры: минимальной пенсии – почти в два раза (с 3000 до 5800 тенге), средней – также в два раза (с 4,1 тыс. до 8,6 тыс. тенге);

минимальной заработной платы – в два с половиной раза (с 2,6 тыс. до 6,6 тыс. тенге), средней – почти в 1,6 раза (с 14,3 тыс. до 24,8 тыс. тенге);

государственных социальных пособий – на 45%.

Успехи в социально-экономическом развитии позволяют нам вплотную приблизиться по основным параметрам к ряду стран Центральной Европы, а государства Юго-Восточной Европы мы уже опередили. По классификации Всемирного Банка наше государство теперь относится к группе стран, у которых доходы – выше среднего уровня.

Усиливаются роль и авторитет Казахстана на постсоветском пространстве, в Каспийском и Центрально-азиатском регионе, возрастает значение нашей страны на политической и экономической карте мира. Казахстан стал местом проведения крупнейших мировых форумов: Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Первого Съезда лидеров мировых и традиционных религий. Нашу страну посетили с визитами авторитетные мировые лидеры государств Евроазиатского региона.

Казахстан продолжает своё целеустремленное развитие в полном соответствии с долгосрочной Стратегией «Казахстан-2030». Сейчас в повестке дня стоит вопрос о конкурентоспособности Казахстана в мировом сообществе, о конкурентоспособности нашей экономики и конкурентоспособности казахстанцев – учёных, менеджеров, бизнесменов, специалистов, рабочих. А для его решения нам необходимо приступить к разработке Стратегии достижения европейских стандартов, как в экономической, так и в социальной сферах.

## **1. Конкурентоспособная экономика**

Экономика остаётся главным приоритетом нашего развития, а достижение максимально высоких темпов экономического роста – основной задачей.

Мы будем добиваться этого через повышение конкурентоспособности нашей экономики, в соответствии с планом развития страны до 2010 года.

Общеизвестно, что конкурентоспособность достигается не в тепличных условиях государственной поддержки, а в суровой борьбе с конкурентами.

Оптимальная роль государства здесь мне видится в том, чтобы, с одной стороны, достигнуть максимальной либерализации и открытости экономики, с

другой – вести активную работу по строительству инфраструктуры и привлечению частного сектора к развитию ключевых отраслей.

Поэтому основными направлениями развития экономики на 2005 год должны стать:

- дальнейшая либерализация экономики и развитие конкуренции через продолжение системных реформ и де бюрократизацию;
- усиление открытости казахстанской экономики;
- реализация Стратегии индустриально-инновационного развития;
- реализация программ развития села;
- развитие инфраструктуры.

### **1.1. Либерализация и де бюрократизация**

Правительство должно активизировать работу в направлении либерализации и реструктуризации сферы естественных монополий: телекоммуникаций, электроэнергетики и железных дорог.

Эти сферы должны стать прозрачными и открытыми для конкуренции, а население должно почувствовать улучшение качества предоставляемых услуг и снижение цен. Планы на этот счёт имеются, и необходимо их решительно выполнять.

Нельзя мириться с ограничением конкуренции даже на отдельных участках. Антимонопольное агентство должно провести исследование всех секторов экономики и до конца года внести соответствующие предложения.

Высокие темпы роста и конкурентоспособность во многом зависят от де бюрократизации экономики.

Задания Правительству на этот счёт даны в октябре прошлого года на Форуме предпринимателей, и осенью будет проверено их исполнение.

Должен заметить, что условия для работы бизнесменов в Казахстане действительно улучшаются и уже являются если не лучшими, то далеко не худшими.

И мы вправе ожидать от бизнеса не одни просьбы по облегчению условий их деятельности, но и энергичной работы по повышению собственной конкурентоспособности.

### **1.2. Интеграция в мировую экономику**

Конкурентоспособность нашей национальной экономики может быть достигнута только в условиях её интеграции в мировую экономику.

Поэтому важнейшей задачей является активизация вступления Казахстана во Всемирную торговую Организацию. Здесь нам надо задействовать также весь политический и дипломатический потенциал.

Думаю, что процесс становления казахстанского бизнеса заканчивается. Он вполне «созрел» для борьбы не только на внутренних, но и на внешних рынках.

Мы должны подготовить и наших крестьян к конкурентной борьбе не только на казахстанском, но и на мировых рынках.

Необходимо приветствовать и поощрять движение казахстанского капитала за рубеж, освоение им внешних рынков. Это – элемент глобальной конкуренции, а также возможность получения важных знаний о мировой экономике.

Все государственные структуры за рубежом должны оказывать отечественному бизнесу помощь и поддержку.

Банку развития Казахстана пора приступить к работе на внешних, пока близлежащих рынках. Для решения новых задач необходима дальнейшая капитализация Банка со стороны Правительства на сумму в 10 миллиардов тенге и акционеров, представляющих регионы, - на 5 миллиардов.

Мы должны энергично продвигаться и в направлении либерализации валютного регулирования, внедрения в 2007 году стандартов Евросоюза в финансовом секторе.

Конкуренентоспособность нашей экономики во многом будет определяться быстротой перехода наших предприятий на международные стандарты.

Казахстан должен в кратчайшие сроки перенять почти полувековой опыт стран Запада по управлению качеством продукции.

По моему поручению Правительством уже разработаны программные документы по развитию национальных систем стандартизации и сертификации до 2006 года, составлен план работ по ускоренному переходу казахстанских предприятий на международные стандарты ИСО.

Теперь работа каждого министра и акима будет жестко оцениваться по состоянию дел с внедрением международных стандартов в сфере его деятельности.

Необходимо в сжатые сроки завершить переход на модель технического регулирования, принятую в международной практике. Уже в этом году должен быть принят законопроект «О техническом регулировании», внесены изменения и дополнения в 50 действующих законов.

### **1.3. Индустриально-инновационное развитие**

В целях реализации Стратегии индустриально-инновационного развития важно определить приоритеты развития.

Правительство должно привлечь экспертов мирового уровня, провести необходимый анализ конкурентных преимуществ страны и до конца года сформулировать конкретные предложения.

Нам надо внедрять передовой международной опыт, имеющий максимальный практический эффект.

Одним из примеров может стать использование кластерного подхода к развитию индустрии.

До конца этого года нам необходимо определить все перспективные казахстанские, субрегиональные и региональные кластеры (совокупность конкурентоспособных отраслей). А институты развития должны стать эффективными инструментами в реализации поставленных целей.

Для развития инфраструктуры инновационной деятельности необходимо запустить Парк информационных технологий в поселке Алатау, создать технопарки в Уральске и Степногорске.

Необходимо шире использовать отечественный потенциал для развития высокотехнологичных производств в аэрокосмической сфере.

Крайне важно перенести акцент с временных выгод от сдачи в аренду комплекса «Байконур» на реализацию совместных с Россией космических программ и проектов, что предусмотрено соглашением по продлению аренды космодрома.

Это будет способствовать развитию нашей космической науки и новых технологий.

Создание космического ракетного комплекса «Ангара» должно стать первым таким проектом. Мы уже начали работу по запуску в 2006 году своего первого космического спутника.

Перспективное направление – совместные проекты с ведущими иностранными банками и компаниями.

Так, Банк развития совместно с Европейским банком реконструкции и развития приступил к финансированию строительства магистральной линии электропередач «Север-Юг». Стоимость проекта - 280 миллионов долларов.

В этом году национальной компанией «Казахстан Инжиниринг» создаётся совместное предприятие с «Сингапур Технолоджиз» в целях модернизации наших крупных машиностроительных заводов.

Мы должны стремиться к развитию сельскохозяйственного и транспортного машиностроения.

В частности, следует расширять выпуск дизельных двигателей на Костанайском дизельном заводе, проработать вопрос перехода от сборки автомобилей «Нива» на заводе «Азия-Авто» к сборке автомобилей «Шкода».

Следует также увеличить сборку грузовых автомобилей на заводе концерна «Казахстан-КамАЗ».

Росту экспортного потенциала страны должно способствовать дальнейшее развитие базовых отраслей индустрии, прежде всего металлургии и металлообработки.

«Испат-Кармет» планирует реализовать проект по непрерывной разливке стали, а также производству труб для нефтегазового сектора, «Алюминий Казахстана» готовит к реализации крупный проект строительства электролизного завода по производству металлического алюминия стоимостью около восьмисот миллионов долларов.

Приоритетное развитие должна получить химическая и нефтехимическая промышленность.

Ведётся подготовка к строительству газоперерабатывающего завода на Карачаганакском газоконденсатном месторождении стоимостью более миллиарда долларов.

Необходимо ускорить реализацию проекта реконструкции Атырауского НПЗ.

Намечается строительство завода по выпуску кальцинированной соды в Жамбылской области, хлорщелочного производства в Павлодарской области.

При участии институтов развития в Астане должно завершиться строительство заводов по выпуску изделий домостроения из ячеистого бетона, по производству стеклопластиковых труб. В городе Актобе - по производству труб и фитингов из укрепленного стекловолокном полиэфира. В посёлке Абая Алматинской области - по производству бумаги, гофрокартона и бумажно-картонных изделий для пищевой промышленности ЗАО «Казакстан кагазы». В Шымкенте - по производству пряжи из хлопкового волокна ТОО «Ютекс».

Эти достижения являются лишь частью итогов первого года осуществления индустриальной программы.

Помимо этого, нам необходимо принять меры по дальнейшему улучшению инвестиционного климата. Во-первых, надо поддержать зарождающийся инновационный бизнес.

В частности, стимулировать компании, активно занимающиеся научными исследованиями, разработкой и внедрением новых технологий.

Во-вторых, пора изменить подходы к предоставлению налоговых преференций для привлечения инвестиций. Они должны обеспечивать стимулирование долгосрочных инвестиций и быть согласованы со сроками окупаемости проектов.

В-третьих, в целях существенного улучшения условий для модернизации и технического перевооружения производства недавно значительно облегчены возможности лизинга, а с 2005 года будет пересмотрена фискальная политика в части амортизационных отчислений.

#### **1.4. Аграрная политика**

Как уже отмечалось, нам предстоит решить задачу формирования конкурентоспособной системы агробизнеса в стране.

Для этого нужно обеспечить чёткое исполнение законодательных актов, в первую очередь Земельного, Водного и Лесного кодексов.

Эффективность государственной политики по регулированию рынка зерна необходимо повысить.

Особое внимание должно быть уделено модернизации перерабатывающих сельскохозяйственных производств и повышению качества продукции.

Нельзя забывать и о развитии современной аграрной науки.

В целях преодоления бедности на селе необходимо продолжать разворачивать схемы микрокредитования, тем более, что они успешно прошли апробацию.

С этого года начала реализовываться ещё одна аграрная государственная программа, направленная на развитие сельских территорий. Хочу напомнить вам, что государственные инвестиции в неперспективные территории прекращены.

В целях эффективной реализации указанной программы необходимо образовать комитет по делам сельских территорий при Минсельхозе.

В целом, к концу 2005 года с учётом принятых аграрных программ должны быть созданы необходимые условия для нормального жизнеобеспечения села, производства конкурентоспособной продукции, импортозамещения и расширения экспортных возможностей.

Считаю, что с принятием Закона «Об обязательном страховании в растениеводстве» полностью сформирована основная законодательная база аграрного сектора.

#### **1.5. Инфраструктура**

В истекшем году сданы в эксплуатацию автомобильные дороги Алматы-Астана и Астана-Боровое.

Железнодорожный суперэкспресс доставляет пассажиров от Астаны до Алматы за 12 часов.

Завершены строительство моста через Сырдарью в районе Кызылорды, пассажирского терминала в аэропорту Алматы, стыковка важнейшей железной дороги «Алтынсарино-Хромтау» протяжённостью 402 километра.

В текущем году должны быть введены в действие новые объекты международного аэропорта Астаны, начато строительство взлётно-посадочной полосы в Актобе.

Помимо этого, нам необходимо обеспечить электрификацию железнодорожного участка «Экибастуз-Павлодар», увеличить пропускную способность станции «Дружба» по перевозке грузов до 10 миллионов тонн. Будет продолжено расширение морского порта Актау, получит развитие инфраструктура портов Баутино и Курык на Каспийском море.

В автодорожном строительстве основным приоритетом остаются транзитные дороги международного значения, прежде всего, направления «Челябинск - Костанай - Астана - Алматы – Хоргос» и «Самара – Шымкент – Алматы – Хоргос».

В целом на модернизацию и строительство автодорог в текущем году предусмотрено 40 миллиардов тенге, а в 2005-ом – 55 миллиардов тенге, или с ростом на 37,5%.

Будут активнее вестись работы и по реализации альтернативных маршрутов транспортировки нефти.

Необходимо завершить строительство газопровода «Акшабулак – Кызылорда» и обеспечить газификацию Кызылорды.

## **2. Развитие человеческих ресурсов**

### **Уважаемые казахстанцы!**

В предыдущие годы мне приходилось больше говорить о макрополитике. Поскольку невозможно добиться конкретных социальных достижений, не решив вопросы реформирования и становления экономической политики.

Сегодня мне особенно приятно говорить о вещах, которые интересуют всех казахстанцев. Ведь вопросы жилья, образования и здравоохранения затрагивают и волнуют каждого из нас.

\* \* \*

Физические и интеллектуальные способности казахстанцев в условиях глобализации и ужесточения мировой конкуренции являются ключевыми факторами успеха наших планов, конкурентоспособности экономики страны и её выживания в современных условиях.

Способны ли казахстанцы продемонстрировать миру сильный дух, здоровье и знания, свойственные народам, которые добиваются успехов в изнурительном и тяжелом процессе мировой конкуренции?

Мы должны признать, что нам предстоит большая работа по развитию своего человеческого потенциала.

Сейчас, когда в стране появились накопления за счёт роста экономики, у некоторых реанимируются иждивенческие настроения решить многие проблемы только за счёт государственных средств.

Но такой подход отбросит нас назад. Это доказано мировой историей. Об этом говорят здравый смысл и собственный опыт.

Бесплатность и дармовщина приводят к искажению ценностей, извращают мотивацию к труду, расслабляют человека, снижают его жизнеспособность.



У нас неоднократно говорили, что некоторые нефтедобывающие страны только что родившемуся ребёнку уже открывают банковский счёт. Но во время своего недавнего визита в Саудовскую Аравию я убедился, что это не так. Иждивенческих настроений там нет. И на Западе также с детства прививается уважение к труду, стремление самому зарабатывать на жизнь, независимо от благосостояния родителей и страны.

Поэтому все блага для себя и своей семьи человек должен обеспечивать сам, неуклонно повышая уровень своего развития и профессионализма.

И чем меньше будет участие государства в решении его насущных проблем, тем это будет полезнее для человека.

Если вы помните, то ещё в 1997 году в долгосрочной Стратегии развития страны до 2030 года ставилась задача учить людей жить и работать так, как будто у нас нет доходов от нефти. Поэтому был создан Национальный фонд, который выполняет функции сбережения для будущих поколений и резерва в случае кризисных ситуаций.

Государство должно заботиться только о тех, кто в силу возраста или состояния здоровья не может работать и самостоятельно получать доходы. Это основной принцип наших реформ. Государство создаёт новые рабочие места, условия для самореализации работающего человека, заботится о росте доходов населения.

На плечи государства возлагается решение и финансирование задачи обеспечения минимально гарантированных стандартов в ключевых отраслях человеческого развития, решение проблем чистой питьевой воды и строительства инфраструктуры.

Повышение конкурентоспособности казахстанцев в среднесрочной перспективе требует новой политики в жилищном строительстве, системных изменений в здравоохранении и образовании, в социальном обеспечении.

## **2.1. Новая политика жилищного строительства**

В последнее время активно обсуждаются возможные пути решения проблемы жилищного строительства.

По-прежнему остаётся живучей идея строительства государственного безвозмездного жилья.

Должен со всей ответственностью заявить, что бесплатного жилья за исключением отдельных групп населения не будет.

Жильё является частной собственностью, а значит - сферой ответственности самого человека. Сегодня доля частного жилья в общем жилищном фонде страны составляет почти 97%. И она не будет снижаться.

Вместе с тем жилищная проблема является сегодня одной из ключевых.

В прошлом году в Казахстане построено свыше двух миллионов квадратных метров жилья. Это на 30% больше, чем было введено в 2002 году. Но даже и эти темпы не могут нас удовлетворить. Расчёты показывают, что необходимо выйти на ежегодное строительство как минимум четырёх миллионов квадратных метров.

Я давно вынашивал идею превратить эту отрасль в один из локомотивов экономического развития. Вы понимаете, что масштабное строительство жилья потянет за собой развитие промышленности строительных материалов, мебельной промышленности, металлообработки.

БИБЛИОТЕКА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ

В этой связи я хочу с большим удовлетворением заявить казахстанцам о начале реализации новой политики в жилищном строительстве с 2005 года.

Суть данной политики заключается в обеспечении доступности жилья для более широких слоев населения через удешевление его стоимости, увеличение сроков жилищного кредитования, снижение первоначальных взносов и ставки кредитования.

Всё это должно осуществляться на фоне проводимой государством политики неуклонного роста доходов населения.

Как вам известно, помимо обычных способов покупки или строительства жилья за свой счёт, сегодня действует две схемы приобретения жилья в рассрочку: через ипотеку и через систему жилищных строительных сбережений. Но обе схемы пока малодоступны из-за своей дороговизны.

Новая жилищная политика будет направлена на их удешевление, а также на снижение стоимости строительства.

Так, для ипотечных кредитов срок возврата будет увеличен от сегодняшних 10 до 20 лет.

Первоначальный взнос будет снижен с 20 до 10% от стоимости жилья, при этом ставка кредита снижена с 13 до 10%.

Что касается системы жилищных строительных сбережений, то первоначальный взнос будет снижен с 50 до 25%. Срок же возврата кредита по оставшейся сумме увеличится с 15 до 25 лет.

При этом стоимость одного квадратного метра жилья улучшенной планировки с минимальными отделочными работами в крупных городах будет снижена в среднем от сегодняшних 700 долларов за один квадратный метр до 350.

Нам вообще надо строить так, чтобы стоимость за квадратный метр не превышала суммы в 350 долларов. Если строители будут завышать расценки, то не получат больше кредитов и заказов. А в регионах стоимость и вовсе должна быть ниже даже этих показателей.

Как показывают расчёты, в случае реализации новой политики строительства жилья около 200 тысяч семей (а это почти миллион человек) смогут воспользоваться ипотекой и системой жилищно-строительных сбережений.

Для этого необходимо ввести в строй до конца 2007-го года 12 миллионов квадратных метров жилья, то есть увеличить ежегодный ввод жилья в среднем вдвое к сегодняшнему уровню.

Расчёты показывают, что для реализации новой политики жилищного строительства в течение 2005-2007 года необходимо инвестировать в жилищное строительство из всех источников порядка 300 миллиардов тенге, в том числе около 150 миллиардов тенге – государственных средств, большая часть которых будет предоставляться на возвратной основе, а также в целях капитализации Казахстанской ипотечной компании и Жилстройсбербанка.

В целях удешевления строительства финансирование жилищной инфраструктуры должна взять на себя местная власть.

Необходимо сделать обязательной продажу земли под застройку через тендер.

Поставленная задача – на пределе возможностей Правительства и акимов, но она должна быть реализована в ближайшие три года. К 2008 году

мы должны иметь устойчивый плацдарм для вовлечения в строительство жилья всего среднего класса.

Правительство должно в месячный срок внести на утверждение Государственную программу развития жилищного строительства, а также в этом году совместно с акимами развернуть все необходимые подготовительные работы.

В целях установления надлежащего контроля за ходом работ мною будет образована соответствующая Государственная комиссия во главе с Премьер-министром страны. На неё же и акиматы возлагается обязанность по проведению в республике широкой разъяснительной работы.

В результате реализации Программы развития жилищного строительства предполагаемый дополнительный прирост ВВП по стране составит около двух процентов.

Будет создано 45 тысяч новых рабочих мест, а также получено дополнительных налогов в течение трёх лет около 80 миллиардов тенге.

Мы берёмся за огромную и ответственную работу, от которой ожидаем большого мультипликативного эффекта, как части осуществления индустриальной программы страны.

Надо широко привлечь наше студенчество к строительству во время каникул, вспомнив полузабытые стройотряды.

Перед отечественными и иностранными строителями и работниками стройиндустрии открывается огромный фронт работ, к которым уже сегодня они должны начать подготовку. Заказы получают только те, кто предложит лучшие условия.

Самое главное – сделать рынок жилья более доступным для людей, сократить диспропорцию между стоимостью жилья и доходами населения. В дальнейшем уже сам рынок будет регулироваться в этих параметрах.

Помимо строительства жилья требуются новые подходы к его эксплуатации. Но и здесь участие государства должно быть сведено к минимуму.

Мы должны думать над совершенствованием института кооперативов собственников квартир, созданием накопительных финансовых схем капитального ремонта, усилением государственного контроля и надзора за строительством и эксплуатацией.

Необходима оптимизация жилищных отношений и, следовательно, жилищного законодательства.

Правительство должно быстрее принять соответствующую Программу.

Будем реалистами. Пока ещё не все казахстанцы могут претендовать на новое жильё.

Но, поверьте, скоро настанет время, когда каждый работающий сможет рассчитывать на приобретение квартиры или дома.

## **2.2. Здравоохранение**

В соответствии с поставленными задачами требуются серьёзные и системные изменения в здравоохранении.

Прежде всего, необходимо чётко понимать концепцию реформ в данной отрасли.

За эти годы мы отошли от советской, корпоративно-государственной системы управления и финансирования, но так и не добрались до частно-страховой, свойственной западному здравоохранению.

И, может быть, к лучшему, поскольку в разных странах всё больше и больше обнаруживаются недостатки действующей системы.

Зачем нам тогда идти в этом направлении? Наш собственный опыт показывает, что чрезмерная коммерциализация здравоохранения искажает мотивацию врача: ему становится выгоднее, чтобы человек чаще болел и больше платил, чем был здоровым.

Поэтому в нашей стране должна быть солидарная, совместная ответственность государства и человека за его здоровье.

Государство должно обеспечивать гарантированное, безвозмездное для человека медицинское обслуживание по минимальным стандартам.

Всё, что сверх этого, должно обеспечиваться за счёт заработка или добровольного медицинского страхования человека.

Государственная медицина должна быть пространственно разделена с частной: закон должен запретить открытие каких-либо частных кабинетов в государственных медицинских учреждениях.

В отрасли необходимо произвести серьёзные изменения в части совершенствования

- системы управления;
- системы финансирования здравоохранения, эффективности использования финансовых ресурсов и обязательной децентрализации закупок;

- системы организации предоставления медицинской помощи;
- нормативной базы системы здравоохранения;
- статистики, информатизации отрасли, оптимизации отчётности.

В качестве первоочередных задач, к решению которых необходимо приступить со следующего года, я бы определил следующие.

Первое. Реальный перенос центра тяжести на первичную медико-санитарную помощь, перенос акцентов со стационарного на амбулаторное лечение, уход от ориентации на койко-места.

Необходимо в течение 2005-2007-го годов значительно увеличить долю средств, направляемых на первичную медико-санитарную помощь.

Второе. Необходимо начать системный переход на международные стандарты здравоохранения, новые технологии и современные методики лечения и медицинского обслуживания.

Третье. Укрепление здоровья матери и ребёнка. Поручаю Правительству обеспечить строительство в Астане Республиканского центра материнства и детства, который должен соответствовать международным стандартам и стать новым эталоном качества в системе здравоохранения. Всем регионам нужно следовать этим стандартам, уделяя самое серьёзное внимание материнству и детству.

Четвёртое. Необходимо создать систему независимой медицинской экспертизы, которая основывается на принципе проведения контрольных проверок уполномоченным органом с привлечением независимых экспертов.

Пятое. С 2005 года необходимо начать подготовку менеджеров системы здравоохранения, управления ресурсами и финансирования отрасли.

Необходимы серьёзные изменения и в системе подготовки и переподготовки врачей и медицинского персонала.

Шестое. Необходимо сосредоточиться на профилактике, диагностике и лечении туберкулёза, диабета, астмы, сердечно-сосудистых и других социально-значимых заболеваний.

Седьмое. Правительство и акимы должны обеспечить строительство новых больниц и медицинских учреждений, а также осуществлять капитальный ремонт действующих.

В 2005-2007 годах должно быть построено 90 объектов здравоохранения и отремонтировано 450. При этом должны быть полностью обеспечены все потребности в лечении туберкулеза и родовспоможении.

В целях комплексного решения указанных и других проблем поручаю Правительству в месячный срок завершить разработку Государственной программы реформирования и развития здравоохранения.

### **2.3. Образование**

Конкурентоспособность нации в первую очередь определяется уровнем её образованности.

Безусловно, что полная интеграция в мировое образовательное пространство требует поднятия системы образования на международный уровень. Для этого необходимо перейти на двенадцатилетнее образование, предусматривающее профильное обучение учащихся на старшей ступени.

Дошкольная подготовка будет соответствовать первому классу. После десяти лет учёбы наши дети должны определиться: либо готовиться к поступлению в вузы, либо к самостоятельной трудовой деятельности, получив соответствующее профессионально-техническое образование. Последний год обучения в школе будет соответствовать первому курсу вуза при нынешней системе. Поэтому само высшее образование станет в основном четырёхлетним.

Таким образом мы перейдём на новую двенадцатилетнюю систему и, в то же время, сократим расходы на эту реформу.

Конечно, это потребует подготовки, которая займёт несколько лет.

Поэтому за это время необходимо подтянуть отстающие участки и серьёзно укрепить материально-техническую базу системы образования.

Необходимо, во-первых, приступить к восстановлению системы детских садов и формированию полнокровного дошкольного образования. Пока же там, где это возможно, необходимо развивать дошкольное образование при школах.

Во-вторых, одним из результатов реформирования отрасли должно стать появление педагога новой формации.

Поручаю Правительству увеличить государственный образовательный заказ на подготовку педагогических кадров с 2005-2006 учебного года на пять тысяч единиц.

Особое внимание следует обратить на вакансии для педагогов с полилингвистическим образованием.

Необходимо поднять на более качественный уровень квалификацию учителей, укрепить материально-техническую базу Республиканского и региональных институтов переподготовки работников системы образования.

Очень важно, чтобы учителя и дети работали в уютных школах и не испытывали ограничений в учебном оборудовании, кабинетах, спортивных

площадках. Школа в Казахстане со временем должна подняться на уровень лучших мировых стандартов.

В перспективе профессия учителя должна стать одной из самых престижных и высокооплачиваемых. Разумеется, что и сам учитель должен соответствовать требованию времени.

В прошедшем году было построено 68 школ, в текущем году будет построено более 70 новых школ, более чем в 500 будет проведён ремонт. Этого не делалось даже в лучшие годы нашей недавней советской истории.

Вместе с тем, по самым минимальным оценкам нам необходимо отремонтировать и построить ещё более 1900 школ. Это надо сделать в предстоящие три года.

В течение последних 15-20 лет практически не обновлялись предметные кабинеты. Надо решить эти проблемы в течение 2005-2008 годов. Это – третья по важности задача.

Поручаю акимам областей, городов Астаны и Алматы принять региональные программы, направленные на укрепление материально-технической базы школ.

Акимам (я хочу подчеркнуть важность этой задачи) необходимо обеспечить подключение к интернету не менее семидесяти пяти процентов школ уже в 2005 году. Правительство, акимы должны ускоренно решать задачу телефонизации школ.

В-четвёртых, серьёзного внимания требуют дети с ограниченными возможностями в развитии. Поручаю Правительству совместно с акимами проработать вопрос развития сети школ-интернатов для этой категории детей.

В-пятых, для повышения качества знаний учащихся следует внедрить независимую внешнюю оценку их учебных достижений.

Правительство должно уже в текущем году завершить внедрение в республике независимого внешнего контроля в форме единого национального тестирования выпускников школ, а также промежуточной аттестации студентов вузов. Для институциональной поддержки этого важного дела поручаю создать Национальный центр оценки качества образования.

В-шестых, немало нареканий вызывает качество учебников. Правительство должно провести их инвентаризацию и качественную экспертизу, а затем принять меры по исправлению ситуации.

В-седьмых, мы должны по-новому осознать роль технического и профессионального образования.

Правительству, акимам всех уровней необходимо принять действенные меры, направленные на развитие сети учебных заведений профессионального технического образования молодёжи, преимущественно с привлечением частного сектора, которому и нужны эти выпускники.

В-восьмых, по-прежнему избыточной остаётся сеть отечественных вузов, а также филиалов иностранных вузов. Образование, которое они дают, оставляет желать лучшего.

Их надо сократить, в том числе посредством ужесточения требований к материально-технической базе и научно-педагогическому персоналу.

В-девятых, в ближайшее время мы определим небольшую группу элитных вузов страны, ректоры которых будут назначаться Президентом, а государство примет активное участие в их развитии.

Эти вузы должны стать эталоном подготовки специалистов, в том числе и для госслужбы.

И последнее. Стране нужна новая Государственная программа образования, устремлённая в будущее.

Правительство должно приступить к её разработке, привлекая лучших отечественных и зарубежных экспертов.

#### **2.4. Социальное обеспечение**

Социальные вопросы были и будут оставаться для государства в числе приоритетных. С 2005 года должен быть введён в действие Закон «Об обязательном социальном страховании».

В следующем году необходимо проиндексировать размер пенсий с опережением уровня инфляции, установив размер минимальной пенсии в 6200 тенге. Средний размер пенсий после повышения составит 9252 тенге.

На пенсионное обеспечение в 2005 году дополнительно будет выделено более 10,5 миллиардов тенге.

Как я уже говорил, святой обязанностью государства является забота о тех, кто ограничен в возможностях работать или иметь одинаковые условия получения доходов.

Помощь этим гражданам – отражение степени гуманизации и зрелости нашего общества, наш с вами долг. Пришло время и возможности его исполнить.

Начиная со следующего года необходимо серьёзно повысить государственные социальные пособия по инвалидности и потере кормильца, направив на эти цели 15,8 миллиардов тенге. Это коснётся в целом более 680 тысяч человек.

Будут повышены пособия:

47 тысячам инвалидов первой группы – на 3 месячных расчётных показателя (на 2757 тенге) (МРП – 919 тенге);

Более чем 193 тысячам инвалидов второй группы – на 2,5 МРП (на 2297 тенге);

Почти 125 тысяч инвалидов третьей группы получат повышение пособия на 2 МРП (на 1838 тенге);

Более 50 тысячам инвалидов в возрасте до 16 лет – на 3 МРП (на 2757 тенге);

262 тысячи семей, потерявших кормильца, получат повышение пособия до одного месячного расчётного показателя.

В результате в 2005 году для более чем 415 тысяч инвалидов средний размер госсоцпособия повысится до 6700 тенге, или на 50%.

Средний размер госсоцпособия по потере кормильца возрастет на 20% до 6500 тенге.

Но эти повышения не коснутся инвалидов всех групп, уже получающих максимальные размеры пособий. Для них будет осуществлена индексация с учётом роста цен.

Есть ещё один вопрос нашего с вами долга перед отцами и дедами, вопрос нашей исторической памяти.

В будущем году мы будем отмечать шестидесятилетие Победы в Великой Отечественной войне и чествовать наших дорогих ветеранов.

СБОРНИК ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В связи с этой знаменательной датой поручаю Правительству в 2005 году повысить до 15 месячных расчётных показателей размеры специальных государственных пособий инвалидам и участникам войны и оказать ветеранам разовую материальную поддержку в размере 30 тысяч тенге.

На эти мероприятия необходимо выделить 6,5 миллиардов тенге.

В целом на социальное обеспечение за счёт республиканского бюджета в 2004 году выделено 217,2 миллиардов тенге с охватом более 2,5 миллионов человек, а в 2005 году увеличение расходов на эти цели составит порядка 33 миллиардов тенге.

Наряду с другими мерами по социальной поддержке малообеспеченных граждан к концу 2005 года по сравнению с началом 2003 года численность граждан, проживающих ниже черты бедности, должна уменьшиться более чем в два раза.

Мы также должны стимулировать дальнейший приток населения в страну, поэтому квоту иммиграции оралманов в 2005 году надо увеличить до 15 тысяч семей. Для их переселения и приобретения жилья следует выделить 9,8 миллиардов тенге.

Мы будем совершенствовать законодательство по регулированию трудовых отношений, предусмотрим в Трудовом кодексе стимулирование легальной занятости, сформируем современную модель занятости.

Решение приоритетных задач человеческого развития является чрезвычайно важным.

Поэтому все бюджеты развития областей должны использоваться только на цели развития системы образования, здравоохранения, водоснабжения и инфраструктуру жилищного строительства.

В 2005 году необходимо предусмотреть в республиканском бюджете на строительство в сельской местности объектов образования, здравоохранения и водоснабжения 15 миллиардов тенге, а для особо важных объектов в областных центрах и городах – 5 миллиардов.

\* \* \*

Развитие социальной сферы и человеческих ресурсов является для Казахстана ключевым долгосрочным приоритетом.

Объявленные мною задачи являются первоочередными, но далеко не исчерпывающими.

По моему поручению ведется работа по усилению социальной направленности реформ и формированию новой социальной политики.

Она будет объявлена через год.

### **3. Конкуренентоспособность государства**

Конкуренентоспособность государства проявляется в повышении роли и авторитета страны на международной арене, в способности государства решать насущные проблемы своих граждан, повышении качества предоставляемых государством услуг.

БИБЛИОТЕКА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ



### 3.1. Государственное строительство

Решение этих задач, в свою очередь, во многом зависит от количества и качества государственных служащих, эффективности системы государственного управления.

Должен сказать, что в последнее время активизировались попытки всех видов власти, как в центре, так и на местах увеличить численность государственных органов.

Это недопустимо.

Конечно, жизнь не стоит на месте и где-то нужны изменения. Но Правительство должно исходить из жёсткой политической установки недопущения роста общей численности государственного аппарата.

Исключения возможны только там, где этого требует провозглашаемая Президентом государственная политика.

Мы многого достигли в формировании компактного профессионального Правительства. Следует и дальше совершенствовать структуру исполнительной власти, упраздняя лишние функции и звенья, децентрализуя процесс управления.

В то же самое время необходимо усилить роль и ответственность министерств и ведомств за исполнение возложенных на них функций.

Кроме того, пора на деле приступить к формированию «электронного Правительства». Это небольшое по численности Правительство, прозрачное в своей деятельности. Оно позволит сократить контакты между населением и чиновниками, повысит качество и уменьшит сроки оказания услуг. Это приведёт к новой административной реформе и сокращению госаппарата.

Для осуществления такой работы нужна большая программа ликвидации компьютерной безграмотности и обеспечения доступа населения к интернету.

Поручаю Правительству, призываю наших граждан, особенно молодёжь, к масштабной работе по компьютерному самообразованию, как была в своё время борьба с неграмотностью в тридцатых годах минувшего века.

Требуются серьёзные изменения в государственной службе, системе подготовки и переподготовки государственных служащих, в целях значительного повышения уровня государственного управления и качества предоставляемых государством услуг.

Должна быть коренным образом перестроена деятельность Академии государственной службы, укреплена её материальная база и обеспечено финансирование.

При приёме на должность политического служащего необходимо учитывать учёбу в Академии.

При Академии необходимо развернуть сеть исследовательских центров и привлечь для работы в ней лучшие профессорско-преподавательские кадры.

Необходимо значительно увеличить количество выпускников Академии.

С этого года мы повысили заработную плату государственных служащих на 50%, будем и в дальнейшем вести работу по повышению социальной защиты государственного служащего.

Но с ростом заработной платы будут повышаться и требования к самим госслужащим: их профессионализму, патриотичности, дисциплине, моральному и нравственному облику.

Жёстко должны преследоваться коррупционные преступления - необходимое для этого законодательство имеется.

\*\*\*\*\*

При приёме на госслужбу новых работников должно стать обязательным требованием умение пользоваться компьютером, интернетом и желательно владение английским языком, а в будущем это требование станет тоже обязательным.

Необходимо ужесточить квалификационные требования и сделать более принципиальной работу аттестационных комиссий.

### **3.2. Внутренняя политика**

В истекшем и текущем году мы продолжим работу по дальнейшей демократизации нашего общества в рамках пяти направлений, обозначенных в моём прошлогоднем послании.

Они остаются в силе, и в дополнение к ним необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Мы должны сосредоточиться на трёх принципиальных элементах: развитии институтов гражданского общества, децентрализации, создании устойчивой политико-партийной системы. Необходимо предпринять шаги по укреплению стабильности, демократии и защиты прав граждан.

Во-первых, следует проработать вопросы внедрения новых избирательных механизмов, уточнения роли и места каждого субъекта политического процесса.

Мы будем и далее развивать свою партийно-политическую систему, совершенствуя юридические нормы, регламентирующие деятельность партий и общественных объединений.

Сейчас в обществе очень активно обсуждается новое законодательство о средствах массовой информации и о выборах. Слышатся критические замечания в их адрес.

Хочу вам напомнить, когда мы принимали законодательные поправки, касающиеся численности партий не менее 50 тысяч, то это называли непреодолимым барьером.

Но на данный момент уже зарегистрировано девять партий, которые легко преодолели эту планку, и уже теперь никто не ставит под сомнение демократичность той поправки. Так будет и с нынешними законами о СМИ и о выборах.

Нормы нового выборного законодательства направлены на повышение профессионализма и прозрачности в деятельности избирательных комиссий всех уровней.

Необходимо подумать и о том, чтобы законодательно определить полномочия партийных фракций в Парламенте, местных избирательных органах.

Требуется проработка и принятие правовых решений по вопросам финансирования деятельности партий и НПО со стороны отечественных юридических и физических лиц. Поддержка неправительственного сектора должна обрести качественно новый масштаб.

Актуальным является и вопрос о правовом регулировании деятельности избирательных блоков.

Во-вторых, потенциал постоянно действующего совещания по дальнейшей демократизации общества в полную силу ещё не использован.

Важно, чтобы Совещание стало не только "круглым столом", где даются рекомендации исключительно для власти.

Сборник посланий Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана (1997-2009 гг.)

Решения, принятые на ПДС, должны реализовываться и усилиями партий через своих представителей в Парламенте, НПО - через участие в конкретных социально значимых проектах.

В-третьих, осенью этого года пройдут выборы в Мажилис Парламента, которые станут экзаменом на зрелость для политических партий.

Наш общий долг – обеспечить проведение выборов в строгом соответствии с законом.

### **3.3. Внешняя политика и безопасность**

Особенностью нашего времени стала активная борьба с терроризмом. Последние события в России и Испании потрясли всех и заставили задуматься о том, что, пожалуй, нет ни одного государства, защищённого от варварских действий террористов. Погибают мирные, ни в чём не повинные граждане.

Вот почему для нас так важна консолидация региональных и международных усилий, в частности, в борьбе с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркотрафиком и другими современными вызовами и угрозами человечеству.

Сегодня Казахстан имеет стабильные, предсказуемые отношения со всеми соседними государствами.

Создана прочная система эффективного международного сотрудничества.

Мы за развитие взаимовыгодных двусторонних отношений со странами Востока и Запада.

Внешняя политика Казахстана должна быть ориентирована на содействие ускоренному экономическому развитию страны, повышению её значимости в мире.

Казахстан заявил о себе как твёрдый сторонник интеграции и многостороннего сотрудничества.

В этой связи следует продолжить работу в рамках Единого экономического пространства, ЕврАзЭС, Шанхайской организации сотрудничества и ЦАС.

Россия – очень важная страна для Казахстана. Мы находимся в общих геополитических условиях, сталкиваемся с общими проблемами.

У нас схожие взгляды на многие процессы в мире, их надо реализовывать. Достигнутый высокий уровень экономической интеграции и доверия должен быть продолжен.

Казахстан высоко ценит достигнутый уровень взаимоотношений с США.

Мы хорошо понимаем важность сотрудничества с Америкой для обеспечения развития благоприятных внешних условий. Инвестиции американских компаний в Казахстан являются важным фактором сотрудничества.

Из 25 миллиардов долларов прямых иностранных инвестиций на долю США приходится около 7,5 миллиардов. Мы и далее рассчитываем на более широкое сотрудничество с учётом интересов обеих сторон.

Важны стабильные и дружественные взаимоотношения с нашим соседом Китаем. Это наш надёжный партнёр, с которым ведётся постоянный диалог по всем вопросам, представляющим взаимный интерес. Нам необходимо работать над ростом объёма взаимной торговли. Высокий уровень взаимопонимания, которого мы достигли, будет этому способствовать.

ВЕРХНЯЯ ЧАСТЬ СТРАНЫ НЕ ПОДДАЕТСЯ ОБРАБОТКЕ

Ещё один, не менее важный, приоритет – страны Центральной Азии. Надо активнее работать с нашими соседями по сближению экономик и, соответственно, самих стран и народов.

Мы также исходим из понимания важности обеспечения стабильности на южных рубежах казахстанской границы.

Европейский Союз является нашим крупнейшим торгово-экономическим партнёром, и здесь нужна активная работа в плане продвижения и обеспечения казахстанских интересов.

Наши близкие отношения с Турцией, со странами исламского мира должны находиться под постоянным вниманием.

Реализация наших планов, конечно, требует и уделения приоритетного внимания к вопросам обеспечения безопасности Казахстана.

Необходимо сосредоточиться на практической реализации инициативы по консолидации усилий стран СНГ в борьбе с новыми вызовами и угрозами.

Очень важно продолжить кропотливую работу по дальнейшей реализации целей Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Следует максимально адаптировать деятельность в Организации Договора о коллективной безопасности к складывающимся реалиям.

Необходимо продолжить реформирование Вооруженных Сил.

Основными задачами, стоящими перед соответствующими государственными органами, является профессионализация армии и улучшение её материально-технической базы.

Мы должны уделить внимание вопросам совершенствования системы комплектования, планирования карьеры военнослужащих, создания резерва. Важным направлением работы должна стать подготовка офицерского состава в военных вузах и на военных кафедрах университетов страны.

Для улучшения материально-технической базы армии необходимо принятие мер по оптимизации количества вооружений и военной техники.

В целях реализации задач, установленных в настоящем послании, Правительство и акимы должны предусмотреть необходимое финансирование в бюджете 2005 года, а также внести соответствующие предложения по уточнению бюджета текущего года. Парламенту надо будет принять соответствующие законы.

### **Дорогие соотечественники!**

Мы ставим перед собой сложные и на первый взгляд трудновыполнимые задачи, нацеленные на перспективу.

Вместе с тем, напомним, что пятнадцать лет назад никто не верил, что Казахстан из периферийной союзной республики превратится в независимое государство, имеющее серьёзные финансовые и интеллектуальные ресурсы.

Десять лет назад мало кто верил, что Казахстан будет добывать более 50 миллионов тонн нефти (то есть с ростом в более чем два раза), перенесёт столицу из Алматы в Астану и сможет запустить собственный космический спутник.

Пять лет назад никто и слушать не хотел о необходимости создания Национального фонда и Банка развития.

Наш собственный опыт показывает, что жизнь оказывается смелее планов.

Как отмечал французский мыслитель Люк де Вовенарг, «кто не способен к великим свершениям, тот презирает и великие замыслы».

Мы уже доказали, что Казахстан готов к великим свершениям, а казахстанцы способны их осуществить.

Давайте вновь это продемонстрируем!

**Давайте продемонстрируем, что мы можем шагать в ногу со временем. Мы в свое время сильно отстали от мира и не хотим находиться в списке последних. Мы не хотим глотать пыль за уходящим поездом мировой цивилизации. А для этого нам необходимо всем вместе напрячь свои силы, собрать в один кулак все интеллектуальные способности нашего народа и использовать его потенциал. Я уверен, что в Казахстане родятся выдающиеся ученые, способные добиваться высоких достижений. Я уверен, что средний бизнес окрепнет, создаст новые рабочие места и будет работать на благо всей страны и всех казахстанцев. Наш Казахстан будет богатеть и развиваться, и мы будем идти неотступно вперед, как сами определили в долгосрочной стратегии развития страны!**

Март 2004 года

**Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

**КАЗАХСТАН НА ПУТИ УСКОРЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ**

**Уважаемые казахстанцы! Дорогие сограждане!**

**1. С чего мы начали**

Не так давно в историю ушли девяностые годы прошлого столетия, когда наша с вами жизнь кардинально изменилась, когда Казахстан обрел независимость. Это были особые годы по накалу страстей и эмоций. Это были годы, когда принимались важнейшие решения, от которых зависел дальнейший путь нашего государства, когда одно неверно принятое решение могло существенно изменить траекторию движения страны. Народ доверил мне возглавлять страну на протяжении этого времени. Я, стараясь оправдать ваше доверие, из года в год сверял с вами основные направления нашего стратегического курса.

И вот сегодня, спустя практически полтора десятилетия, я приглашаю вас подвести итоги нашей совместной работы. Нам есть, чем гордиться.

С чего мы начинали, с чем мы оказались на старте, какие в то время у нас были реальные шансы?

Социально-экономическая и политическая ситуации были просто критическими. Так со стороны оценивались экономические и политические шансы Казахстана: страна с недееспособной экономикой; пустой казной; неразвитой политической системой; страна, живущая по Конституции времен Советского Союза, унаследовавшая от него определенный военный потенциал.

Миру мы были не интересны, мировое сообщество беспокоил лишь наш ядерный потенциал.

«Неужели все это было?» - будет думать лет через 20 –25 новое поколение государственных управленцев, подводя итоги «Стратегии развития Казахстана до 2030 года» и оценивая наш стартовый потенциал и результаты перемен.

Уверен, они нам позавидуют. Позавидуют нашей смелости, энергии, творчеству и, наконец, свободе. Только сильные духом люди могли сделать то, что у нас сегодня есть.

У нас была простая и ясная цель – мы хотели жить лучше, нам хотелось свободы, а еще больше мы хотели, чтобы будущее наших детей и внуков было достойным. На это ушли годы, годы нашей с вами жизни. Мы работали не зря, и вот чего мы добились.

Возьмем 10-летний период, когда начала работать собственная национальная валюта, а значит, экономическая независимость стала реальной. 10 лет – это также юбилей нашей Конституции, благодаря которой страна стабильна, экономически процветает.

Сборник ежегодных посланий Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана (1997-2009 гг.)

## **2. Мы подходим к тому, что, увеличив ВВП в два раза, вместе построим еще один Казахстан**

### **2.1 Мы создали успешно работающую рыночную экономику**

Сделав ставку на радикальную реформу экономики, мы в сжатые сроки сумели провести рыночные реформы, создали соответствующее законодательство. Сегодня Казахстан имеет реально работающую рыночную экономику.

Если десять лет назад ВВП на душу населения составлял чуть более семисот долларов, то в конце 2004 года он достиг двух тысяч семисот долларов, а в этом году ВВП на душу населения мы прогнозируем уже около трёх тысяч долларов.

Я, считаю, что нам по силам уже к 2010 году достичь ВВП на душу населения более 5800 долларов США, то есть нынешнего уровня таких стран, как Чехия, Венгрия, Польша, Малайзия, а к 2015 году – порядка 9000 долларов США. Хотя по паритету покупательской способности мы уже близки к этим цифрам.

К 2010 году мы планировали увеличить ВВП страны вдвое по сравнению с 2000 годом, но сегодня есть уверенность, что экономическое удвоение Казахстана достижимо уже в 2008 году.

Сегодня основным источником экономического роста является эксплуатация сырьевого потенциала страны. По сравнению с 1985 годом мы сумели увеличить объем добычи углеводородного сырья на 225 процентов, тогда как во всем мире добыча возросла менее чем в 1,3 раза.

В экономику привлечено порядка 30-ти миллиардов долларов США прямых иностранных инвестиций. Это очень высокие показатели. Инвесторы знают, что сегодня Казахстан – надежный партнер, гарантирующий стабильность и обеспечивающий взаимовыгодное сотрудничество. Финансовая система Казахстана признана одной из самых прогрессивных, и это подтверждают ведущие международные эксперты. Казахстан первым среди стран СНГ создал Национальный фонд для обеспечения стабильного социально-экономического развития, снижения зависимости от неблагоприятных внешних факторов.

Сегодня в Национальном фонде аккумулировано 5 миллиардов 300 миллионов долларов. Золотовалютные резервы страны с учетом Национального фонда в целом превышают 14 млрд. долларов США. Об этом 10 лет назад мы даже мечтать не могли.

Мы последовательно проводили открытую внешнюю торговую политику. Так, в 2004 году объем внешнеторгового оборота приблизился к 33 млрд. долларов США с позитивным сальдо свыше 7 млрд. долларов и вырос более чем в 3 раза по сравнению с 1994 годом.

Заметно диверсифицировалась и география внешней торговли, которая в первые годы независимости в основном включала Содружество Независимых Государств.

В 2004 году в структуре товарооборота Казахстана на первое место вышли страны- члены ЕС, Россия, Швейцария и Китай.

Мы воочию убеждаемся, что становимся частью мировой экономики и неизбежно входим в русло глобальной конкуренции.

## **2.2 Мы начали жить лучше**

В настоящее время Казахстан, по классификации Всемирного банка, входит в группу стран со средним уровнем дохода.

Если сравнить основные показатели качества жизни, то увидим, что за последние 10 лет в среднем денежные доходы казахстанцев выросли в 5 раз; почти в 6 раз увеличилась среднемесячная зарплата; в 25 раз выросла минимальная заработная плата; среднемесячный размер пенсии увеличился в 4,6 раза; депозиты физических лиц в банках и объем вкладов на одного жителя возросли в 35 и 37 раз соответственно. Расходы государства на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи только в этом году выросли более чем в 1,7 раза по сравнению с 2003 годом.

Поступательный экономический рост позволил нам значительно расширить социальную направленность государственных расходов, что свидетельствует о достигнутом запасе прочности нашей экономики.

Мы в рекордно короткий срок построили новую столицу в центре нашей страны. Астана восхищает всех, кто видит её преобразование. Астана стала гордостью всех казахстанцев.

**2.3 Мы впервые в нашей истории создали независимое государство,** построенное по принципам западной демократии, учитывая опыт передовых восточно-азиатских государств и специфику нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Мы всегда помнили, что демократия - это наша цель, а не начало пути. Мы знали, что демократию невозможно внедрить декретом, ее надо выстрадать.

Казахстанская государственность состоялась. Наша страна по модели своего политического развития близка к западным демократиям и другим так называемым «новым» азиатским демократиям, социальный прогресс и политический плюрализм которых общепризнан в мире.

Мы добились серьезных результатов в либерализации политической жизни. Достаточно сказать, что:

в Казахстане последовательно происходит развитие демократических институтов; регулярно проводятся свободные демократические выборы; осуществляется принцип разделения ветвей власти на основе сдержек и противовесов;

в Казахстане существуют политический плюрализм и многопартийность: любой казахстанец может свободно вступать в любые общественные и политические объединения;

созданы и функционируют институты и структуры гражданского общества, включая свыше 5 тысяч НПО;

в Казахстане заложены основы независимой судебной системы, последовательно обеспечивается верховенство закона. У нас общество все больше и больше приобретает уверенность в судебной системе;

в Казахстане обеспечена свобода слова, отсутствует цензура; созданы и функционируют негосударственные средства массовой информации. Достаточно напомнить, что, когда в Парламенте прошлого созыва была предпринята попытка ограничить свободу СМИ, на спорный законопроект мной было наложено вето, тем самым государство еще раз подтвердило неизменность курса на свободу прессы;



в Казахстане предпринимаются важные шаги и достигнуты значительные результаты в области обеспечения прав и свобод человека; учрежден институт Уполномоченного по правам человека; Казахстан присоединился к международным конвенциям по правам человека. Работает представительная и авторитетная по составу Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества;

любой гражданин Казахстана может выезжать из страны и возвращаться; сегодня любой казахстанец имеет право деятельности по своему желанию;

каждый имеет право учить своих детей там, где считает целесообразным; каждый казахстанец имеет право избирать и быть избранным;

Казахстан обеспечил свободу вероисповедания, последовательно проводит политику межконфессионального согласия и религиозного равноправия. У нас обеспечивается мирное сосуществование различных конфессий и при этом ведется борьба с религиозным экстремизмом. Проведенный в Астане Съезд лидеров мировых и традиционных религий стал убедительным свидетельством растущего миротворческого потенциала нашей страны;

в Казахстане введен мораторий на смертную казнь;

мы пресекли на корню создание организованной преступности в Казахстане;

Казахстан первым в СНГ принял закон по борьбе с коррупцией, и у нас ведется последовательная работа, которая будет продолжена.

10 лет тому назад всего этого не было и в помине, а теперь кажется, что это было всегда.

Полагаю, что все это в сочетании с сохранением сильного института президентской власти позволило стране успешно преодолеть наследие прежней эпохи и развиваться более высокими темпами, чем большинство государств Содружества.

Таким образом, сегодня мы достигли определенного уровня модернизации политической системы. Посетивший нас в прошлом году председатель ОБСЕ Соломон Пасси во время нашей встречи сказал, что «в последние годы в Казахстане отмечен большой прогресс в демократических реформах».

**2.4 Мы сделали Казахстан региональным лидером, уважаемым международным партнером, активным участником борьбы с международным терроризмом, трафиком наркотиков и распространением ядерного оружия.**

Мы выбрали курс на демилитаризацию и ядерное разоружение и стали для мирового сообщества фактором региональной безопасности. Казахстан добровольно закрыл Семипалатинский ядерный испытательный полигон. Показал пример миру, добровольно отказавшись от четвертого в мире ядерно-ракетного потенциала.

Казахстан был инициатором и активным участником интеграционных процессов на Евразийском пространстве.

Без преувеличения можно сказать, что имя нашей страны на международной арене непосредственно связано с предложением о созыве Совецания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Последняя встреча министров иностранных дел в Алматы, принявших уникальный документ –

КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНА ҚАРШЫ АЛЫНҒАН ҚАРҒАУСЫ

Каталог мер доверия, является свидетельством успешной реализации инициативы, которая была высказана мной еще в 1992 году на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

И если в 1991 году мировому сообществу практически не было дела до Казахстана, то сегодня оно видит, признает и уважает Казахстан.

И как недавно отметил известный российский ученый, академик А. Аганбегян, «две страны – Китай и Казахстан – на сегодня имеют наиболее высокие темпы экономического развития».

## **2.5 Куда мы идем?**

Я рассказал об инициативах, которые состоялись. Мы вместе создали надежную основу для дальнейшего продвижения вперед к свободной экономике и свободной нации.

Казахстан сегодня является одним из самых динамично развивающихся государств мира, и это всеми признано.

Дорогие соотечественники! Вы не только оказали мне доверие стать лидером нации, вы всегда были рядом, вы всегда меня поддерживали – и словом, и делом, за что я вам искренне благодарен.

Каким я вижу наше будущее?

Радикально новый этап в экономическом и политическом развитии страны, дальнейшая модернизация и демократизация Казахстана - вот наша повестка дня.

Поэтому мои дальнейшие усилия будут направлены на:

укрепление государственности, развитие Казахстана как современного демократического и правового государства;

обеспечение прочной стабильности в стране и регионе; развитие регионального и международного сотрудничества;

динамичное развитие экономики в соответствии с требованиями глобализации и развития новых технологий, с акцентом на развитие несырьевых секторов;

образование, профессиональную подготовку и социальную сферу – на уровне 21 века;

последовательное развитие гражданского общества, обеспечение прав и свобод граждан;

дальнейшее развитие моральных и духовных ценностей казахского народа;

обеспечение веротерпимости и межконфессионального согласия;

борьбу с коррупцией;

глобальную борьбу с терроризмом, наркоторговлей, экстремизмом в любых их проявлениях.

Хотел сказать еще об одном: Казахстан сейчас находится в фокусе коммуникационного потока между Европой и Азией. И наша задача использовать это уникальное геополитическое положение в интересах своей страны и международного сообщества.

Сегодня я хочу предложить конкретную программу по ускорению наших дальнейших преобразований. В соответствии с ней мы скорректируем наши действия на период до 2010 года.

### **3. Ускоренный экономический и социальный прогресс Казахстана**

Казахстан должен войти в число эффективно развивающихся стран мира, создавая высокие стандарты жизни для своих граждан. И мы сможем это сделать, когда нация и экономика станут конкурентоспособными.

#### **3.1 Создание инновационной экономики и развитие несырьевого сектора**

Мы начали реализацию Индустриально-инновационной стратегии, направленную на диверсификацию экономики. Это программа будущего.

Мы выбрали модель конкурентоспособной экономики с приоритетными отраслями, имеющими экономический потенциал повышения конкурентоспособности, положив тем самым начало развитию системы казахстанских кластеров.

Полагаю, что к середине текущего года нам необходимо иметь план по созданию и развитию по крайней мере 5-7 кластеров в таких сегментах рынка, как туризм, нефтегазовое машиностроение, пищевая и текстильная промышленность, транспортно-логистические услуги, металлургия и строительные материалы. Они и определяют долгосрочную специализацию экономики страны в несырьевых отраслях.

Мы начали создание принципиально новой системы управления экономическим развитием – Национальной инновационной системы, нашего проводника в мир новых технологий и новой экономики.

Сейчас инфраструктура индустриально-инновационного развития уже сформирована. Капитализация государственных институтов развития на начало года составила 730 млн.долларов США, портфель инвестиционных проектов превышает 1 млрд. 200 млн. долларов США.

За 2004 год реализовано 204 инвестиционных проекта, причем половина из них - при поддержке институтов развития.

Наша стратегическая задача – занять достойное место в числе конкурентоспособных стран. Поэтому государство и частный сектор должны выстроить партнерские отношения, основанные на взаимном доверии и выгоде.

#### **3.2 О малом и среднем бизнесе**

В таких странах, как Япония, Германия, Бельгия, Италия, малый и средний бизнес составляет более 90% от количества всех их предприятий, во многих развитых странах он дает больше 50 % ВВП. Поэтому мы должны выстроить принципиально новую идеологию развития малого и среднего предпринимательства. Мы должны создать благоприятные условия для реализации инициатив предпринимательской среды.

Каждый предприимчивый казахстанец должен влиться в эту среду, найти себя в инновационной экономике.

Условия для раскрепощения инициативы казахстанцев созданы, предпринимателям осталось их только реализовать!

Я призываю регионы стать экономически амбициозными.

Необходимо качественно улучшить законодательство в соответствии с новой идеологией.

Пора, наконец, от слов перейти к делу и закончить работу по передаче непрофильных функций госпредприятий и мегахолдингов, прежде всего

\*\*\*\*\*

крупных государственных компаний и монополий малому и среднему бизнесу. Мы этим откроем бизнесу новое дыхание.

При этом управление пакетами акций ряда стратегически важных государственных компаний необходимо передать специально создаваемой государственной холдинговой компании. Сопротивление и уговоры против этих мер будут. Правительству придется проявить решительность и, наконец, приступить к этой работе.

И еще об одном. Не всем предпринимателям доступны Банк развития и Инвестиционный фонд. Поэтому «Фонд развития малого предпринимательства» должен стать своего рода «финансовым супермаркетом». Мы выделим Фонду в этом году из республиканского бюджета дополнительно 10 млрд.тенге, тогда возможности кредитования субъектов малого бизнеса возрастут до 25 млрд. тенге. С этого года надо начать гарантирование банковских кредитов и осуществление страхования. Это станет серьезной государственной поддержкой.

### **3.3 Аграрные вопросы**

В текущем году завершается реализация трехлетней агропродовольственной программы. Мы в основном сформировали систему государственного регулирования и поддержки агробизнеса в стране. Только в текущем году на развитие сельскохозяйственного производства из республиканского бюджета выделяется более 57,9 млрд.тенге. Это рекордная цифра.

Следует принять Закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий».

Предстоящее вступление в ВТО, и это мы обсуждали не раз, предъявляет особые требования к конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции. Считаю необходимым в дальнейшем обратить особое внимание на индустриализацию аграрного производства через реализацию кластерных инициатив в сфере производства и переработки сельскохозяйственного сырья. Именно сюда надо привлекать внимание частного сектора, сюда привлекать кредиты, в том числе в русле агроиндустриальной политики.

### **3.4 Вопросы финансового сектора**

Для дальнейшего развития финансового сектора сейчас приняты программы развития рынка ценных бумаг и развития накопительной пенсионной системы на 2005-2007 годы. Нужно работать.

Деятельность банков должна стать образцом прозрачности. Прежде всего это касается структуры собственности и сведений об аффилированных лицах. Все лица, оказывающие существенное влияние на принимаемые банком решения, должны формализовать свой статус, получив согласие уполномоченного органа. Необходимо упорядочить требования к инвестиционной деятельности банков на консолидированной основе. Сделки с аффилированными лицами не должны подвергать банки рискам. Агентство финансового надзора должно решительно провести эту работу.

### **3.5 Образование и профессиональная подготовка на уровне 21 века**

Страна, не умеющая развивать знания, в 21 веке обречена на провал. Мы должны сформировать кадровый задел для высокотехнологичных и наукоемких производств будущего. Без современной системы образования и современных менеджеров, мыслящих широко, масштабно, по-новому, мы не сможем создать инновационную экономику.

Необходимо принять адекватные меры, направленные на развитие технического и профессионального образования на всех уровнях.

Задача казахстанских вузов – предоставлять образование на уровне мировых стандартов, а дипломы ведущих из них должны быть признаваемы в мире. Они обязаны это сделать.

Мы должны гарантировать каждому казахстанцу реальную возможность получения высшего образования.

В целях создания единой системы финансирования обучения студентов из бюджета поручаю Правительству увеличить объем предоставляемых образовательных грантов на 50% за счет числа образовательных кредитов.

И одновременно с этим создать современную систему студенческого кредитования через банки второго уровня с обеспечением гарантии государства по возврату этих кредитов.

Правительству необходимо конкретно рассмотреть вопрос предоставления студентам в период каникул работы в стройотрядах по возведению жилья, развернуть программу озеленения страны «Жасыл ел» и привлечь студентов к этим благородным делам.

Теперь о преподавателях. Их проблемы нам хорошо известны, они решаются, но в одночасье решены быть не могут. Министерству образования совместно с Ассоциацией ВУЗов надо продумать систему поддержки профессорско-преподавательского состава. К примеру, уже сегодня можно ввести государственную стипендию «Лучший преподаватель», которая будет иметь статус гранта на проведение научных исследований в течение года, включая стажировку за рубежом в любой стране.

По моему поручению в текущем году выделено 2 млн. долларов для привлечения в Казахский Национальный университет и Евразийский Национальный университет 20 зарубежных консультантов-преподавателей. Почему бы также не поощрять наших лучших специалистов, которых признают на Западе!

Считаю, что надо в первую очередь развивать технические специальности, в которых мы испытываем большой дефицит и вынуждены привлекать кадры из-за рубежа.

Но все начинается со школы. Поэтому с 2008 года мы должны перейти на 12-летнее общее среднее образование, повысить профессиональный уровень педагогов, качество учебников и образовательных программ.

Мы обязаны вернуть престиж и достоинство профессии учителя.

### **3.6 Материнство, детство, старшее поколение**

Важный вопрос нашей стратегии – достойное обеспечение жизни самых незащищенных членов общества – это дети, их матери и старшее поколение. Государство не будет жалеть средств на решение этих вопросов. Мы приняли и будем реализовывать конкретные меры по обеспечению лекарствами детей и беременных женщин.

\*\*\*\*\*

С 2003 года выплачивается единовременное пособие в связи с рождением ребенка.

С этого года мы начинаем реализацию трехлетней программы углубления социальных реформ, направленную на формирование трехуровневой системы социального обеспечения, идеология которой проста. Во-первых, это базовые социальные выплаты, гарантированные государством. Во-вторых, обязательное социальное страхование. И, наконец, добровольные накопления граждан, которые в будущем будут превращены в социальные платежи. Эти три источника создадут необходимые условия для достойного обеспечения старости наших граждан.

### **3.7 Жилищные вопросы**

Еще одна ключевая задача – ускоренное решение жилищной проблемы. Без крыши над головой сложно создавать семьи, растить детей.

В текущем году начинается осуществление программы жилищного строительства. Мы взялись за дело, которое не могла решить прежняя система.

Правительство, акимы всех уровней ответственны и должны показать казахстанцам, на что они способны. Жилищное строительство – новый локомотив нашей экономики.

### **3.8. Духовное развитие и межконфессиональное согласие**

Необходимо продолжить реализацию Программы «Культурное наследие», и через осмысление прошлого всемерно развивать культуру настоящего времени.

Мы должны сформировать целостную программу государственной поддержки этой сферы.

Мы также должны приложить все усилия для дальнейшего развития одного из главных факторов единения всех казахстанцев – государственного языка нашей страны, родного для всех казахов.

По казахской земле прошли все мировые религии, поэтому нам чужды нетерпимость или религиозный фанатизм. Эта духовная традиция, эта открытость божьему Слову в любом обрамлении – одна из важнейших основ межконфессионального согласия в Казахстане. Мы известны миру своей толерантностью, межэтническим, межконфессиональным согласием и диалогом. Растущий миротворческий потенциал нашей страны должен и дальше бережно сохраняться и развиваться.

### **3.9. Что все, сказанное выше, означает сегодня для каждой семьи, для каждого казахстанца?**

1. С этого года мы начали реализацию Программы дальнейшего углубления социальных реформ на 2005-2007 годы, которая благоприятно затронет интересы практически каждой семьи.

2. С текущего года мы бесплатно обеспечиваем на амбулаторном уровне лекарствами детей до пяти лет по отдельным заболеваниям, а беременных женщин – железо- и йодосодержащими препаратами.

3. С 2006 года необходимо перейти на бесплатное лекарственное обеспечение детей и подростков, находящихся на диспансерном учете и на льготных условиях на амбулаторном уровне.

4. С 2006 года малообеспеченным семьям должны выплачиваться ежемесячные пособия на детей до 18 лет, повышены размеры спецпособий многодетным матерям, имеющим 4-х и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, матерям, награжденным подвесками «Алтын алка», «Куміс алка» или «Материнская слава» I-ой и II-ой степени, до 4 000 тенге.

5. Мы уже выплачиваем единовременные пособия в связи с рождением ребенка. Считаю, что в дополнение к ним необходимо уже с 1 июля 2006 года ввести государственные пособия по уходу за ребенком до одного года, а не с 2007 года, как планировалось ранее.

6. С 1 июля этого года мы будем выплачивать всем пенсионерам независимо от стажа работы, заработка и размера начисленной пенсии дополнительную базовую пенсионную выплату в размере 3000 тенге. Таким образом, размер минимальной пенсии вместе с базовой пенсионной выплатой составит 9200 тенге, а средний размер пенсий - более 12 тыс. тенге.

7. Уже с 1 июля этого года мы должны увеличить размеры стипендий студентам ВУЗов, а также учащимся организаций среднего профессионального образования более чем в два раза.

8. Самым достойным мы будем помогать в обучении за рубежом. Ежегодно трем тысячам лучших студентов в рамках программы «Болашак» будут выделяться средства из республиканского бюджета для учебы в ведущих вузах мира.

9. У нас много талантливых ребят, которые могут и хотят стать инженерами, технологами. Образовательные гранты и кредиты – вот что станет реальной помощью государства. Призываю и частный сектор активно подключиться к этому.

10. Для реализации системы государственного гарантирования кредитов коммерческих банков студентам в течение ближайших 5 лет дополнительно необходимо выделить 2 млрд. тенге, в том числе уже в этом году – 600 миллионов тенге.

11. С 2006 года считаю необходимым дополнительно повысить государственные социальные пособия всем категориям инвалидов и получателям пособий по возрасту, а также получателям государственных специальных пособий на 1000 тенге. Как известно, с этого года эти пособия уже существенно повышены.

12. С 2006 года дополнительную поддержку в сумме от 300 до 1000 тенге необходимо оказать 247 тысячам семей, потерявшим кормильца.

13. Уже с 1 июля этого года считаю необходимым поднять заработную плату работникам бюджетной сферы – учителям, врачам, работникам культуры, социального обеспечения в среднем на 32%. А с 2007 года – в среднем на 30%.

14. В целом рост заработной платы должен пройти не только в государственном секторе, но и в частном. В связи с этим с 1 июля этого года необходимо увеличить минимальный размер заработной платы до 9200 тенге.

15. Считаю необходимым увеличить заработную плату государственным служащим, также как и другим работникам бюджетной сферы, уже с 1 июля этого года в среднем на 32%, а с 2007 года еще на 30%, постепенно приближая их к частному сектору.

16. В текущем году в рамках программы жилищного строительства только за счет выделенных из бюджета средств надо построить 1600 квартир для

социально защищаемых групп населения и 11700 недорогих и доступных для населения квартир по ипотечной программе.

17. А в целом, по всем источникам финансирования за три года необходимо будет построить 12 млн.кв.м жилья или 195 тысяч квартир. Это означает рост строительства жилья в два раза.

Все, о чем я только что сказал, мы сделаем, потому что состояние экономики позволяет нам это.

Я всегда говорил, что наступит это время, когда мы, наладив экономику, улучшим жизнь наших граждан. Как видите, такое время наступает. И я выполняю свои обещания.

Курс на ускоренную экономическую и социальную модернизацию должен способствовать тому, чтобы Казахстан и дальше сохранял свое лидерство в экономическом и социальном развитии, а через это стал центром притяжения капиталов, инвестиций, технологий и знаний, квалифицированных кадров.

Предприниматели должны знать, что мы создаем им нормальные условия и преференции, что бизнес у нас безопасен и перспективен. Ученые и высококвалифицированные специалисты должны быть уверены, что их труд у нас получит соответствующее вознаграждение. Люди искусства должны знать, что их оценят по достоинству. Мы делаем всё для этого.

Это и будет оценкой наших достижений.

#### **4. Новый этап демократизации Казахстана**

##### **Уважаемые казахстанцы!**

Все эти годы мы двигались в направлении демократизации, учитывая реалии страны по принципу «сначала экономика, потом политика». Это оправдало себя. Постепенность не подвела нас. Уместно вспомнить высказывание М.Тэтчер: «... Я не верю, что в какой-либо стране, не обладающей соответствующими условиями и опытом, будь она азиатской или неазиатской, возможно ввести демократию одним махом, не рискуя натолкнуться на проблемы».

Как показывает опыт других стран, демократия, которой все слои общества должны учиться, – достаточно длительный процесс. Многие страны сотни лет имеют либеральные традиции, однако не достигли совершенства. Мы же начинали с нуля и надо помнить, что демократия – это культура мысли и поведения человека.

Думаю, что эти мысли достойны уважения. Мы должны оставаться верными традициям восточной мудрости, постепенности и осторожности.

##### **4.1. Общенациональная программа политических реформ**

Наши общие достижения позволяют перейти к системной и многовекторной работе по дальнейшей модернизации политической системы и развитию демократии.

Сегодня я предлагаю пакет инициатив - Общенациональную программу политических реформ.

Эта Программа представляет единый, целостный подход к реформам государственных, политических и общественных институтов. Суть этого



подхода – дальнейшая демократизация Казахстана в соответствии с традициями и принципами западных демократий и опытом ведущих государств Юго-Восточной Азии, с традициями нашего многонационального и многоконфессионального народа.

Ясно, что эта общенациональная программа политических реформ должна реализовываться лишь на основе диалога со всем обществом.

2005 год должен войти в историю как год активного продвижения политических реформ и их всенародного обсуждения.

Полагаю, что к этой работе должны быть привлечены все граждане Казахстана, знаковые фигуры, лидеры общественного мнения, представители элиты страны, что сделает работу максимально прозрачной и публичной.

Я не исключаю возможности приглашения для сотрудничества в качестве внешних экспертов специалистов, а также авторитетных политических деятелей как из стран западных демократий, так и динамично развивающихся государств Азии (Малайзия, Сингапур, Южная Корея, Турция и другие).

Основную координацию обсуждения Общенациональной программы политических реформ возлагаю на Национальную комиссию по вопросам демократизации и гражданского общества.

Эта комиссия должна на основании изложенных мной в данном Послании политических инициатив:

- проанализировать и обобщить результаты общенародной дискуссии;
- по результатам дискуссии подготовить первые законодательные контуры Общенациональной программы;
- подготовить рекомендации для Президента и Парламента по реализации Общенациональной программы политических реформ;
- а также координировать работу по окончательному принятию и вступлению в силу пакета политических реформ.

#### **4.2 Дальнейшее использование потенциала действующей Конституции**

Прежде всего, необходимо максимально использовать потенциал действующей Конституции.

Наша Конституция в мире признается соответствующей основным задачам демократического общества. Если есть критика, то она состоит лишь в том, как выполняются ее положения. Во всем мире признается, что демократия и соблюдение законов неразделимы.

Что дала нам Конституция страны, принятая народом?

Эффективно работающий двухпалатный Парламент – законодательная власть страны. Конституция наделила его правом утверждения бюджета страны и контроля за его исполнением.

Парламент большинством голосов дает согласие на назначение Премьер-Министра, Председателя Национального банка, вправе выразить недоверие Правительству, настоять на его отставке и может потребовать освободить от должности любого министра.

В Парламенте представлены фракции политических партий.

Парламент обладает правом внесения изменений в Конституцию страны.

Члены Правительства регулярно отчитываются перед палатами Парламента.

Сенат избирает судей Верховного суда, дает согласие на назначение Генерального прокурора и Председателя КНБ.

В нашей стране свободным и тайным голосованием на альтернативной основе избирается Президент страны, депутаты Парламента, депутаты маслихатов.

Такие важные государственные органы, как Конституционный Совет, Счетный Комитет формируются на паритетной основе Президентом, Мажилисом и Сенатом. В свою очередь, Центризбирком избирается Мажилисом по представлению Главы государства. То есть имеется необходимая система сдержек и противовесов.

Речь в таком случае должна идти о четком использовании предоставленных Конституцией прав. И о том, чтобы законы не нарушались, а четко соблюдались.

#### **4.3 Реформа исполнительной власти**

Полагаю, что с учетом достигнутого и новых перспектив развития необходимо продолжить реформу исполнительной власти, направленную на:

- дальнейшую децентрализацию власти;
- упорядочение и повышение эффективности системы государственного управления.

Мы сделали определенные шаги в направлении децентрализации системы исполнительной власти, создали условия для введения выборности акимов. В августе этого года мы проведем экспериментальные выборы акимов районов областей, городов Астаны и Алматы и поэтапно начнем выборы акимов аульных (сельских) округов, аулов (сел), поселков, завершив их в 2007 году.

Одновременно Правительству необходимо разработать и внести на рассмотрение Парламента проекты законов, завершающие процесс разграничения полномочий между уровнями государственного управления, определяющие систему местного самоуправления в Республике Казахстан. Кроме того, Правительству следует разработать Государственную программу поддержки развития местного самоуправления в Казахстане.

И только после этого можно будет окончательно внедрять местное самоуправление в нашей стране. Прозрачность деятельности исполнительной власти должна стать нормой.

Сейчас идут отчетные встречи местной исполнительной власти с населением. И это правильно.

Они должны способствовать информированности населения о проводимых в стране социально-экономических и политических реформах, обмену мнениями, предложениями. Это – способ добиваться повышения ответственности и подотчетности исполнительных органов перед населением, широкого вовлечения народа в процесс государственного управления. Эти встречи должны стать безоговорочной нормой общественно-политической жизни.

Необходимо дальнейшее углубление административных реформ. Надо завершить трансформацию прежде архаичного и неповоротливого государственного механизма в современный, способный управлять динамичными общественно-политическими процессами на базе лучшего мирового опыта и в интересах наших граждан.

Следует повысить эффективность работы самого Правительства как коллегиального органа и персональную ответственность каждого министра-члена Правительства.

Правительство самостоятельно и несет ответственность за всю исполнительную ветвь власти. Оно должно сполна использовать права и полномочия, предоставленные Конституцией страны.

Необходимо сократить излишнее число государственных функций на центральном уровне власти, передав часть полномочий местным органам.

Должен быть создан эффективный и, главное, - оптимальный по составу государственный аппарат, состоящий из современных менеджеров - «лучше меньше, да лучше!»

Необходимо ускорить формирование «электронного Правительства» для улучшения качества и сокращения сроков предоставления государственными органами услуг гражданам и организациям.

Ключ к реформе исполнительной власти - реализация комплекса мер по совершенствованию государственной службы.

Необходимо:

- совершенствование административных услуг государства;
- снижение бюрократизации управления;
- оптимизация профессионального уровня государственного аппарата.

Основа есть. В Казахстане уже принят закон «О государственной службе». Прием на госслужбу осуществляется по конкурсу через компьютерное тестирование. Создана Академия госслужбы, где проходят обучение более полутора тысяч человек в год.

Правительство должно сконцентрироваться на общерегулирующих функциях и нормотворческой работе.

Его структура должна быть выстроена в соответствии с приоритетами государственной политики, а министерств – на основе четкого функционального распределения по типам государственных функций.

Поручаю Правительству разработать единую систему оценки эффективности и качества деятельности государственных органов. Стандартом для оценки деятельности каждого государственного ведомства в целом и отдельно взятого чиновника в частности должна стать эффективность проводимой работы.

Необходимо создать центры обслуживания населения по принципу «одного окна»; ввести систему менеджмента качества (ИСО) для государственных служащих; премия должна выдаваться лучшим, не превращаться в надбавку к зарплате, как это делается сейчас; обеспечить соблюдение правил и этики госслужбы.

#### **4.4 Об усилении политического авторитета законодательной ветви власти**

Как я говорил, процесс политической модернизации требует, прежде всего, усиления политического авторитета законодательной ветви власти. И делать это можно и нужно в рамках действующей Конституции. Потенциал ее не исчерпан.

Следует обсудить целесообразность повышения роли обеих палат Парламента в формировании Центральной избирательной комиссии, Конституционного Совета и Счетного комитета.

Требует детальной и взвешенной проработки вопрос о механизмах формирования Правительства на основе парламентского большинства и обсуждения кандидатур министров социально-экономического блока в профильных комитетах.

Решение таких вопросов выведет на новый уровень влияния и контроля народных представителей за органами исполнительной власти.

Необходимо также предусмотреть расширение контрольных полномочий маслихатов. Это будет важный шаг на пути децентрализации системы государственной власти, повышения роли системы местного самоуправления.

#### **4.5 Реформа судебной системы и правовой защиты граждан**

Мы на пороге полномасштабной реформы судебной системы, соответствующей общепринятым в демократическом сообществе стандартам. Создана Комиссия для подготовки предложений по совершенствованию судебной системы и отправлению эффективного правосудия, отвечающего потребностям современного общества.

Нам предстоит поработать над следующим:

- упростить судопроизводство, обеспечить его объективность, а также стабильность и своевременное исполнение судебных актов;

- усилить гарантии прав граждан в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений;

- обеспечить независимость судебного корпуса, что станет гарантией справедливого решения в рамках закона;

- повышать квалификацию судей, что позволит судебной системе Казахстана быть адекватной хозяйственным, инвестиционным и торговым проблемам 21 века;

- обеспечить повышение роли адвокатов в рамках уголовного судопроизводства и судебных решений;

- в практику уголовного судопроизводства необходимо ввести институт суда присяжных. В этих целях в 2005 году должны быть приняты закон «О присяжных заседателях», внесены изменения и дополнения в Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей» и другие законодательные акты по вопросам введения суда присяжных.

- необходимо максимально обеспечить открытость и прозрачность судебных процедур.

Хочу специально обратить внимание на вопрос о независимости и неподкупности судей. Мы увеличили заработную плату судьям, и они сегодня стали самыми высокооплачиваемыми госслужащими. Нам необходимо подумать обо всем пакете социальных гарантий для судьи, включая пенсионное обеспечение. Достойное материальное и социальное обеспечение судей следует рассматривать не только как поощрение за нелегкий и честный труд, но и как одну из мер по предупреждению коррупции. Надо сделать так, чтобы мздоимство в судейской среде было не только нравственно недопустимо, но и экономически невыгодно. Судья должен дорожить своим креслом и знать, что, нарушив закон или профессиональную этику, он потеряет

не только право состоять на государственной службе, но и весь пакет социальных гарантий.

Все это повлечет дополнительные бюджетные расходы, но они оправданы. Как гласит старая поговорка – дешевое правосудие обходится слишком дорого.

#### **4.6 О выборах**

Стоит обсудить необходимость дальнейшего совершенствования выборного законодательства.

Поручаю Центральной избирательной комиссии провести серьезный анализ недостатков правового обеспечения выборного процесса. В течение 2005 года ЦИК должен разработать и внести соответствующие предложения по качественному улучшению избирательных механизмов, в полной мере соответствующих международным стандартам и уровню развития нашего общества.

Только при таком подходе я вижу последовательную реализацию курса на обеспечение свободного и гарантированного волеизъявления всех граждан.

#### **4.7 О развитии институтов гражданского общества**

Главное – дальнейшее развитие гарантий прав и свобод граждан Казахстана, свободы слова, объединений и политического волеизъявления. \

Мы уже имеем соответствующую нормативную базу.

В соответствии с Указом «О дальнейшем совершенствовании системы конституционных прав и свобод человека и гражданина» расширены правозащитные возможности Омбудсмана, теперь нужны реальные действия.

Свобода слова – одно из основных условий поступательного, демократического развития Казахстана. В независимом Казахстане нет лиц, осужденных по политическим мотивам. Нужно и в дальнейшем последовательно создавать и защищать все необходимые правовые и другие условия, обеспечивающие свободу слова, получения и распространения информации. С другой стороны, должен быть четкий законодательный заслон против злоупотреблений свободой слова.

#### **4.8 О борьбе с коррупцией и преступностью**

Казахстан одним из первых на постсоветском пространстве принял антикоррупционное законодательство, присоединился к международным конвенциям. Немало чиновников понесли наказание. Много сделано. В то же время, мы не должным образом работаем с теми международными организациями, которые занимаются этой проблематикой, и дают нам оценки, базируясь на нашей же информации. С полной уверенностью могу сказать, что Казахстан не на худшем счету в нашем регионе, и не только. Но синдром переходной экономики имеет свои издержки.

Прошло время, изменилась ситуация, и законодательство требует тщательного анализа и совершенствования. Должны быть пересмотрены все подзаконные акты, вольно или невольно создающие условия для коррупционных действий чиновников.

Необходимо окончательно отделить бизнес от государственной службы. Надо покончить с непрозрачностью акционерных обществ, их владельцев и аффилированных лиц, непрозрачностью банковской системы, множеством

САМЫЕ БОЛЬШОЕ КОЛИЧЕСТВО СЛОВОСЪЕДИНЕНИЙ В ДАННОМ ДОКУМЕНТЕ

разрешительных органов, безнаказанностью тех, кто дает взятки, чтобы обойти закон, и т.д.

Что для этого нужно сделать?

1. Создать центры обслуживания населения по принципу «одного окна», где можно в одном месте оформить паспорт, получить РНН, водительское удостоверение и т.д. В качестве эксперимента это можно сделать в Астане и Алматы уже в этом году.

2. Резко сократить количество лицензий и разрешений.

3. Принять соответствующие изменения в Закон «Об акционерных обществах в Республике Казахстан».

4. Госслужащий должен опубликовать, что он продал или передал в управление свой бизнес.

5. Необходимо разработать Кодекс чести государственного служащего, запрещающий ему заниматься частным бизнесом и лоббированием интересов компаний.

6. Дисциплинарные советы окончательно передать Агентству по делам государственной службы и перевести на центральный бюджет, укрепить юридическими кадрами, а не устраивать чиновников предпенсионного возраста. Совет должен контролировать исполнение госслужащими этики и Кодекса чести.

7. Наказывать не только берущих взятки, но и дающих их.

8. Поднимать заработную плату госслужащих, приближая ее к уровню зарплаты в бизнесе.

Я уже не один раз говорил об упорядочении действий соответствующих государственных структур и должностных лиц. Агентство по борьбе с экономической и коррупционной преступностью должно быть самостоятельным и независимым. Целесообразно перевести его в прямое подчинение Президенту.

Поручаю Правительству внести конкретные предложения по данным вопросам и взять исполнение под контроль.

В то же самое время пора прекратить огульные обвинения государственных служащих в коррупции. Если это клевета, то госслужащий должен доказать это через суд. Если этого нет, то сигнал должен быть проверен.

\* \* \*

Я вам изложил мое видение политических реформ. Все перечисленное можно осуществить в рамках действующей Конституции.

Мы знаем, что в связи с начатыми мною реформами обсуждаются, в том числе и оппозицией, различные варианты дальнейшего политического устройства страны. Надо уважать мнение оппозиции, если оно нацелено на интересы страны и народа.

Предлагаю в 2005 -2007 годах завершить предложенную мной работу. Тогда будет видно, как продвигаться дальше.

Я убежден, что стабильность Конституции – это стабильность общества. Необдуманные перемены создадут хаос в стране. Прежде, чем предлагать корректировки тех или иных положений Конституции, нужно внимательно изучить то, что уже есть.

Но изменения в Основной закон могут вноситься. Главный вопрос этих изменений – поддержит ли наш народ и дальше систему президентской формы правления, которая у нас есть, или хочет власти многочисленных политических партий в стране. Именно поэтому я еще раз рассказал вам о возможностях нашей Конституции. Думаю, самым демократичным решением будет воля народа. Придет время – мы спросим наших граждан. И сделаем так, как нужно для народа и страны.

## **5. Казахстан в современном мире**

### **5.1 Наши приоритеты во внешней политике**

Наши приоритеты остаются неизменными - активная, разносторонняя и сбалансированная внешняя политика, способная противостоять вызовам 21 века и нацеленная на обеспечение долгосрочных национальных интересов.

Приоритетными направлениями являются развитие сотрудничества с Россией, Китаем, США, Европейским Союзом. Большое значение придается взаимодействию с основными странами Азии и Ближнего Востока.

Перед Правительством стоит задача неуклонной реализации основных договоров и соглашений с этими государствами с целью обеспечения безопасности Казахстана и создания благоприятных условий реформам внутри страны.

Историческое значение имеет **Договор о делимитации границы** между Казахстаном и Россией, подписанный месяц тому назад в Москве. Впервые в нашей истории мы обрели юридически оформленную государственную границу с Россией – нашим стратегическим партнером.

Таким образом, за последние годы мы сумели делимитировать границу на всем ее протяжении, что составляет более 14 тысяч км. Это серьезная гарантия национальной безопасности, создающая благоприятные условия реализации наших планов по государственному строительству.

В наших стратегических интересах – скорейшее вступление во **Всемирную торговую организацию** на условиях, полностью учитывающих интересы Казахстана.

Казахстан придает особое значение **Шанхайской Организации Сотрудничества**, реформированию **СНГ, ЕврАзЭС**, продолжению работы по созданию **ЕЭП**. По-прежнему важным для нашей страны является взаимодействие с **ОБСЕ** по всему спектру направлений. Мы со всей ответственностью относимся к выдвижению нашей кандидатуры на председательство в этой организации в 2009 году. Сегодняшние инициативы также направлены на достижение этой цели.

Важно помнить, что Казахстан воспринимается в мире как региональная держава, обладающая сильной экономикой и прочными позициями в международном сообществе. Этим статусом следует дорожить и прилагать дополнительные усилия для укрепления авторитета нашей страны в современном мире.

### **5.2 Что беспокоит нас сегодня**

Я специально хотел бы обратить ваше внимание на объективно существующие угрозы 21 века, которые могут стать серьезными препятствиями на пути дальнейшей экономической, социальной и политической модернизации.

АСТАНА, 10 АПРЕЛЯ 2009 ГОДА. ВСТРЕЧА С ПРЕЗИДЕНТОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Эти угрозы не за горами. И от всех нас, от позиции мирового сообщества, зависит мирный труд и прогресс нашей страны.

О чем идет речь?

Во-первых, распространение нестабильности и религиозного экстремизма в регионе. Во-вторых, непрекращающийся наркотрафик, в центре которого оказался Казахстан в силу своего географического положения. Поэтому мы по-прежнему будем активно сотрудничать со всеми заинтересованными государствами и международными структурами в решении этих проблем.

Особое место среди угроз 21 века занял **международный терроризм**. В конце января в Алматы состоялось выездное заседание Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН с участием руководителей 40 международных организаций. Для эффективной борьбы с международным злом требуются усилия всего мирового сообщества.

Именно с таких позиций мы рассматриваем и вопрос о нашем участии в антитеррористической коалиции и участии нашего саперного отряда в стабилизации ситуации в Ираке.

Предпринимаются активные действия и внутри нашей страны – Верховный суд объявил незаконными четыре террористические организации. Принят закон «О противодействии экстремистской деятельности». В условиях эскалации терроризма мы готовы пойти на качественно новый уровень координации действий и активности всех государств региона и заинтересованных стран.

### **5.3. О ситуации в регионе**

До конца 15 века Центральная Азия оставалась важным регионом мировой экономики. Наш регион соединял Восток и Запад. Народы не разделялись на территории и нации. Увядание Шелкового пути превратило Центральную Азию в отсталую периферию. С обретением независимости впервые за последние 500 лет наш регион опять становится экономически важным для мировой экономики. Мы укрепляем свои транзитные возможности, становимся поставщиком ценных на мировом рынке товаров – нефти, газа, руды и сельскохозяйственного сырья. Уже видны контуры новых нефтегазопроводов, авто- и железных дорог 21 века, которые идут примерно по маршрутам древнего Шелкового пути.

Перед нами причины успехов азиатских «тигров» и Европейского Союза. С другой стороны – международная конфронтация и конфликты между странами, получившими независимость после Второй мировой войны. В глобальной экономике значение имеют крупные рынки. Кроме этого, мы наблюдаем явное соперничество великих держав за экономическое доминирование в регионе. И нам важно занять правильную позицию по отношению к этой глобальной геоэкономической проблеме.

Сейчас перед нами выбор: оставаться вечным сырьевым придатком мировой экономики, ждать прихода следующей империи, или пойти на серьезную интеграцию центрально-азиатского региона.

Я предлагаю - последнее. Наша дальнейшая интеграция – это путь к стабильности, прогрессу региона, экономической и военно-политической независимости. Только в этом случае регион будут уважать в мире. Только так мы обеспечим безопасность, и будем эффективно бороться с терроризмом и



экстремизмом. Такое объединение, наконец, отвечает интересам простых людей, живущих в нашем регионе.

Предлагаю создать **Союз Центрально-Азиатских государств**. Договор о вечной дружбе между Казахстаном, Узбекистаном, Кыргызстаном может послужить прочной базой для такого объединения. Я не исключаю и другие страны региона.

У нас общие экономические интересы, культурно-исторические корни, язык, религия, экологические проблемы, внешняя угроза. О таких предпосылках архитекторы строительства Европейского Союза могли только мечтать. Нам надо перейти к тесной экономической интеграции, двигаться к общему рынку и общей валюте.

Только так будем достойны наших общих великих предков, всегда видевших нас вместе. Но царская империя, потом сталинская национальная политика боялись этого единства и разделили регион на административно-национальные территории. «Разделяй и властвуй» - такова была политика. Настала пора именно нам показать новый, необходимый путь следующим поколениям равноправных народов региона.

## 6. Наша ответственность за родной Казахстан

### Дорогие казахстанцы, соотечественники!

Таковы основные подходы и мое видение экономической, социальной и политической модернизации на ближайшие годы.

Как видите, многое еще предстоит сделать.

Как всегда, я не обещаю легкого пути.

У нас могут быть различные точки зрения по тактике проведения реформ, срокам и механизмам их осуществления.

Но я призываю всех казахстанцев, все политические объединения сплотиться ради общего прогресса, будущего нашей страны.

Мы должны завершить строительство **общества максимальных возможностей**, где уважают личность и свободу каждого человека, где заботятся о тех, кто не в состоянии позаботиться о себе сам, где ценится любой труд, где защищают материнство и детство, где заботятся о пенсионерах, где уважают ветеранов и людей, защищающих родину.

Мы должны укрепить основы **свободного и терпимого общества**, где каждый казахстанец, какой бы нации и вероисповедания он ни был, мог быть свободен в выборе обычаев, культуры и религии.

Общества, где правоохранительные органы обеспечивают спокойствие и порядок, а бизнесмены имеют все возможности реализовать свои идеи.

Мы должны построить общество, где ценятся честь, достоинство и репутация каждого, где присутствует **высокая мораль**, этические стандарты и духовные ценности.

Мы выбрали правильный путь. Результаты говорят сами за себя. У нас есть уникальный шанс на этой основе ускорить наше движение вперед. Это тот путь, который ведет Казахстан в число развитых и процветающих стран мира.

**ИТ** меня в этих начинаниях, проявит инициативу и захочет увидеть претворенными в жизнь наши планы.

Мне, стоявшему у истоков нашей государственности, взявшему личную ответственность перед народом за судьбу страны, хотелось бы, чтобы эта пора пришла как можно раньше.

**Февраль 2005 г.**

**Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

**Стратегия вхождения Казахстана  
в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира  
Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии**

**Дорогие казахстанцы!  
Уважаемые депутаты и члены Правительства!  
Дамы и господа!**

Казахстан стоит сегодня на рубеже нового этапа социально-экономической модернизации и политической демократизации.

Мое понимание главных составляющих, которые позволят нам претендовать на место в группе стран, входящих в верхнюю часть таблицы мирового рейтинга, заключается в следующем.

Во-первых, фундаментом процветающего и динамично развивающегося общества может быть только современная, конкурентоспособная и открытая рыночная экономика, не ограниченная рамками только сырьевого сектора. Это экономика, основанная на уважении и защите института частной собственности и контрактных отношений, инициативе и предприимчивости всех членов общества.

Во-вторых, мы строим социально ориентированное общество, в котором окружены заботой и вниманием люди старшего поколения, материнство и детство, молодежь, общество, которое обеспечивает высокое качество и передовые социальные стандарты жизни всех слоев населения страны.

В-третьих, мы строим свободное, открытое и демократическое общество.

В-четвертых, мы последовательно создаем и укрепляем правовое государство, основанное на сбалансированной системе политических сдержек и противовесов.

В-пятых, мы гарантируем и обеспечиваем полное равноправие всех религий и межконфессиональное согласие в Казахстане. Мы уважаем и развиваем лучшие традиции Ислама, других мировых и традиционных религий, но строим современное светское государство.

В-шестых, мы сохраняем и развиваем многовековые традиции, язык и культуру казахского народа, обеспечивая при этом межнациональное и межкультурное согласие, прогресс единого народа Казахстана.

В-седьмых, и это один из наших важнейших приоритетов, мы рассматриваем нашу страну как полноправного и ответственного члена международного сообщества, где Казахстан выполняет важные функции по обеспечению геополитической стабильности и безопасности в регионе.

Сегодня, обращаясь со своим ежегодным Посланием к вам, уважаемые казахстанцы, я хочу представить основные приоритеты продвижения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

## **1. Первый приоритет: Успешная интеграция Казахстана в мировую экономику – основа качественного прорыва в экономическом развитии страны**

Мы желаем видеть Казахстан страной, развивающейся в соответствии с глобальными экономическими тенденциями. Страной, вбирающей в себя все новое и передовое, что создается в мире, занимающей в системе мирового хозяйства пусть небольшую, но свою конкретную «нишу», и способной быстро адаптироваться к новым экономическим условиям.

Мы должны быть готовы к острой конкуренции и использовать ее в своих интересах. Казахстан может и должен активно участвовать в многосторонних международных экономических проектах, которые способствуют нашей интеграции в глобальную экономику, и опираются, в том числе, на наше выгодное экономико-географическое положение и имеющиеся ресурсы.

Государство со своей стороны обязано устранить законодательные, административные и бюрократические преграды на пути деловой инициативы, оказывать прямую поддержку перспективным деловым начинаниям частного капитала.

Рассматривая интеграцию в мировую экономику как необходимое условие качественного «прорыва» в экономическом развитии Казахстана, считаю необходимым сосредоточить внимание на следующих направлениях.

### **1.1. Реализация «прорывных» проектов международного значения, развитие индустрий, производства товаров и услуг, которые могут быть конкурентоспособными в определенных нишах на мировом рынке.**

Мы должны сделать ставку на создание и развитие производств, ориентированных на экспорт конечных продуктов; совместных предприятий в области нефтегазового, транспортного и других подотраслей машиностроения, металлургии, химии, агропромышленной сферы. Предстоит развивать биотехнологические центры при активном международном участии; Парк информационных технологий как региональный IT-центр.

Правительством должны быть приняты конкретные программы поддержки конкурентоспособности национальных товаров и услуг. Надо иметь специализированные структуры поддержки частного бизнеса и продвижения его товаров и услуг на мировые рынки, изучить мировой опыт работы таких организаций и адаптировать его к условиям нашей страны.

### **1.2. Интеграция в международную экономику путем участия Казахстана в региональных и международных экономических объединениях и ассоциациях.**

Казахстан может и должен активно участвовать в многосторонних международных экономических проектах, что будет способствовать нашей интеграции в глобальную экономику и поддержит наших экспортеров.

В плане регионального партнерства мы намерены и дальше содействовать расширению взаимовыгодного сотрудничества в рамках ЕврАзЭС и формированию Единого Экономического Пространства.

Необходимо также сконцентрировать внимание на проектах Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития, Азиатского банка развития и недавно созданного Евразийского банка развития.



Считаю, что Казахстан должен реализовать широкую публичную кампанию, направленную на создание нетерпимого отношения к контрафактной продукции, принять меры административного и уголовного преследования за нарушение прав интеллектуальной собственности и подделку торговых марок. Уверен, что эти меры получат одобрение и поддержку мировых производителей высокотехнологичной и наукоемкой продукции и обернутся притоком новых инвестиций и диверсификацией экономики Казахстана.

#### **1.7. Создание академических центров и учебных заведений, соответствующих самым высоким международным стандартам.**

Речь идет о создании и развитии в Казахстане современных научных центров и «технологических парков» с международным участием, поддержке процесса освоения новых технологий и формировании гибкой системы переквалификации кадров.

Развитие научного потенциала должно быть направлено на максимальное приближение прикладной науки к производству, к бизнесу.

Нужно создать соответствующие предпосылки для привлечения лидирующих академических институтов и центров в Казахстан. Для этого нам нужно использовать инструменты типа «инкубационных проектов» для совместного развития в Казахстане филиалов международных учебных заведений.

Считаю, что в целях стимулирования развития «инкубационных проектов» Правительству надо решить ряд организационных вопросов, в том числе, бесплатного предоставления земельных участков для развития научных центров как это было сделано, к примеру, в Индии; предоставления первоначального стартового капитала, создания необходимой базовой инфраструктуры и ряд других.

#### **1.8. Развитие современной и конкурентоспособной транспортно-коммуникационной инфраструктуры.**

Основной задачей транспортно-коммуникационного комплекса Казахстана остается интеграция в евразийскую транспортную систему. Развитие транспортно-коммуникационного комплекса должно в полной мере обеспечить использование преимуществ геостратегического расположения страны, являющейся транзитным мостом между Европой и Азией.

Следует развивать конкретные договоренности с соседями для введения эффективных процедур по организации быстрого прохождения грузов.

Все эти и другие задачи должны найти отражение в ходе разработки и реализации Транспортной Стратегии Республики Казахстан до 2015 года.

При решении этих вопросов мы должны уделить особое внимание механизмам обеспечения государственно-частного партнерства.

#### **1.9. Реализация открытой политики использования природных ресурсов.**

Мы инициировали, и будем проводить и дальше открытую политику использования природных ресурсов, обеспечения прозрачных и стабильных условий сотрудничества с транснациональными компаниями и нашими главными региональными соседями. Это укрепит репутацию Казахстана как перспективного и надежного международного партнера, который вносит свой конкретный вклад в обеспечение энергетической безопасности.

Наше внимание должно быть сосредоточено сейчас на диверсификации и обеспечении устойчивых каналов поставок энергоресурсов Казахстана на

мировые рынки, а также на опережающем развитии отраслей глубокой переработки, непосредственно связанных с нефтегазовым комплексом.

#### **1.10. Развитие Алматы как крупного регионального центра финансовой и деловой активности.**

Динамичное развитие Алматы в качестве главного финансового центра Центрально-азиатского региона должно быть сфокусировано на создании благоприятных условий и возможностей для крупных финансовых организаций Казахстана стать основными «подрядчиками» в сфере предоставления займов, страховых и финансовых услуг для крупных региональных бизнес-проектов.

Для обеспечения эффективной работы Финансового центра необходимо создать и соответствующую инфраструктуру, прежде всего, телекоммуникации. Очевидно также, что требуется привлечение менеджеров, имеющих отличную деловую репутацию и опыт работы по созданию таких центров и свободных зон за рубежом.

Следует обратить особое внимание и на развитие рынка сопутствующих услуг в «свободных» финансово-экономических зонах.

#### **1.11. Практическая реализация**

В целях практической реализации Первого Приоритета поручаю Правительству:

- В 2006 году провести анализ и корректировку действующей нормативной правовой базы. Разработать новую редакцию Закона Республики Казахстан «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности», законы «О концессиях» и «О региональном финансовом центре города Алматы».

- Провести реформу налогового и таможенного администрирования, переориентацию государственной помощи отечественным производителям, привести внутренние стандарты технического регулирования в соответствие с международными стандартами ВТО, продолжить реформирование рынка финансовых услуг.

- Разработать и реализовать в рамках вступления в ВТО специальную экономическую «программу адаптации», которая позволит поддержать некоторые отрасли нашей экономики в переходный период, особенно сельское хозяйство, развивая переработку сырья.

- Продолжить сфокусированные исследования во всех секторах мировых рынков, где Казахстан может быть конкурентоспособным поставщиком, и с учетом этого сформировать конкретную и адресную программу поддержки международной конкурентоспособности национальных товаров и услуг.

- Совместно с институтами развития и ведущими казахстанскими компаниями сформировать перечень целевых среднесрочных и долгосрочных проектов. Проработать вопросы индустриальных зон, в частности, в Астане, специальных экономических зон, транспортно-логистических центров. Особое внимание должно быть уделено развитию Центра приграничного сотрудничества с Китаем «Хоргос».

- Для координации действий государственных институтов развития сформировать **Управляющую компанию**, в которую войдут все институты развития.

- Утвердить в этом году Транспортную Стратегию Республики Казахстан до 2015 года, обеспечив эффективное сотрудничество с бизнесом по развитию инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства. Создать, по

Астана қаласы әкімінің аппараты

крайней мере, 2-3 авиационных хаба для обеспечения качественных перевозок Европа - Азия. Для обеспечения качественного обслуживания авиационных перевозок создать в г. Астана сервисный центр.

## **2. Второй приоритет: Дальнейшая модернизация и диверсификация экономики Казахстана как фундамент устойчивого экономического роста**

Для поддержания устойчивого и динамичного роста экономики страны государство обязано стимулировать спрос на продукты и услуги высокого качества, используя инструменты фискальной, денежно-кредитной политики, государственного регулирования эффективного перераспределения основных факторов производства.

В конкретном плане в целях дальнейшей модернизации и диверсификации экономики Казахстана считаю необходимым сконцентрировать внимание на следующих направлениях.

### **2.1. Денежно-кредитная политика.**

Основной целью денежно-кредитной политики является обеспечение сдерживания инфляции. Национальный банк и Правительство несут ответственность за достижение этой цели. Для этого они наделены всеми необходимыми полномочиями и инструментами.

Другая задача денежно-кредитной политики – обеспечение стабильности финансового рынка, поддержание необходимой гибкости реального обменного курса для снижения отрицательных последствий роста инфляции и, одновременно, стимулирования экономического роста.

Важную роль в этой связи призван сыграть Национальный фонд. Полагаю, что Правительство обеспечит прозрачное и эффективное формирование и использование средств Фонда.

### **2.2. Фискальная дисциплина и эффективная налоговая политика.**

Реформирование налоговой и таможенной политики должно стать важным инструментом всей политики экономической модернизации.

Важно использовать гибкую налоговую и бюджетную политику в целях стимулирования диверсификации и развития новых отраслей нашей экономики, привлечения в эти сферы иностранного капитала и ноу-хау.

Считаю необходимым в целях развития и расширения производства снизить ставку налога на добавленную стоимость.

Для проверки налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков рассмотреть создание специализированного отдела в Налоговом комитете Министерства финансов. Он должен привлечь для проверки международные аудиторские фирмы, у которых отсутствует конфликт интересов.

Необходимо соблюдать жесткую бюджетную и налоговую дисциплину.

### **2.3. Повышение уровня эффективности и экономической отдачи топливно-энергетического и добывающего секторов экономики.**

Осваивать новые ниши внутреннего и мирового рынка нам предстоит за счет развития глубокой переработки в нефтяной, газовой и других отраслях добывающей промышленности.



Каждое нефтегазовое месторождение должно рассматриваться как целостный анклав развития предпринимательства: от сферы современных бытовых услуг и до самого передового инженерного и программного обеспечения.

По отношению к потребителям Казахстан должен иметь репутацию надежного поставщика.

Рассчитываю, что в течение этого года Правительство приступит к практической реализации комплексного Генерального плана развития нефтехимического производства в Казахстане на ближайшие десять лет.

#### **2.4. Эффективное управление государственными активами.**

Правительству необходимо создать прозрачную и ясную систему управления активами государства. Следует провести инвентаризацию государственной собственности и создать единую базу данных для всей страны. Должны применяться единые критерии при принятии решений о реабилитации или банкротстве. Банкротство должно быть последним шагом при невозможности восстановить деятельность убыточных государственных предприятий.

Необходимо прекратить практику привлечения одних и тех же конкурсных управляющих, предпочитающих банкротство как наиболее выгодный для себя способ управления госимуществом и создать максимум конкуренции в этой области. При необходимости - нанимать международные компании для управления наиболее крупными активами государства.

#### **2.5. Повышение эффективности экономических взаимоотношений между государством и частным сектором на основе рыночных принципов.**

Мы должны оптимизировать государственное участие в экономике за счет административной реформы.

Новая экономика требует новых управленческих решений, которые способны принимать только современно мыслящие и ориентированные на конечный результат государственные менеджеры.

Для развития контрактных отношений в обществе и укрепления института частной собственности необходимы дополнительные законодательные и административные меры, а также развитие системы независимого рассмотрения споров и арбитражных процедур.

Экономическая, административная и даже уголовная ответственность за неисполнение контрактных обязательств - должна распространяться как на представителей органов власти, так и на всех других агентов экономической жизни.

Нам очень важно иметь адекватное законодательство по защите прав миноритарных акционеров и учредителей. Следует также, предусмотреть предоставление законодательных гарантий против ренационализации.

Специальный акцент хочу сделать на необходимости скорейшего внедрения системы «электронного правительства». Это повысит эффективность деятельности государственных органов, приведет к снижению коррупции и административных барьеров.

#### **2.6. Реализация широкомасштабной государственной поддержки предпринимательства, расширение и укрепление позиций малого и среднего бизнеса.**

Фонд развития малого предпринимательства должен стать реальным источником финансовых ресурсов и экспертизы для различных слоев

КАЖДОЕ НЕФТЕГАЗОВОЕ МЕСТОРОЖДЕНИЕ ДОЛЖНО РАССМАТРИВАТЬСЯ КАК ЦЕЛОСТНЫЙ АНКЛАВ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: ОТ СФЕРЫ СОВРЕМЕННЫХ БЫТОВЫХ УСЛУГ И ДО САМОГО ПЕРЕДОВОГО ИНЖЕНЕРНОГО И ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.

населения, желающих реализовать предпринимательский потенциал и инициативу. Необходимо расширить представительскую сеть Фонда, усилить работу в регионах, направленную на поддержку предпринимательства.

Надо также разрушить «скрытые» монополии, существующие в металлургии, в банковской сфере, в страховании, в химической промышленности и в других отраслях. Это нужно сделать через реформу антимонопольного законодательства, а также через создание привлекательных и прозрачных условий для вхождения в эти секторы экономики новых компаний – как отечественных, так и иностранных, то есть через повышение конкуренции в этих секторах.

Необходимо пресекать попытки бюрократии установить контроль над производственными активами.

### **2.7. Создание региональных “локомотивов” экономического развития за счет формирования региональных корпораций социального развития и предпринимательства**

Социально-предпринимательские корпорации (СПК) - это устойчивые бизнес-структуры, осуществляющие свою деятельность с целью получения прибыли от производства и продажи товаров и услуг. Основным отличием СПК от коммерческих корпораций является то, что полученная прибыль реинвестируется для реализации социальных, экономических или культурных целей населения того региона, в интересах которого СПК создавались.

В Казахстане можно сформировать СПК в разных регионах, передав им при этом коммунальную собственность, землю, нерентабельные, но работающие предприятия, которые можно использовать для создания нового бизнеса.

Каждая СПК должна стать своего рода региональным институтом развития и может представлять собой холдинговую компанию, управляющую государственными активами в соответствующем регионе страны.

В дальнейшем, по мере накопления управленческого опыта и повышения уровня капитализации СПК, речь может идти о расширении и диверсификации их «сферы ответственности», включая выход на региональные и международные рынки.

Деятельность этих корпораций будет направлена на привлечение новых проектов, развитие малого и среднего бизнеса, усилении кооперации.

В результате СПК превратятся в крупных работодателей и «локомотивы» развития страны, не обременяя при этом государство увеличением числа государственных служащих.

### **2.8. Территориальное развитие, соответствующее потребностям сбалансированного развития экономики.**

Сегодня нужна новая, современная стратегия территориального развития, направленная на активизацию экономической деятельности в развитых региональных центрах, способных стать «локомотивами» экономической модернизации страны в целом, а также формирование эффективной экономической специализации регионов. Все это должно найти отражение в Стратегии территориального развития Казахстана до 2015 года.

### **2.9. Развитие Астаны как города, соответствующего современным мировым стандартам, как одного из крупных центров международного взаимодействия в Евразии.**

За короткое время Астана уже стала современным крупнейшим быстрорастущим городом страны. Ей по силам стать образцовой столицей на евразийском пространстве, и служить основой для обеспечения устойчивого развития страны.

Для этого мы должны реализовать несколько масштабных проектов.

Создать на левобережье Астаны современный, инновационный и динамичный кластер медицинских услуг на базе нового центра, объединяющего основные направления современной медицины.

Для формирования уникальной академической среды в нашей столице необходимо создать престижный университет международного уровня.

Кроме того, нужно обеспечить развитие индустриальной зоны, в которой сконцентрируются производства отрасли строительных материалов, мебельной, пищевой промышленности и другие конкурентоспособные направления.

Каждый застройщик должен будет потратить часть своего капитала на развитие социальной сферы города. Это является важным фактором привлечения бизнеса и населения в процесс развития города.

Надо уделить ключевое внимание обновлению имиджа города как привлекательного места для мирового бизнеса, делового туризма, проведения научных и культурных мероприятий международного значения.

В перспективе развитие города должно трансформироваться в формирование сетевой «зоны роста» с вовлечением в нее городов Темиртау, Карагандинской агломерации и Щучинско-Боровской курортной зоны.

#### **2.10. Практическая реализация.**

**В целях практической реализации Второго Приоритета поручаю Правительству:**

- Завершить разработку подзаконных актов к закону «О валютном регулировании», упростив порядок осуществления валютных операций.
- С 2007 года снизить ставку налога на добавленную стоимость на 1%, а с 2008-2009 годов - еще на 1-2%.
- С 2008 года снизить социальный налог в среднем на 30%, что должно стать стимулом для работодателей к повышению заработной платы работников;
- С 2007 года ввести фиксированную ставку подоходного налога для всех физических лиц в 10%. С целью сохранения уровня доходов низкооплачиваемой категории работников, предлагаю исключать из их облагаемого дохода минимальный размер заработной платы, вместо месячного расчетного показателя.
- С 1 января 2007 года ввести уменьшенную единую ставку налогообложения для субъектов малого бизнеса.
- В течение шести месяцев выработать конкретные предложения по созданию Специального отдела налоговой службы, о котором говорилось выше.
- В 2006 году начать активную реализацию комплексного Генерального плана развития нефтехимического производства на ближайшие десять лет.
- Составить Единый реестр государственной собственности, определив четкие цели ее использования и критерии эффективности.

Сборник ежегодных посланий Президента Республики Казахстан

- В течение 2006 года разработать и представить на обсуждение комплекс дополнительных мер, направленных на повышение ответственности за исполнение контрактных обязательств.
- Национальному банку и Агентству по надзору и регулированию за финансовыми рынками и финансовыми организациями разработать Закон о защите прав инвесторов, акционеров и учредителей, владеющих малыми долями в уставном капитале компаний.
- Ускорить реализацию проекта «электронного правительства». Для этого в этом году следует принять Закон «О Национальных реестрах идентификационных номеров» и внести необходимые изменения и дополнения в Закон «Об информатизации». В практической реализации это выразится в том, что каждый гражданин станет обладателем универсального персонального кода, вместо множества требуемых сейчас: РНН, СИК, номер паспорта и так далее.
- В течение шести месяцев внести предложения по совершенствованию антимонопольного законодательства и защите конкуренции.
- В 2006 году завершить разработку Стратегии территориального развития Казахстана до 2015 года.
- В течение трех месяцев разработать концепцию создания социально-предпринимательских корпораций, и к сентябрю 2006 года создать СПК в конкретных регионах.
- В 2006 году начать реализацию Стратегического плана развития города Астана до 2030 года и Государственной программы социально-экономического развития города Астана на 2006-2010 годы.
- В течение шести месяцев внести изменения в законодательство, касающееся деятельности государственной холдинговой компании «Самрук» и разработать программу выведения ценных бумаг национальных компаний на фондовый рынок.

### **3. Третий приоритет: Современная социальная политика, защищающая наиболее «уязвимые» слои населения, и поддерживающая развитие экономики.**

К числу наиболее приоритетных направлений дальнейшей модернизации социальной сферы относятся следующие.

#### **3.1. Поддержка наиболее «уязвимых» слоев населения.**

Государство, как и прежде, не будет жалеть средств на поддержку социально «уязвимых» слоев населения.

Считаю возможным и необходимым повышение уровня государственной поддержки участников региональных военных конфликтов и некоторых других категорий населения.

Должен быть наведен порядок и устранены возникшие перекосы выплат пенсий пенсионерам силовых структур.

Настало время для участия частного сектора в обеспечении системы социальных услуг, особенно на получение образования и новой специальности, а также усиления ответственности бизнеса за социальную стабильность.



Необходимо привлечение лидирующих иностранных компаний для создания и управления в Казахстане современными клиниками на самом высоком уровне.

Должны быть осуществлены новые подходы к оплате труда медицинских работников в зависимости от конечного результата труда, с учетом его качества, объема и сложности оказываемой медицинской помощи, а также уровня квалификации.

### **3.5. Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с международными стандартами.**

В 2006 году должен быть принят Экологический Кодекс, направленный на гармонизацию нашего экологического законодательства с передовыми международными актами, переход на новые стандарты, совершенствование системы государственного контроля.

В целом, к 2010 году мы должны создать основные экологические стандарты устойчивого развития общества.

### **3.6. Внедрение международных стандартов социальной ответственности бизнеса.**

Казахстанский бизнес уже прочно стоит на ногах, начинает осознавать свою социальную ответственность и выстраивать свою деятельность в соответствии с ней. Пример в этом подают наши национальные компании и крупные инвесторы, выделяя средства на благотворительность, проекты в образовании, здравоохранении, спорте и культуре, оказывая реальную поддержку социально незащищенным гражданам.

Для бизнес-среды такая практика должна стать нормой, так, как это происходит в развитых странах.

К примеру, совместная деятельность бизнеса и образовательной системы в области подготовки квалифицированных кадров для экономики выгодна как самим компаниям, так и интересам страны в целом.

Очевидно, что здесь требуется как серьезная разъяснительная работа, так и программа поддержки инициатив бизнеса.

Полагаю, нам пора разработать общепринятые правила социальной отчетности бизнеса и повысить его социальную ответственность в решении общенациональных задач, опираясь на лучший международный опыт в этой области.

Стандарты социальной ответственности бизнеса определены в Глобальном договоре ООН.

### **3.7. Создание эффективной системы развития трудовых ресурсов.**

Нам нужна современная концепция миграционной политики.

Сложившаяся в Казахстане благоприятная социально-экономическая ситуация создает условия для притока иностранной рабочей силы.

Правительству с учетом опыта других стран нужно проработать механизм проведения разовой акции по легализации незаконных трудовых мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность на территории республики путем их регистрации в органах внутренних дел и других соответствующих ведомствах.

Кроме того, нам нужно выработать механизмы привлечения в Казахстан высококвалифицированных и профессиональных работников, которые могли бы работать в нашей республике на постоянной основе.

При этом мы не должны забывать о воспитании и повышении квалификации и профессионализма наших отечественных работников.

Наше внимание должно быть в большей степени уделено созданию условий по предварительной подготовке в специальных центрах, адаптации и интеграции оралманов в наше общество. Если обучить их профессии, языку, как принято в других странах, они быстрее привыкнут к новым условиям.

### **3.8. Практическая реализация.**

**Для решения вышеперечисленных вопросов социальной защиты населения поручаю Правительству:**

- с 2007 года повысить заработную плату работников бюджетной сферы в среднем на 30 процентов;

- с 1 июля 2006 года размеры специальных государственных пособий увеличить:

- лицам, приравненным к участникам войны в 2,4 раза (с 2 472 тенге до 5 974 тенге);

- лицам, приравненным к инвалидам войны в 1,2 раза (с 5 871 тенге до 7 313 тенге);

- вдовам воинов, погибших в период Великой Отечественной войны в 1,6 раза (с 2 781 тенге до 4 326 тенге);

- семьям, погибших (умерших) военнослужащих в полтора раза (с 2 884 тенге до 4 429 тенге);

- женам, мужьям умерших инвалидов войны в 2,7 раза (с 927 тенге до 2 472 тенге);

- лицам, награжденным орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны, а также лицам, проработавшим (прослужившим) не менее шести месяцев в тылу в два раза (с 1 030 тенге до 2 060 тенге);

- лицам из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988-89 годах в четыре раза (с 515 тенге до 2 060 тенге).

- С 1 июля текущего года провести разовое дифференцированное повышение размеров пенсий для пенсионеров силовых структур.

Кроме того, я поручаю Правительству провести еще ряд мероприятий для улучшения социальной системы в нашей республике:

- С 2007 года перейти к осуществлению пенсионных и социальных выплат за текущий месяц, выделив на эти цели порядка 30 миллиардов тенге.

- В 2007 году разработать проект Кодекса о здоровье народа и системе здравоохранения.

- Разработать Программу по обучению и профессиональной подготовке квалифицированных национальных кадров по рабочим специальностям через систему профессионально-технических и высших образовательных заведений.

В программе должен быть задействован потенциал иностранных компаний, работающих в Казахстане, частного бизнеса, путем создания для них стимулов и механизмов для участия в системе профессионально-технического образования.

- В 2006 году необходимо принять Трудовой кодекс, концепция которого соответствует всем международным стандартам, требованиям Международной организации труда и Всемирной торговой организации.

- Правительству в 2006 году разработать объективные критерии включения в квоту иммиграции оралманов с учетом их образования и квалификации.

БИБЛИОТЕКА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ

Дорогие казахстанцы! Повышая наше экономическое благосостояние, мы не должны забывать о людях, которые в разное время при разных обстоятельствах, пожертвовали своей жизнью и здоровьем, когда это было нужно для родной им страны, мы не должны забывать об их семьях и близких.

И Казахстан никогда не забывает о своей социальной ответственности перед ними. С 2002 года ежегодные расходы республиканского бюджета на оказание социальной помощи и социального обеспечения, включая расходы, запланированные на 2006 год, выросли со 160 миллиардов тенге до более 362 миллиардов тенге, то есть больше чем в два раза.

Как вы видите, по мере роста возможностей, государство будет продолжать увеличивать размеры оказываемой им помощи.

#### **4. Четвертый приоритет: Развитие современного образования, непрерывное повышение квалификации и переквалификации кадров и дальнейшее процветание культуры народа Казахстана**

##### **4.1. Развитие системы современного образования и подготовки квалифицированных кадров.**

Реформа образования – это один из важнейших инструментов, позволяющих обеспечить реальную конкурентоспособность Казахстана.

Нам нужна современная система образования, соответствующая потребностям экономической и общественной модернизации.

Поэтому в рамках перехода на двенадцатилетнее обучение нельзя исключать десятилетнее среднее образование для желающих выбрать в дальнейшем обучение в заведениях технического и профессионального образования. Необходимо создать условия для получения образования на протяжении всей жизни человека.

Для тех, кто желает получить высшее образование должны быть выработаны предложения по 12-летнему обучению.

В сфере высшего образования должна быть проведена оптимизация сети ВУЗов с уделением особого внимания на развитие технического образования. Для подготовки современных государственных менеджеров на базе Академии государственного управления должна быть создана с участием зарубежных партнеров национальная управленческая школа, отвечающая самым высоким международным стандартам.

В целях стимулирования развития системы образования необходимо укреплять партнерство между частным сектором и государством, совершенствовать систему государственно-частного образовательного кредитования.

Следует подумать о дифференциации стоимости государственных грантов в зависимости от статуса ВУЗа и специальности.

##### **4.2. Укрепление роли культуры в процессе становления государственности страны на основе многонациональности и многоконфессиональности Казахстана.**

Сейчас настала пора оптимизации государственно-частного участия в развитии сферы культуры, то есть в создании условий, при которых наши таланты могут иметь достойный уровень жизни за счет своей творческой



деятельности. Это и государственная поддержка при проведении крупных международных аукционов искусства в стране, поддержка талантливых музыкантов и исполнителей и создание, к примеру, частной компании с минимальным государственным участием по страхованию и перевозке выставок искусства и тому подобные меры.

Занятость в сфере культуры - огромный источник гибкого местного спроса, незамедлительно отражающийся на благосостоянии нашего населения.

## **5. Пятый приоритет: Дальнейшее развитие демократии и модернизация политической системы**

Как вы знаете, в течение прошлого года в стране было развернуто обсуждение Общенациональной программы демократических реформ. Национальная комиссия по вопросам демократизации и гражданского общества обобщила итоги состоявшихся дискуссий.

Мы продолжим масштабные политические реформы в стране, направленные на повышение эффективности политической системы и государственного устройства Казахстана.

Необходимо гармонично учитывать как общие закономерности построения демократических и процветающих государств, так и важные культурно-исторические черты и традиции нашего общества.

Единение, которое продемонстрировали казахстанцы, выбирая Главу государства в декабре прошлого года, не оставляет сомнений в консолидации нашего общества. Наши граждане четко понимают, что это необходимое условие стабильного развития страны. Мы впервые в ходе предвыборной кампании столкнулись с таким феноменом как обеспокоенность казахстанцев, а в отдельных случаях, и просто страх из-за возможной дестабилизации в стране, тем более, что кое-кто, видимо, на это и рассчитывал.

И мы помним, как облегченно вздохнули наши граждане после выборов.

Мы должны признать, что отсутствие глубоких традиций демократической культуры, восприятие свободы как вседозволенности вполне способны дестабилизировать страну, перечеркнуть все наши планы на будущее и отбросить нас далеко назад. Это урок, который мы извлекли из состоявшейся президентской гонки.

Одна из причин наших заблуждений в том, что либерализм власти, воспринимается упрощенно, как ее слабость и неспособность наложить вето на те или иные «шалости» и «капризы» своевольных честолюбцев. Нам надо избавляться от иллюзий и заблуждений.

Поэтому без оглядки на критику внутри страны и извне, мы должны наряду с развитием демократических традиций предусмотреть достаточно жесткую систему их защиты. Надо, наконец, осуществлять суровый спрос за нарушение законов, должны быть определены меры ответственности за клевету, подкуп, насилие, и, если нужно, пересмотрены соответствующие законы.

Обеспечение исполнения гражданами Конституции и законов страны - обязанность правоохранительных органов. Для них не должен возникать вопрос: «а что скажут где-то и кто-то?», а есть четкое правило: «нарушил закон

СБОРНИК ЕЖЕГОДНЫХ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

- несешь ответственность согласно его статьям». Иначе мы повторим советское «закон-дышло».

Кто из руководителей правоохранительных органов не исполняет это правило, тот не может оставаться в должности. По-другому мы не построим правовое государство и демократическое общество.

Мы должны поставить жесткий заслон распространению религиозного экстремизма.

Мы должны активно привлекать НПО на развитие социальной сферы, для контроля исполнения программ развития страны. В то же время, мы не должны допускать их деятельность, не предусмотренную законом.

Ассамблея народов Казахстана вот уже более 10 лет превосходно решает задачи единения многонационального народа Казахстана. Я не помню случая за это время, чтобы, принимая важное для страны и народа решение, мы бы обошли вниманием Ассамблею или не приняли бы в расчет ее позицию. Полагаю, что роль этого общественного института надо повышать. Все эти вопросы предстоит рассмотреть Госкомиссии по вопросам демократизации.

## **6. Шестой приоритет: Реализация Стратегии национальной безопасности, адекватной современным угрозам и вызовам**

К числу наиболее приоритетных направлений дальнейшего укрепления национальной безопасности нашей страны относятся следующие.

### **6.1. Новая Стратегия национальной безопасности на 2006-2010 годы.**

Укрепление государственности, национального суверенитета и целостности Казахстана должно осуществляться на основе новой военной доктрины. Она должна предусматривать создание профессиональной армии, способной осуществлять быстрое развертывание сил и средств, соответствовать самым высоким международным стандартам.

Вооруженные силы Казахстана должны быть обеспечены современными военно-техническими средствами, они оправданно рассчитывают на высокие оборонные технологии, соответствующие угрозам, специфическим для Казахстана и новой международной ситуации.

Следует подробно рассчитать необходимые средства и учесть их в военной доктрине и для решения поставленных задач объем расходов государственного бюджета на оборону надо увеличить.

### **6.2. Политика, направленная на противодействие религиозному экстремизму и борьбу с международным терроризмом и наркоторговлей.**

Укрепление и расширение международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным распространением оружия, наркоторговлей и другими подобными угрозами предполагает активное участие Казахстана в разработке и практической реализации соответствующих международных договоров и соглашений. Мы должны укреплять сотрудничество государств центрально-азиатского региона для противостояния этим вызовам современности, в том числе, участвуя в проведении совместных учений в рамках ОДКБ и ШОС, а также совместных с НАТО антитеррористических инициатив и операций.

СБОРНИК ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### **6.3. Последовательная реализация комплексной общенациональной программы по борьбе с коррупцией как угрозой национальной безопасности и общественной стабильности.**

Мы постоянно работаем по борьбе с коррупцией и улучшаем ситуацию, но непрозрачность денежных потоков некоторых финансово-промышленных групп и их незаконное обогащение за счет сокрытия прибыли, вывод финансов и имущества в зарубежье, уклонение от налогов, а также теневая экономика становятся серьезными ограничителями нашего развития. Именно их представители сотрясают воздух призывами о борьбе с коррупцией. В то же время именно здесь кроются основные потери бюджета. Пора перейти от слов к действию.

Необходимо внести изменения и дополнения в законодательство, обеспечивающие прозрачность деятельности и финансовых потоков национальных компаний и государственных предприятий, а также крупных частных компаний. Это обеспечение прозрачности процесса приватизации, принятия решений в области налоговой политики, недропользования и земельных отношений.

Думаю, настало время по-настоящему ответственно и взвешенно рассмотреть проблему амнистии капиталов и имущества, выведенных из легального оборота. Этот процесс, проведенный открыто, может стать одним из важных элементов построения прозрачной экономики Казахстана. Разумеется, говоря о необходимости проработки вопроса об амнистии капитала, я не имею в виду те доходы, которые были получены в результате преступной деятельности, такой как наркоторговля, бандитизм, незаконная торговля оружием и т.п.

Хочу специально подчеркнуть, что амнистия капиталов и имущества не может быть бесплатной. Активы, выведенные из легального оборота или вывезенные за рубеж, не облагались налогами и не пополняли бюджет государства. Эти долги должны быть компенсированы через специальный налог в 10% от стоимости легализуемых активов, который поступит в бюджет страны. Это небольшая цена за те доходы, которые получены в результате вывода капиталов из легального оборота.

Этим государство предлагает заплатить небольшой налог в развитие своей страны, получив тем самым право в виде специального документа на законное владение своими активами, стать честным и жить спокойно.

Мы не будем заставлять возвращать активы в Казахстан, если с них будет уплачен налог в 10%. Понятно, что активы не просто спрятаны, они работают на своего владельца, приносят ему доход. Поэтому напрашивается вопрос: «Почему, например, гражданин США, имея активы за пределами своей страны, платит налог от доходов, полученных за рубежом, а наши граждане этого не делают?».

По международной практике должны платить.

Если эти люди захотят вернуть деньги в Казахстан, чтобы они работали внутри страны, механизм амнистии должен предусмотреть и такую возможность.

Многие прячут свою недвижимую собственность, компании. Эти активы выведены из оборота, их нельзя заложить. Легализация всей собственности выгодна гражданам и стране.

Необходимо разработать простой и эффективный механизм, который будет гарантировать владельцам легализованных активов защиту от каких-либо преследований. Одну амнистию мы проводили. Положительный опыт у нас уже есть. Механизм должен быть понятен и доведен до каждого казахстанца и мирового сообщества.

При этом все должны понимать, что после амнистии капиталов, будут проведены мероприятия по поиску выведенных ранее из легального оборота капиталов. Эта работа будет проводиться совместно с международными правоохранительными организациями. Тогда тем, кто не воспользовался предоставленной возможностью, обижаться не надо.

Правительству нужно в течение первого полугодия этого года разработать и внести на обсуждение в Парламент соответствующий законопроект, в котором предусмотреть четкий механизм, учитывающий все возможные нюансы этого сложного вопроса.

Администрации Президента и Правительству разработать и провести комплекс мероприятий по разъяснению целей, механизма и значения данной акции.

## **7. Седьмой приоритет: Дальнейшая реализация сбалансированного и ответственного внешнеполитического курса, учитывающего интересы Казахстана и динамику регионального и мирового развития**

Наши приоритеты во внешней политике остаются неизменными. Казахстан всегда будет оставаться ответственным и надежным международным партнером.

### **7.1. Развитие отношений стратегического партнерства с Россией на основе широких интеграционных процессов между нашими странами.**

Казахстанско-российские отношения находятся на высоком уровне доверия и стратегического партнерства.

Российский вектор – важнейший приоритет внешней политики Казахстана.

Между Казахстаном и Россией не существует проблем, которые не были бы решены путем конструктивного диалога и учета взаимных интересов. Это касается как политических, так и экономических вопросов.

Главные вопросы сегодня лежат в плоскости расширения торгово-экономического сотрудничества и развития региональной интеграции в рамках ЕврАзЭС, ЕЭП, ШОС. Важное место занимают вопросы укрепления безопасности. Во всех этих сферах Казахстан и Россия имеют схожие или близкие позиции.

### **7.2. Укрепление взаимовыгодного сотрудничества с КНР.**

Мы продолжим реализацию двусторонних договоров с Китайской Народной Республикой по вопросам экономического и политического сотрудничества. Казахстан исходит из того, что альтернативы взаимовыгодным связям с этой динамично развивающейся страной не существует. Экономическое сотрудничество должно подкрепляться активным политическим диалогом по проблемам международной безопасности.

\*\*\*\*\*

Мы также намерены координировать политику по решению проблем миграции и региональной безопасности как в рамках ШОС, так и на основе конкретных двусторонних инициатив и договоренностей.

### **7.3. Укрепление высокого уровня взаимоотношений с США.**

Между Казахстаном и США установлены отношения долгосрочного и стабильного партнерства, которые характеризуются широким спектром взаимодействия по вопросам обеспечения международной энергетической стабильности и безопасности, борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом, продолжения демократических преобразований.

В повестке дня - дальнейшее развитие сотрудничества в экономической сфере, создание благоприятных условий для привлечения американских инвестиций и внедрения передовых технологий в Казахстане.

### **7.4. Развитие сотрудничества с Европейским Союзом.**

Казахстан заинтересован в придании сотрудничеству с ЕС большей содержательности в области региональной и международной безопасности, экономики, социального и культурного развития. Мы должны создавать для наших европейских партнеров благоприятные условия для инвестиционной деятельности, реализации крупных международных проектов, привлечения в нашу страну передовых технологий и знаний.

Целесообразно укреплять сотрудничество с ОБСЕ по решению проблем и вызовов современности, обеспечению мира и безопасности, обеспечению основных свобод человека.

### **7.5. Сотрудничество с соседними государствами Средней Азии.**

Важно не снижать темпов интеграции в нашем регионе. Мы должны развивать всесторонние связи с соседними государствами Средней Азии, с которыми нас объединяют общая культура и история. Наше взаимодействие в торгово-экономической и культурно – гуманитарной сферах имеет самые благоприятные перспективы.

Наши усилия должны быть направлены на их дальнейшее развитие.

### **7.6. Развитие наших отношений со странами мусульманского мира.**

Для нас является совершенно естественным активное участие в структурах международного сотрудничества и **культурного обмена со странами мусульманского мира**. Мы также активно развиваем взаимовыгодные и взаимообогащающие двусторонние отношения с большинством исламских стран и стран Арабского Востока.

В международном сообществе уже получила признание наша последовательная политика, направленная на обеспечение толерантности, межконфессионального и межкультурного согласия представителей всех национальностей, проживающих в нашей стране и представляющих единый народ Казахстана. Народ, который активно строит современное и конкурентоспособное светское государство.

Именно поэтому я хочу еще раз подтвердить готовность Казахстана выполнять функции одного из центров межкультурного и межконфессионального диалога на международном уровне, тем более что мы уже располагаем подобным опытом.

Думаю, что с рядом стран мусульманского мира, которые, как и мы, заинтересованы в расширении и углублении так называемого диалога цивилизаций, мы могли бы совместно выступить с рядом международных инициатив, направленных на сближение понимания между Востоком и Западом по ключевым проблемам современного мироустройства.

**Дорогие казахстанцы!**  
**Уважаемые депутаты и члены Правительства!**  
**Дамы и господа!**

Прошло не так много времени с тех пор, как вы оказали мне высочайшую поддержку, вновь доверив свою судьбу и судьбу нашего Отечества.

Мы с вами всегда, по большому счету, были единомышленниками, не давали повода усомниться друг в друге. Мои обещания никогда не оказывались пустыми, а ваша поддержка всегда была искренней, обнадеживающей и вдохновляющей на большие свершения.

Сегодня я представил на ваше обсуждение Стратегию, позволяющую Казахстану претендовать на место в сообществе конкурентоспособных и развитых государств, обозначив те задачи, которые нам предстоит решать.

Когда народ един, живет в мире и благополучии, для него нет недостижимых высот.

Мы это доказали самоотверженным трудом, своим единством во имя процветания родного Отечества.

Надеюсь на вас. Как всегда, рассчитываю на ваше понимание и поддержку в этих грандиозных по масштабам, начинаниях, и желаю успеха.

Спасибо.

**Март 2006 года.**

**Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

**НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ**

**Қымбатты қазақстандықтар!  
Құрметті депутаттар мен Үкімет мүшелері!  
Ханымдар мен мырзалар!**

Тәуелсіздікке қолымыз жеткен алғашқы күннен бастап Сіздер мен біздер барлық қажыр-жігерімізді жұмсап, еңсесін асқақтатқан Жаңа Қазақстан барған сайын нық сеніммен алға басып келеді. Дамудың өзі таңдаған даңғылына түскен еліміздің атағы шартарапқа таралып, әлемдік қоғамдастықтың алдындағы абыройы да жылдан жылға артып отыр.

Біз экономикамыз бен мемлекеттігіміздің берік іргетасын қаладық. Қазақстанның алдағы дамуы, кемел келешегі экономикалық, әлеуметтік, саяси және әкімшілік тұрғыда жан-жақты сараланып, түбегейлі жаңа кезеңге батыл қадам бастық.

Бүгін мен Сіздерге еліміздің және қоғамымыздың алдағы дамуы жайындағы пайымымды баяндамақпын. Ойға алғанымызды орындау Қазақстанның шын мәнінде тарихи ауқымдағы аршынды самғау жасауына мүмкіндік берері сөзсіз.

Бүгінгі әңгіме еліміздің әлемдегі бәсекелестікке қабілетті елу елдің санатына қарай жасайтын қарышты қадамдары туралы болмақ. Бұл жайында алдыңғы Жолдауда да айтылған еді.

Ал бүгінгі күні сол мұратымызға қалай жету керек, соның қандай шаралары бар, әр басшы қызметкерлерімен, әсіресе билікте жүрген адамдар не істеу керек, сол жайында айтамыз.

Естеріңізде болар, 1997 жылы Сіздер мен ұсынған Қазақстанның 2030 жылға дейінгі дамуының Стратегиясын қолдадыңыздар. Онда біздің қоғамымыздың кемел келешегі мен мемлекетіміздің ұлық мұраты баяндалғаны мәлім.

Бұл әлі де толыққанды даму жолына түсіп үлгермеген жас тәуелсіз мемлекеттің ұлы таңдауы болатын. Сол кезде осы Стратегия турасында талай күмән-күдіктің болғаны да маған белгілі.

Сол заманда еңсемізді толып жатқан әлеуметтік-экономикалық проблемалардың зілбатпан ауыртпалығы басып, қолымызда егеменді даму мен либералдық реформалардың азын-аулақ алғашқы тәжірибесі ғана болғанын өздеріңіз білесіздер.

Сонда, осыдан он жыл бұрын жасаған таңдауымызда біз жаңылысқан жоқпыз. Ол дұрыс таңдау болғанын уақыт бізге дәлелдеді.

Дәл осы уақыттан бастап, Қазақстан нарық экономикасы теоремасы мен демократиялық даму ақиқаттарының тар жол, тайғақ кешуінен тайсалмай өтіп, алған бағытынан таймай алға басты.

Біз мүлде жаңа экономикалық жүйенің, демократиялық құқылық мемлекеттің іргетасын нық қалап, осы заманғы қоғамдық институттарды нығайтып, өмірдің сапасы мен ұстындарын да өзгерте білдік.

Біз ішкі тұрақтылыққа, дамудың әлеуметтік іргесінің беріктігіне қол жеткізіп, өңірдегі ең еңселі экономиканы сомдадық. Қазақстан халықаралық қоғамдастықтың өңірдегі геосаяси тұрақтылық пен халықаралық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жөніндегі міндеттерді мүлтіксіз атқаратын толық құқылы әрі жауапты мүшесінің тұғырына көтерілді.

Біз үшінші деңгейлі мемлекеттердің қалпында қалғанымыз жоқ. Өткен он жыл ішіндегі жұмысымыздың ең басты нәтижесі де, міне, осы.

Ендігі жерде алдағы он жылдықта атқаруға тиіс жұмысымызды айқындау үшін келдім.

Бұл он жыл дегеніміз, 2030 жылдың Стратегиясын он жылың биыл тәмамдап, ендігі он жылда не істеуіміз керек? Бірақ бұл он жылдың ішінде үш жылдық, бес жылдық жоспарларымыз болады.

Біз екі мыңыншы жылға қарағанда жалпы ішкі өнімді 2010 жылы екі есе көтереміз деп айтқан болатынбыз. Сол мақсатымызға, аманшылық болса, келесі жылдарда жеткелі отырмыз, екі жыл бұрын.

Бұл көздеген мақсатымыз да, экономикалық өсудің көлденең тартар көрсеткіші де емес, бұл - қазақстандықтардың тұрмысын жақсарту берудің қолымызда бар нақты мүмкіндігі.

Өткен жылдары, оны өздеріңіз де білесіздер, біз өміріміздің сапасын айтарлықтай жақсарту түскен көптеген аса маңызды әлеуметтік міндеттерді шеше білдік.

Біз жоғары және арнаулы орта оқу орындары студенттерінің стипендияларын өсірдік, оларға білім алу гранттары мен кредиттер бердік. Бюджет саласының қызметкерлері мен мемлекеттік қызметшілердің жалақысын үнемі көтеріп келеміз. Аз қамтылған отбасыларына 18 жасқа толмаған балалары үшін ай сайынғы жәрдемақылар, ал көп балалы аналарға арнайы мемлекеттік жәрдемақылар төлеудеміз. Балалар мен жасөспірімдердің белгілі бір зәру топтарын дәрі-дәрмекпен тегін қамтамасыз ету мәселесі де шешілуде.

Жыл сайын зейнеткерлік жәрдемақылардың мөлшері де үстеме арттырылып келеді. Бұрынғы еңбек өтіліне байланысты зейнетақылық төлемдерді сараланған түрде өсіру жүзеге асырылды. Бұл бір миллионнан астам адамды қамтыды. Сонымен қатар әлді құрылымдар ардагерлерінің зейнетақылары көбейтілді. Барлық зейнетақылық және әлеуметтік төлемдер уақтылы – тиісті айында төленіп келеді.

Осының барлығы экономикамыздың жеткен жетістігі. Қарқындап өсуіміз, мемлекеттің күш-қуаты мен қаражатының бар болғандығынан, табысты елдің байлығын Қазақстан халқына беріп отырмыз деп айта аламыз.

### **Дорогие казахстанцы!**

Как было обещано, стабильное развитие экономики позволяет нам усилить социальную направленность реформ. Это важнейший итог нашей экономической политики.

Я поручаю сегодня Правительству продолжить работу по улучшению благосостояния нашего народа, опираясь на рост экономики и наши финансовые возможности.

**Во-первых, придавая исключительное значение социальной защите материнства и детства, с 1 января 2008 года повысить размер**

\*\*\*\*\*



единовременного государственного пособия в связи с рождением ребёнка до **34740 тенге. Или в два раза.**

Увеличить ежемесячные пособия по уходу за ребёнком до достижения им одного года. Они составят:

при рождении первого ребёнка - почти **5800** тенге, или рост на **177** процентов;

при рождении второго ребёнка – около **6400** тенге, или рост на **167** процентов;

при рождении третьего ребёнка - свыше **6900** тенге, или рост на **159** процентов;

при рождении четвертого ребёнка и более - до свыше **7500** тенге, или рост на **153** процента.

Дополнительная потребность средств на поддержку семей, имеющих детей, составит **9,5 миллиарда тенге.**

Принятые ранее меры позволили добиться устойчивого роста населения нашей страны. Так, если в 2000 году родилось 220 тысяч детей, то в 2006 году – 290 тысяч. Только за 2005 год естественный рост населения за счёт рождаемости составил 121 тысячу человек. Вообще демографический рост за последние четыре года составил более полумиллиона человек.

Уверен, что введение данных мер приведёт к ещё большим позитивным демографическим изменениям.

**Во-вторых, ввести обязательное социальное страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин.** При этом их пенсионные накопления должны продолжаться в период нахождения в декретном отпуске и отпуске по уходу за ребёнком до одного года.

Выплату этих пособий осуществлять из средств Государственного фонда социального страхования, сформированного за счёт перераспределения социального налога.

На это потребуется выделить дополнительно из государственного бюджета **9,2 миллиарда тенге.**

**В-третьих, увеличить размер базовой пенсии и в ближайшие годы обеспечить его сохранение на уровне 40 процентов от прожиточного минимума.** Таким образом, мы впервые обеспечиваем соответствие пенсионного обеспечения Казахстана международным стандартам.

Это коснётся более 1 миллиона 675 тысяч получателей базовой пенсии, и её размер в 2008 году повысится примерно на одну тысячу тенге, или более чем на 35 процентов. Минимальные пенсионные выплаты (базовая плюс минимальная солидарная пенсия) в 2008 году повысятся примерно на 1 500 тенге, или на 15 процентов.

**В-четвёртых, для установления справедливости при назначении размеров пенсий от прежнего трудового вклада изменить предусмотренное пенсионным законодательством ограничение дохода, учитываемого для исчисления пенсий, подняв его с 15-кратного до 25-кратного месячного расчётного показателя.**

Около полумиллиона пенсионеров (483 тысячи человек), чьи пенсии прежде были занижены за счёт законодательного ограничения доходов, принятых к исчислению пенсий, получат значительную прибавку к пенсии.

Средний размер солидарной пенсии превысит **13 600 (тринадцать тысяч шестьсот) тенге,** или почти на 25 процентов. Максимальные размеры

АВРАМ БУЖЕА

солидарных пенсий увеличатся в 2008 году почти до **22-х тысяч тенге**, или на 76 процентов.

**В-пятых**, для стабилизации покупательной способности пенсионных выплат **сохранить индексацию пенсионных выплат и осуществлять её с опережением прогнозируемого роста индекса потребительских цен на два процента.**

Общая потребность средств на проведение данных мероприятий составит **55,3 миллиарда тенге.**

**В-шестых**, зарплата в бюджетной сфере с 1 января 2007 года, как вам известно, повышена на 30 процентов. Необходимо **продолжить работу по дальнейшему совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы.**

**В-седьмых**, для повышения их статуса, привлечения и укрепления кадрового потенциала в таких сферах, как **образование, социальное обеспечение, здравоохранение, культура и спорт, считаю необходимым, начиная с 1 января 2008 года, ввести выплату пособия на оздоровление при уходе в трудовой отпуск в размере одного должностного оклада.**

Только в 2008 году это будет стоить бюджету **30,6 миллиарда тенге.**

**В-восьмых**, в прежние годы неоднократно поднимался вопрос о социальном обеспечении лиц, которые на 1 января 1998 года выработали свой стаж во вредных и тяжелых условиях труда.

На встречах рабочие предприятий ставили передо мной этот вопрос. Я знаю, что они ставили его и перед вами, депутатами Парламента. Я понимаю их. Сам прошел через это. Ранее мы решили вопрос по Списку № 1. Теперь надо решить по Списку № 2. Таких казахстанцев у нас порядка 28 –ми тысяч. Полагаю, что сейчас у нас есть возможность вернуться к решению этой проблемы.

Мы можем для данной категории **ввести спецпособия в размере восьми месячных расчётных показателей.** На это ежегодно потребуется более **трёх миллиардов тенге.** Необходимо изыскать эти средства и с 1 января 2008 года обеспечить выплату спецпособий по Списку № 2.

Таким образом, общая потребность средств на **увеличение всех перечисленных мной социальных выплат в 2008 году составит порядка 108 миллиардов тенге.**

Сегодня у государства появилась возможность выделить такие большие средства на улучшение социального обеспечения казахстанцев. И мы эту возможность реализуем.

**В-девятых**, поручаю Правительству в течение трёх лет построить **100 школ и 100 больниц** именно в тех регионах страны, которые особо нуждаются в этих объектах. Развитие социальной инфраструктуры мы должны возвести в ранг стратегической задачи.

Полагаю, что мы подошли к необходимости формировать механизм социально-инфраструктурного развития с помощью государственно-частного партнёрства. К этой работе мы еще не приступали. Правительству надо этим заниматься.

## Уважаемые казахстанцы!

Последовательное выполнение Стратегии "Казахстан-2030" **обеспечило надёжную основу для нашего дальнейшего прогресса.**

У нас есть все основания продвигаться вперед ещё успешнее, **и мы не упустим свой исторический шанс.**

Для этого был избран путь **ускоренной всесторонней модернизации Казахстана.**

Это - единственно правильный вектор нашего дальнейшего развития.

Мы обязаны **выйти и надёжно закрепиться на внешних рынках, чтобы обеспечить достойное место Казахстана и казахстанцев в современном мире, рост благосостояния, существенное повышение уровня жизни всего населения страны.**

На этом пути нам предстоит, **учитывая казахстанские и региональные реалии и воплощая достижения передовых государств мира:**

**Во-первых, форсировать темпы модернизации тех секторов, где у нас уже есть определённые успехи;**

**Во-вторых, распространить модернизацию на все без исключения сферы экономики и социальной жизни Казахстана.**

Поэтому ещё в прошлом году мы сформулировали и начали работу **над нашим общеказахстанским проектом.**

Это **ускоренное продвижение в сообщество пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и укрепление позиций Казахстана в качестве его постоянного члена.**

И **необходимое условие для этого – выход казахстанских товаров и услуг на качественный уровень передовых международных стандартов.**

Но этого недостаточно. Нам предстоит прагматично и взвешенно **определять и использовать наши реальные и перспективные конкурентные преимущества на всех уровнях экономики – как сегодняшние, так и потенциально возможные.**

**Системность - вот главная формула нашего ускоренного продвижения вперёд в современном мире в ближайшее десятилетие.**

Для этого у нас есть все предпосылки.

Нам дано: огромная территория; выгодное географическое и коммуникационно-транспортное расположение; наличие значительных природных ресурсов.

Мы достигли: **лидирующих позиций в региональной экономике; конструктивных отношений с международными партнёрами; политической и социально-экономической стабильности.**

Чтобы Казахстан стал действительно неотъемлемой и динамичной частью мировых рынков товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий, мы должны решить десять главных задач.

**Первая задача - не просто обеспечить и поддерживать устойчивое развитие экономики, а управлять её ростом.**

Нам потребуются выработка и реализация **целостной стратегии** для обеспечения устойчивого характера конкурентоспособности экономики, а также жёсткий контроль её исполнения.

\*\*\*\*\*

Эта стратегия должна исходить из **конкретных конкурентных преимуществ отдельных секторов и производств нашей экономики и учитывать тенденции мирового развития и конъюнктуры внешних рынков.**

Нам надо уже не просто использовать «накопленный» экономический рост, а научиться реально **управлять этим ростом**, трансформируя его в экономическое развитие на качественно новом уровне.

Мы должны обеспечить принципиально **новый подход к индустриализации Казахстана**, которая отвечала бы требованиям и условиям международных рынков.

Нам необходимо сократить сферы естественных монополий за счёт реструктуризации крупнейших монополистов и развития конкурентных отношений.

В секторах экономики, где сохранятся естественные монополии, нам предстоит серьёзная работа по тарифному и техническому регулированию с помощью отраслевых регуляторов.

Мы обязаны выйти на **новый уровень устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы** в условиях либерализации.

Нам нужно создать **эффективно работающий фондовый рынок.**

Его развитие невозможно без привлечения населения к активному инвестированию своих сбережений в ценные бумаги.

**Правительству нужно провести широкомасштабную работу по соответствующему обучению населения азам инвестиционной грамотности.**

Правительству и Парламенту желательно было бы определить совместные мероприятия по этому вопросу.

Вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях – это цель, которую мы обязаны достичь.

Нам необходимо скорейшее и широкое внедрение **международных технических стандартов.**

**Это – моё главное поручение Правительству. Это – его прямая обязанность и ответственность перед обществом.**

**Вторая задача - достичь качественно новых успехов в региональной экономике и обеспечить полноправное участие в глобальной экономике.**

Мы можем превратить Казахстан в «региональный локомотив» экономического развития – а таковым он уже во многом является, - и сделать его успешным «игроком» мировой экономики.

Нам нужно иметь программу-минимум и программу-максимум по поиску и освоению **реальных казахстанских «ниш»** в системе мирового хозяйства, участию **в крупных передовых проектах** с зарубежными партнёрами, а также - всесторонней и ответственной поддержки участников нашей экономики, в том числе, через оказание им качественных инфраструктурных услуг.

**При этом основное внимание надо сосредоточить на рынках России, Китая, Центральной Азии, Каспийского и Черноморского регионов.**

Экономическая интеграция в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ШОС остаётся главным ориентиром в торговле.

Мы предлагаем выйти на создание Евразийского экономического союза государств, сделать его выгодным для вступления всех других наших соседей.

Сейчас как никогда актуален вопрос **консолидации усилий частного бизнеса и государства** для создания и завоевания новых «ниш» на мировых рынках нашими товарами, услугами и, надеюсь, передовыми идеями.

Нам нужно чётко определить **роль и место госхолдингов** в формировании конкурентоспособной экономики.

Я много раз говорил, что мировой рынок весь занят, нас там не очень ждут. С какими товарами нам выйти на экспорт? Вот в чем вопрос. Сегодня мы хорошо торгуем нефтью, газом, минеральными ресурсами, выходим с пшеницей. Это хорошо.

Но когда мы говорим об индустриализации, это означает выпуск новых, других товаров, не зависящих от сырьевых ресурсов.

**Ответственность за решение этой задачи возлагаю на Правительство при непосредственном участии самих госхолдингов.**

**Третья задача - повысить эффективность добывающего сектора.**

Мы намерены и далее проводить **ответственную и взаимовыгодную энергетическую политику.**

Дальнейшее развитие углеводородного сектора, **привлечение иностранных и местных инвесторов** нужно **напрямую увязывать с диверсификацией экономики** и через эту призму решать важнейшие задачи по созданию новых перспективных производств.

Мы должны настаивать, чтобы наши иностранные партнёры, работающие на освоении богатейших недр Казахстана, реально и серьезно повернулись к нуждам страны и приняли решительное участие, разумеется, на рыночной основе, в диверсификации нашей экономики и социальном развитии Казахстана.

Правительству поручаю провести соответствующую работу со всеми компаниями.

Компании, идущие нам навстречу в этом вопросе, будут пользоваться нашей поддержкой. Прежде всего, мы исходим из национальных приоритетов Казахстана.

При этом обеспечиваем **стабильность, предсказуемость и долгосрочность интересов наших соседей и международных партнёров**, которым Казахстан поставляет энергоресурсы.

Пришло время разработать целостную стратегию дальнейшего **укрепления позиций Казахстана в региональном, а затем и в мировом энергетическом пространстве.**

Главный вопрос развития нашей энергетики и нефтехимии – повышение прибыльности этих секторов через **увеличение добавленной стоимости энергопродуктов.**

Особенно эффективным должно быть управление приоритетными секторами – **нефтехимией, газовыми ресурсами, экспортными энергокоридорами.**

И это - требования ко всем участникам рынка, но, прежде всего, к Министерству энергетики и минеральных ресурсов и госхолдингу «Самрук».

**Четвёртая задача** - особенно важно обеспечить развитие несырьевого сектора производства, диверсификацию экономики.

У Правительства должна быть своя генеральная стратегия реализации «прорывных» инвестиционных проектов в приоритетных несырьевых секторах экономики.

Настала пора с учётом новых экономических условий и приоритетов оценить эффективность реализации **Стратегии индустриально-инновационного развития**.

Необходимо также сформулировать требования и рекомендации по формированию **планов индустриальной диверсификации**. От пилотного финансирования отдельных проектов пора переходить к масштабному финансированию диверсификации.

**Это – ответственность Правительства, акимов, госхолдингов при активном участии малого и среднего бизнеса.**

Нам пора спросить у Правительства и акимов об отдаче от той работы, которую мы проводим уже третий год по диверсификации экономики. Государство направляет на это средства, нам говорят о 204-х объектах, которые сегодня в работе. Нам надо понять, что за эти годы сделано.

**Пятая задача** - развивать современную инфраструктуру в соответствии с нашей новой ролью в региональной и глобальной экономике.

Мы должны отчётливо представлять перспективы развития **стратегической инфраструктуры** и существенно повысить качество управления в этой сфере, учитывая, в первую очередь, конкурентность наших отечественных компаний - потребителей инфраструктурных услуг, а также интересы нашей международной экономической интеграции.

Нам необходимо определить **региональные центры экономического роста** и конкурентоспособности, подчинив их развитие интересам экономики страны в целом.

Нашей растущей экономике требуются принципиально новые подходы к развитию и управлению **электроэнергетическими ресурсами** и созданию **основ атомной энергетики в Казахстане**.

**Это - ответственность акимов регионов, министерств индустрии и торговли, транспорта и коммуникаций, образования и науки, здравоохранения, энергетики и минеральных ресурсов, а также госхолдингов.**

Это важнейшая задача, потому что развитие экономики зависит от объемов энергетического обеспечения. И нам надо серьезно ее решать.

**Шестая задача** - современное образование и профессиональная переподготовка, формирование основ «умной экономики», использование новых технологий, идей и подходов, развитие инновационной экономики.

Главным критерием успеха образовательной реформы является достижение такого уровня, когда любой гражданин нашей страны, получив соответствующее **образование и квалификацию**, может стать востребованным специалистом в любой стране мира.

Мы должны добиться предоставления качественных услуг **образования** по всей стране на уровне мировых стандартов.

Нам необходимо создать действенную систему **аккредитации и аттестации** учебных заведений на уровне международных стандартов.

Приоритетное развитие **точных и инженерных наук** в сфере высшего образования – это обязательное условие нового этапа развития.

Мы будем проводить единую государственную стратегию, направленную на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций.

Практически все успешные современные государства, активно интегрированные в систему мирохозяйственных связей, сделали ставку на **«умную экономику»**. А для её создания следует, прежде всего, развивать свой собственный человеческий капитал.

**И это – уже ответственность всех участников нашего общего казахстанского проекта, но, прежде всего, Министерства образования и науки и Министерства индустрии и торговли.**

**Седьмая задача - адресная социальная поддержка и развитие социальной сферы на рыночных принципах.**

Мы будем продолжать нашу политику **адресной поддержки тех, кто действительно нуждается в защите**, но решать именно на рыночных принципах.

Нужно помогать тем, кто действительно нуждается. Нуждаются многодетные, малообеспеченные семьи, инвалиды, им мы и должны помогать. А социальная поддержка остальных граждан заключается в том, чтобы создавать рабочие места. Хочу напомнить, что число бедных в Казахстане за четыре года снизилось в четыре раза: от 45-ти до 12-ти процентов.

Очень важны вопросы приобретения **доступного жилья и развития рынка недвижимости**. За два года реализации госпрограммы развития жилищного строительства введено свыше 11 миллионов квадратных метров жилья. В 2007 году будет введено 7 миллионов квадратных метров. Как вы помните, мы за три года хотели ввести 12 миллионов квадратных метров, а фактически введем 18 миллионов. Уже 100 тысяч семей получили квартиры, 60 тысяч – получают в этом году, и таким образом более полумиллиона казахстанцев станут новоселами. Программа выполняется с опережением на 30 процентов. Скажите, когда в Казахстане такое было?

Теперь из того, что я говорил на Совете Безопасности. Мы сделали эту программу и определили, кто получает ипотечное жилье. Это молодые семьи, учителя, врачи, потом – госслужащие. А что получается? Даже коммунальное жилье, которое выделяется инвалидам войны, труда, не имеющим ни копейки, даже их жилье отдают чиновникам, которые имеют по 3-4 квартиры! Вот для партии «Отан» хороший повод все это взять под контроль. Я поручил, если вы помните на Совете Безопасности, опубликовать всех поименно. Ни одна газета не публикует эту информацию. Думаете почему? Потому что наши чиновники этому препятствуют. Тихий саботаж и сопротивление тому, что говорил Президент. Как можно терпеть таких чиновников на местах, и тех, кто этими регионами руководит?

Адресная поддержка будет осуществляться также на принципах: улучшения качества медицинских услуг и **развития высокотехнологичной системы здравоохранения;**

совершенствования **накопительной пенсионной системы и создания рабочих мест.**

**За это ответственно государство, и, прежде всего, Министерство труда и социальной защиты населения и Министерство здравоохранения.**

Кроме того, поручаю Правительству совместно с акиматом Астаны проработать **вопрос и начать ускоренное строительство жилья в столице нашей страны для работников бюджетной сферы через систему жилстройсбережений.**

Это необходимо для обеспечения квалифицированными кадрами мощных медицинских, образовательных кластеров, которые мы здесь создаем. Мы должны сосредоточить в столице лучшие медицину, оборудование, врачей. Мы построим новый университет мирового класса, куда должны привлечь лучших отечественных и зарубежных преподавателей. В столице нужно формировать интеллигенцию, технический и инженерный состав.

**Восьмая задача - модернизация политической системы в соответствии с логикой нового этапа нашего развития.**

В 2007 году мы приступаем к **реализации дальнейших системных демократических реформ.**

Госкомиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ, обобщив рекомендации политических партий, общественных объединений, экспертов, мнения граждан страны, подготовила конкретные предложения по дальнейшим политическим преобразованиям в государстве.

**Важно, что эти предложения не являются копированием чужого опыта или абстрактных теорий.**

Они учитывают потребности нашего общества, казахстанские реалии. У нас формируется своя модель политических реформ, свой **«казахстанский путь»** политического транзита.

И здесь надо вспомнить, что по этим вопросам работали Постоянно действующее совещание, потом - Национальная комиссия, в числе которых были депутаты, политические партии. Они объездили все регионы страны, встречались с общественностью, общественными движениями, собрали много материалов. И Государственная комиссия за последний год обобщила все это. Думаю, мы провели хорошую работу. Теперь мы знаем, чего желает наш народ.

Особенности и характерные черты нашего пути – это сохранение президентской формы правления, поэтапность реформ, сбалансированность принимаемых решений, общенациональный диалог и консолидация основных политических сил.

Чтобы обеспечить правовое оформление предложений, группа юристов уже приступила к работе и готовит предложения как по внесению изменений в Конституцию страны, так и отдельных законов.

В целом в предстоящий период демократические реформы будут идти по следующим направлениям.

**Во-первых, это расширение полномочий Парламента.**

Будут усилены полномочия Парламента в формировании Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии. Счётного комитета и, в целом, в вопросах утверждения и контроля за исполнением бюджета. Это будет полностью прерогативой Парламента.

\*\*\*\*\*



Будет усилена роль Парламента в вопросах формирования Правительства.

**Во-вторых, будут приняты меры, направленные на повышение роли политических партий.**

Предлагается расширение полномочий партийных фракций, финансирование политических партий, которые пройдут в Парламент, из республиканского бюджета. Мы рассматриваем вопрос о расширении партийного списка при выборах в Мажилис.

**В-третьих, одним из важнейших направлений реформ станет совершенствование судебно-правовой системы.** С этого года мы вводим суды присяжных. Принято принципиальное решение о передаче санкционирования ареста суду. Мы постепенно перейдём к судопроизводству современного и открытого типа.

**В-четвёртых, развитие местных представительных органов.** Мы будем усиливать маслихаты, предоставим им дополнительные полномочия. Укрепим ревизионные комиссии маслихатов.

Со временем районные маслихаты могут стать основой для формирования местного самоуправления.

Счетному Комитету нужно рассмотреть возможность распространения его влияния на местные, областные бюджеты, чтобы у нас был единообразный подход.

**Главная цель политических преобразований для нас – это движение к такой современной демократической форме власти, которая сможет обеспечить наиболее эффективную систему управления обществом и государством, одновременно сохраняя политическую стабильность в стране и обеспечивая все конституционные права и свободы наших граждан.**

Мы с вами долго бились над законом о местном самоуправлении. Самый простой и понятный всем путь: маслихаты – это и есть органы местного самоуправления. С их согласия назначается аким, они рассматривают бюджет. Мы этим самым маслихаты усилим. Проект закона надо будет обновить и принять.

**Сильная государственная власть и демократия – не антиподы. Демократия развивается только там, где строго соблюдается законность.**

И никакому сомнению никто не подвергает, что Казахстан должен остаться республикой с президентской формой правления.

**К созданию эффективной политической системы как главной цели преобразований я призываю Парламент, Правительство и все институты гражданского общества.**

**Девятая задача - ускоренное проведение административной реформы с учётом международной практики.**

Мы выстраиваем качественно **новую модель государственного управления** на принципах корпоративного управления, результативности, прозрачности и подотчётности обществу.

Наша цель - модернизация Правительства, создание **высокопрофессиональной государственной службы** и эффективной структуры управления.

БИБЛИОТЕКА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ

Вопрос административной реформы – очень сложный вопрос. Нам надо организовать его обсуждение в Комитетах Парламента и провести специальные слушания. Это коснется многих.

Для улучшения корпоративного управления мы создали «Самрук» и отдали туда всю нашу реальную экономику. Необходимо, чтобы они увеличивали объемы капитализации нацкомпаний, закупали акции передовых компаний мира, приносили сюда передовые технологии. Все деньги мы собрали в «Казыне», чтобы также улучшить корпоративное управление, быть прозрачными, открытыми, работать для того, чтобы строить в Казахстане современные предприятия, ориентированные на экспорт.

Это означает, что эти холдинги становятся партнером Правительства. Правительство не вмешивается в их производственную деятельность, а создает условия для того, чтобы они эффективно работали.

Основная задача Правительства – системно работать вместе с Парламентом над улучшением законодательства страны, управлять бюджетом, его расходованием, внедрением новых технологий, общественным порядком, здравоохранением, образованием, безопасностью страны, внешней и внутренней торговлей.

Точно также вы должны понять содержание социально-предпринимательских корпораций. СПК будут выкупать неприбыльные предприятия, привлекать внутренние инвестиции и развивать между областями коммуникации, дороги, тепло- и водоснабжение.

Акимам надо заниматься тем же, что и Правительство, только на местах – здравоохранением, образованием, общественным порядком, пропагандой политики государства, местным бюджетом, его расходами.

Вот коротко суть того, к чему мы должны прийти. Это приведет к огромному сокращению персонала, за счет чего повысится зарплата у оставшихся государственных служащих. И мы достигнем тогда того компактного и профессионального Правительства, о котором говорили.

Они должны подчиняться требованиям главных потребителей государственных услуг – непосредственно всех граждан и бизнеса.

**Ответственность за решение этой задачи возлагаю на Правительство в целом.**

**Десятая задача - продвижение достижений и возможностей нового Казахстана в центрально-азиатском регионе и в мировом сообществе.**

Сегодня мы сотрудничаем с другими странами в решении широкого круга актуальных проблем.

Это и обеспечение энергетической безопасности, и решение жизненно важных социально-экономических вопросов, и борьба с терроризмом, и борьба с эпидемиями и экологическими бедствиями.

**Мы будем и далее укреплять свою роль и авторитет как ответственного члена регионального сотрудничества и международного сообщества.**

Это – ответственность всех политических, экономических и общественных руководителей, но, в первую очередь, нашего внешнеполитического ведомства.



**Стратегия “Казахстан-2030”  
на Новом этапе развития Казахстана**

**30 важнейших направлений нашей внутренней и внешней политики  
Дорогие казахстанцы!  
Уважаемые депутаты и члены Правительства!  
Дамы и господа!**

10 лет назад, в 1997 году, в первом Послании народу Казахстана было представлено видение будущего нашего общества и миссии нашего государства - Стратегия развития страны до 2030 года. Мы исходили из того, что должны четко знать и понимать, что хотим построить, какой должна быть главная траектория нашего развития. Мы были уверены, что, правильно определив наши приоритетные цели, выбрав соответствующие стратегии, проявив волю, терпение и целеустремленность, сможем успешно преодолеть любые препятствия, стоящие на нашем пути. И мы не ошиблись.

Сегодня можно с полной ответственностью заявить: Казахстан успешно завершил переходный этап и уверенно входит в качественно новый этап своего развития.

На повестке дня стоят принципиально более высокие общественные задачи, которые диктуются как логикой развития самой страны, так и более широким, глобальным контекстом. Современные вызовы и угрозы настоятельно требуют более динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений, что позволит Казахстану сохранять свои лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, стать одним из наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

В качестве главных приоритетов Нового этапа всесторонней модернизации Казахстана мною определены **30 важнейших направлений нашей внутренней и внешней политики.**

**I. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА УСПЕШНУЮ  
ИНТЕГРАЦИЮ КАЗАХСТАНА В МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ ЧЕРЕЗ  
ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ, А ТАКЖЕ  
ФОРМИРОВАНИЕ НОВЫХ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ**

Первое направление – Выработка и реализация целостной стратегии, направленной на обеспечение устойчивого характера конкурентоспособности экономики.

Глобальная система мирового хозяйства – это отстроенный и отлаженный механизм, работающий по своим правилам. По этим правилам надо работать и нам. Нас не ждут на мировых рынках, но нам необходимо стать востребованными и закрепиться на них. Для этого необходимо:

**Во-первых, проводить системный анализ, мониторинг и оценку основных отраслей экономики Казахстана, выходящих на внешние рынки с точки зрения уровня их экспортной прибыльности и факторов, определяющих ее.** Это, прежде всего, высокая производительность, низкие накладные расходы, наличие недоступных другим странам ресурсов и

материалов, высококвалифицированная рабочая сила, эксклюзивные технологии и т.д. Пока такая работа в полном объеме не выполняется.

**Во-вторых,** провести сравнительный анализ конкурентных производств и отраслей других стран, а также транснациональных корпораций, которые участвуют на тех же самых международных рынках; оценить факторы, которые приводят к отставанию казахстанских экспортеров и секторов экономики или, напротив, дают им сравнительные преимущества.

**В-третьих,** оценить плюсы и минусы конкретных экспортных отраслей и определить направления, где нужно поддерживать существующие преимущества, а где – устранять существующие проблемы.

При этом мы должны оценить эффективность уже предпринятых действий по развитию перспективных производств, в том числе для внутреннего рынка, и рассмотреть возможности развития их экспортного потенциала.

**В-четвертых,** исходя из такого системного анализа, мы должны разработать прорывные макропроекты, способные изменить структуру промышленности, имеющие значительную добавленную стоимость, мультипликативный эффект, экспортный и ресурсосберегающий потенциал.

**В-пятых,** важно организовать целенаправленную системную поддержку выхода казахстанского бизнеса на зарубежные рынки.

Поручаю Правительству выработать и реализовать целостную Стратегию достижения качественно нового уровня конкурентоспособности и экспортных возможностей экономики.

На этой основе следует подготовить соответствующую Программу действий, систему оценки промежуточных результатов и ее реализации в целом. Она должна содержать рекомендации для крупного, среднего и малого бизнеса, информацию о необходимых изменениях законодательства и реальных мерах государственного содействия конкретным отраслям, подготовленные совместно с Национальным союзом предпринимателей «Атамекен». Исходя из этих результатов, мы сможем разработать современные подходы к перспективной реструктуризации нашей экономики.

Координирующим и рабочим органом должен стать Национальный совет по конкурентоспособности и экспорту, который я поручаю создать Правительству.

**Второе направление – Поиск, завоевание и создание казахстанских «ниш» в системе мирового хозяйства**

**Во-первых,** нужно расширять направления, где мы уже сейчас можем использовать свои достижения и успехи. При этом основное внимание следует сосредоточить на рынках России, Китая, Центральной Азии, Каспийского и Черноморского регионов.

**Во-вторых,** нужно форсировать поиск новых, а также рассмотреть, на первый взгляд, не особенно привлекательные или нетрадиционные экспортные «ниши». В эту работу можно вовлечь на взаимовыгодных условиях и наших внешних партнеров.

БИБЛИОТЕКА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ

**В-третьих, развитие в Казахстане новых производств, включая и высокотехнологичные, которые могут достичь уровня международной конкурентоспособности, поможет осваивать новые экспортные «ниши».**

Например, в прошлом году, вы знаете, в Северном Казахстане мы открыли уникальное предприятие по производству биоэтанола, аналогов которому у наших соседей по СНГ нет.

В этом году начнется строительство первого интегрированного нефтехимического комплекса в Атырауской области, который позволит в дальнейшем развивать нефтехимические производства мирового уровня. А Атырауский НПЗ уже сегодня может выпускать бензин и дизтопливо, соответствующие европейским стандартам.

**В-четвертых, мы должны проанализировать возможности создания и развития новых промышленных производств в приграничных районах, где соседние с нами государства уже создали торгово-промышленные, финансовые и сервисные структуры.** Такие прорывные проекты могут быть связаны, например, с ростом экономики Китая и стран Юго-Восточной Азии. На границе с Китаем целесообразно создать предприятия, которые могли бы перерабатывать казахстанское сырье и снабжать китайские зоны беспошлинной торговли этой продукцией, а также энергоносителями, топливом и пр. В дальнейшем мы также смогли бы развивать там и сферу предоставления различных услуг – по перевозке, распределению товаров, материально-техническому снабжению, задействовав при этом возможности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» и создав торгово-экономическую зону «Хоргос-Восточные ворота».

Правительство и, в первую очередь, Министерство индустрии и торговли, а также государственные холдинги, обязаны разработать и запустить в действие программу расширения и освоения экспортных «ниш» казахстанскими товарами и услугами с ответственными рекомендациями для участников нашей экономики.

**Третье направление – Участие в крупных и «прорывных» проектах**

Наши экономические достижения определили лидерство Казахстана в центрально-азиатской экономике.

Теперь у нас есть силы превратить Казахстан в «региональный локомотив» экономического развития и сделать его успешным «игроком» мировой экономики.

**Во-первых.** Правительство должно создать систему информирования наших компаний о перспективных региональных проектах и оказывать им содействие для участия в таких проектах и получения государственных контрактов на конкурсной основе. Это могут быть высокотехнологичные производства, инфраструктурные и другие проекты.

**Во-вторых,** нужно стимулировать сотрудничество наших крупных корпораций с транснациональными компаниями с целью развития конкретных «прорывных» проектов.

**В-третьих,** Казахстан будет развивать интеграцию региональных финансовых рынков вокруг финансового центра в Алматы, создавать товарно-сырьевые рынки в регионе на базе современных технологий международной торговли, например, зерновую биржу.

Поручаю Правительству, всем соответствующим органам и институтам, в том числе госхолдингам, создать благоприятные условия для преобразования Казахстана в региональный «центр по обеспечению товарами и услугами», но главное, предпринять конкретные меры для обеспечения участия казахстанских компаний в крупных региональных экономических проектах.

**Четвертое направление – Фокусирование деятельности госхолдингов и организация их работы в соответствии с международными стандартами**

Нельзя допустить, чтобы наши госхолдинги превратились в неуправляемые многопрофильные конгломераты, которые, в большинстве случаев, неконкурентны на международном рынке. Надо избежать и опасности их превращения в банальные финансовые «кормушки», имеющие определенную систему льгот. Следует также обратить внимание на то, чтобы госхолдинги не подменяли деятельность входящих в них национальных компаний и организаций, а напротив – консолидировали на новом уровне эту экономическую деятельность, преодолели дублирование функций, непродуктивную внутреннюю конкуренцию и их закрытость, увеличили их эффективность и прозрачность.

В первую очередь, госхолдинги должны занять свое ведущее место в обеспечении конкурентоспособности и реализации национальной стратегии, направленной на успешную интеграцию Казахстана в мировую экономику.

Во-первых, поручаю госхолдингам и соответствующим государственным органам провести критический анализ уже имеющихся аналитических, маркетинговых и технологических наработок и определить последующие действия с указанием конечных результатов и сроков их достижения. Формирование «ниш» для наших экспортеров и полноценной международной интеграции требует своевременных четких задач и плана реализации конкретных «прорывных» проектов.

Во-вторых, госхолдинги должны активно работать с международными компаниями по созданию совместных проектов, а также содействовать их вхождению в Казахстан. Особенно важна для нас совместная работа в несырьевых секторах.

В-третьих, госхолдинги должны играть свою роль в диверсификации экономики, вовлекать в этот процесс, стимулировать и поддерживать казахстанский малый и средний бизнес.

В-четвертых, для решения таких задач нужно выработать план реструктуризации госхолдингов как единого организма, а также создать соответствующие целенаправленные, полноценно функционирующие, эффективные, гибкие и прозрачные внутренние структуры. В этой связи целесообразно провести функциональный анализ, анализ эффективности и профилирования структур, составляющих каждый госхолдинг, и затем определить - какие активы остаются под управлением каждого госхолдинга, и как они будут развиваться, а какие вывести в конкурентную среду.

### **“Самрук”**

**Во-первых, основная задача “Самрука” – управляя предприятиями государственного сектора экономики, обеспечить увеличение их стоимости.**

**Во-вторых, поручаю руководству “Самрука” ускоренными темпами проработать единую стратегию своего развития, определяющую деятельность входящих в него госкомпаний.**

**В-третьих, “Самрук” должен использовать свои возможности и ресурсы для выполнения тех задач и проектов, которые дадут конкурентные преимущества всем отечественным потребителям инфраструктурных услуг, соответствующим секторам экономики на внешних рынках. Т.е. предприятия и население, в конечном итоге, должны получить, безусловно, более качественные и, по возможности, недорогие энергетические, железнодорожные, телекоммуникационные и бытовые услуги.**

**В-четвертых, “Самрук” должен разработать четкую схему привлечения средств накопительных пенсионных фондов, институтов развития и частных инвесторов, как казахстанских, так и иностранных, для обеспечения своей стратегии.**

### **“Казына”**

**“Казына” должна сформулировать и проводить общую стратегию деятельности всех институтов и организаций, входящих в ее состав. Цель для всех должна быть едина – обеспечение содействия и стимулов для повышения конкурентоспособности и экспортных возможностей малого, среднего и крупного бизнеса Казахстана, обеспечение международных “прорывов” и благоприятных условий формирования экспортных “ниш”, развития инфраструктуры.**

**Во-первых, Фонд “Казына” должен обеспечить предоставление современных услуг для развития конкурентоспособности и поддержки экспорта самых перспективных предпринимателей и производств - от финансирования прикладных исследований до продвижения казахстанских товаров на зарубежные и внутренние рынки. Фонд должен стать оператором государства по вопросам сервисной поддержки экспорта.**

**Во-вторых, “Казына” должна определить, как она может стимулировать внедрение новых технологий и развитие прикладной науки в целях повышения конкурентоспособности и экспортных возможностей приоритетных секторов экономики и соответствующих компаний.**

**В-третьих, целесообразно, чтобы Фонд “Казына” содействовал нашим передовым предприятиям и, главным образом, недобывающей промышленности в улучшении условий для их торговли за рубежом и расширении их экспортного доступа, в том числе через структурирование финансирования, экспортные кредиты, экспортное страхование и т.д.**

**В-четвертых, необходимо всесторонне осмыслить процесс венчурного финансирования новых производств на конкурсной основе, которые завоевали бы свою нишу на международном рынке и прочно сохраняли там свои позиции. Сегодня «Казына» должна располагать широким набором инструментов для создания новых конкурентоспособных производств и секторов экономики Казахстана.**



**В-пятых**, одним из важных направлений деятельности Фонда должно стать **привлечение соответствующих международных компаний в совместные производства с экспортным потенциалом.**

**В-шестых**, Фонд должен активно привлекать отечественный и зарубежный бизнес в **созданные специальные экономические и индустриальные зоны, технопарки** исключительно экспортной направленности.

**В-седьмых**, необходимо создание в этом году Фонда фондов, в том числе с зарубежными финансовыми институтами.

### **“КазАгро”**

**Аналогичные подходы** должны быть также положены в основу **работы Национального холдинга “КазАгро”.**

**Во-первых**, основная задача “КазАгро” – системно решать вопросы **повышения уровня производительности сельского хозяйства, предотвращения деградации земель, укрепления эффективности использования водных и других природных ресурсов страны** из-за использования, в том числе, устаревших агротехнологий, медленного развития аграрной науки, а также разрозненности мелких крестьянских хозяйств.

**Во-вторых**, «КазАгро» в рамках поставленных задач должен **провести качественный анализ** всех отраслей нашего сельского хозяйства, **определить ниши**, которые необходимо развивать в первую очередь. Например, существует новый рынок сельхозпродуктов, который активно развивается в мире – это экологически чистые продукты, новые производства, и т.д.

**В-третьих**, «КазАгро» необходимо в ближайшее время **разработать и реализовать системы финансирования существующих и новых сельхозпроизводителей**, имеющих экспортных потенциал. Такое финансирование должно быть целенаправленным и предусматривать **замену устаревших агротехнологий и создание высокотехнологичной агропромышленности.** Возможно, в этот процесс необходимо привлечь банки второго уровня в качестве операторов.

Одной из главных задач всех госхолдингов, входящих в них нацкомпаний и других организаций, остается упорядочение их деятельности через **внедрение международной практики корпоративного управления, подотчетности и прозрачности.**

Они должны стать **моделью корпоративного поведения** для всего бизнеса Казахстана.

**Во-первых**, работа госхолдингов должна строиться в соответствии с **Кодексом корпоративного управления.**

**Во-вторых**, необходимо повысить **уровень прозрачности деятельности госхолдингов.** Общество должно располагать **информацией** о стратегиях этих компаний, структуре их собственности, результатах финансово-хозяйственной деятельности и т.д.

**В-третьих**, хозяйственная деятельность госхолдингов, подбор персонала и т.д. должны осуществляться на основе **прозрачных конкурсных процедур.**

**В-четвертых**, для проведения стратегии и осуществления эффективного контроля над управлением, финансами и результатами деятельности следует обеспечить **эффективную работу Советов директоров.**

**В-пятых**, мы ожидаем, что **ежегодный аудит результатов работы госхолдингов**, который будет проводиться с привлечением **независимого аудитора с безупречной репутацией**, будет содействовать обеспечению четкой системы прозрачности и публичной оценки деятельности данных холдингов.

Такие принципы должны определять работу всех госхолдингов.

Поручаю руководству госхолдингов не позднее августа 2007 года представить для утверждения Президенту концепции своего развития и новой структуры. После утверждения стратегии и структуры, "Самрук", "Казына", "КазАгро" должны приступить к реализации поставленных задач, а их руководители будут лично ответственны за результаты.

**Пятое направление – Значительное повышение эффективности и макроэкономической отдачи добывающего сектора**

**Мы намерены и далее проводить ответственную и взаимовыгодную энергетическую политику.**

Дальнейшее **развитие углеводородного сектора**, привлечение **иностраных и местных инвесторов** нужно **напрямую увязывать с диверсификацией экономики** и через эту призму решать важнейшие задачи по созданию новых перспективных производств.

Правительство должно поставить вопрос перед крупными инвесторами, работающими с нашими природными ресурсами, о большем и конкретном их вкладе в индустриализацию Казахстана, инициировав при необходимости соответствующий проект Закона.

Прежде всего, мы исходим из национальных приоритетов Казахстана. При этом обеспечиваем **стабильность, предсказуемость** и долгосрочность интересов наших соседей и международных партнеров.

Пришло время разработать целостную стратегию **дальнейшего укрепления позиций Казахстана в региональном энергетическом пространстве.**

**Во-первых**, Правительство, совместно с госхолдингами, должно предпринять конкретные меры по **стимулированию и обеспечению доступа казахстанских экспортеров энергии на международные рынки.**

**Во-вторых**, Правительство должно сформулировать **новую стратегию газовой отрасли** и создать **законодательную базу для ее реализации.**

**В-третьих**, для обеспечения бесперебойных энергетических поставок вступить в интенсивные переговоры с нашими соседями и убедить их, что целесообразно **создать в Центральной Азии комплексную систему энергетических сетей государств региона**, а также **Совет по энергетической безопасности**, который способствовал бы созданию рыночной системы, обеспечивающей региональную и международную энергетическую безопасность. Это в интересах всех стран региона.

**В-четвертых**, необходимо сформировать **эффективную законодательную базу для разумного использования наших природных ресурсов** и решения проблем **загрязнения окружающей среды**, **бесконтрольного ввоза устаревших и «грязных» технологий**, **неэффективного использования возобновляемых ресурсов** и т.д.

Необходимо ужесточить контроль за соблюдением природоохранного законодательства при освоении нефтяных месторождений на шельфе Каспия.

Правительству следует проработать вопрос внедрения международных сертификатов по принципу «Зеленая нефть», который обязывает соблюдать жесткие экологические стандарты при добыче углеводородов.

Главный вопрос развития нашей энергетики и нефтехимии – повышение прибыльности этих секторов через **увеличение добавленной стоимости энергопродуктов**. Особенно эффективным должно быть управление приоритетными секторами – **нефтехимией, газовыми ресурсами, экспортными энергомаршрутами**.

**Во-первых**, Министерство энергетики и минеральных ресурсов должно создать и реализовать программы по **модернизации и переоснащению нефтегазоперерабатывающих предприятий, созданию новых нефтехимических производств**. Мы должны развивать производства с **высокой добавленной стоимостью, сопутствующие и смежные производства в нефтегазовом секторе**.

Правительству необходимо укомплектовать это Министерство кадрами современного типа, способными профессионально решать серьезнейшие вопросы энергетики – основной отрасли экономики страны на данном этапе.

**Во-вторых**, Министерство энергетики, совместно с другими государственными органами, должно подготовить программу практических мер по **переходу на энергосберегающие технологии**. Внедрение таких технологий и программ **сбережения и рационального использования природных ресурсов** нужно реализовать, соблюдая принципы оптимального сочетания экономических, социальных и экологических факторов. Такая программа может предусматривать, например, введение жесткого государственного контроля за размещением и утилизацией отходов энергетического производства и потребления, выполнение предпринимателями контрактных обязательств по **соблюдению экологических норм, внедрению малоотходных технологий** и т.д.

**В-третьих**, до конца года Министерство энергетики и минеральных ресурсов должно подготовить новую стратегию развития, направленную на **сбалансированную добычу и экспорт в нефтяной и газовой отрасли** и, в то же время, на **разведку и поиск новых месторождений углеводородов и новых методов использования нефтегазовых ресурсов**.

**В-четвертых**, необходимо совершенствовать законодательную базу и осуществлять комплексный мониторинг недропользования и исполнения обязательств недропользователей. Правительство должно **исключить бюрократические проволочки, сократить перечень разрешительных документов и упростить порядок предоставления прав недропользователям**.

**В-пятых**, Правительству следует совершенствовать системы контроля контрактных обязательств крупных предприятий по **выполнению социальных обязательств и замещению квалифицированной иностранной рабочей силы казахстанскими специалистами**.

**Шестое направление – Новый уровень устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы в условиях либерализации**

**Во-первых**, наши банки должны быть подготовлены к конкурентной борьбе и на местном рынке, и в региональных, и в международных проектах. Ряд ограничений по доступу нерезидентов к нашей финансовой

КАЖДАЯ КОПИЯ ЭТОГО ДОКУМЕНТА СОЗДАНА С ПОМОЩЬЮ СИСТЕМЫ АВТОМАТИЧЕСКОГО ДОКУМЕНТООБРАБОТКИ

системе мы исключили в рамках переговорного процесса по вступлению Казахстана в ВТО.

**Во-вторых,** следует создать условия для оказания рыночно оправданной поддержки перспективным секторам экономики со стороны банковской системы Казахстана и усилить банковское присутствие в региональных экономических проектах, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

**В-третьих,** решить важный вопрос о привлечении капитала сильных банков второго уровня для реализации проектов национального масштаба, особенно энергетических, инфраструктурных и прорывных.

**В-четвертых,** надо также еще раз вернуться к вопросу снятия необоснованных ограничений в сфере движения капитала. Этот вопрос нужно рассматривать с учетом необходимости поддержания оптимального совокупного внешнего долга Казахстана. Наши банки слишком много рассчитывают на внешнее финансирование, что может привести к неконтролируемому росту совокупной внешней задолженности страны.

**В-пятых,** нам нужно создать эффективно работающий фондовый рынок. Его развитие невозможно без привлечения населения к активному инвестированию своих сбережений в ценные бумаги. Нужно провести широкомасштабную работу по соответствующему обучению населения азам инвестиционной грамотности.

**В-шестых,** фактором развития системы электронной торговли станет дальнейшее совершенствование законодательной основы для расширения инфраструктуры электронных банковских услуг.

Правительство совместно с Агентством финансового надзора должны подготовить стратегию и необходимое законодательное обеспечение для проведения вышесказанной работы.

## **Седьмое направление – Вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях**

Укрепление конкурентных позиций Казахстана в глобальной экономике во многом будет определяться его вступлением во Всемирную торговую организацию. Эту задачу мы последовательно решаем уже несколько лет и близки к завершению.

**Во-первых,** для учета национальных интересов Казахстана до конца года необходимо привести законодательство Казахстана в соответствие с нормами обязательных соглашений ВТО.

**Во-вторых,** в процессе вступления Казахстана в ВТО Правительство должно отстоять приемлемый уровень внутренней государственной поддержки аграрного сектора и реализовать соответствующие адаптационные меры по подготовке промышленных предприятий к эффективному функционированию в условиях ВТО.

**В-третьих,** нужно выработать реальные, действенные и системные меры по совершенствованию таможенного администрирования и обеспечению профессионального соответствия специалистов таможенной службы современным требованиям. Мы должны проводить политику открытости экономики, снижения таможенных барьеров между странами региона и установления единого уровня внешних тарифов в регионе. На эти и другие

цели нашей таможенной системе государство в последние годы выделяет значительные суммы.

**В-четвертых**, нужно ускорить процесс **перехода всех юридических лиц на международные стандарты финансовой отчетности.**

**В-пятых**, Правительство совместно с Союзом "Атамекен" должны в ближайшее время **подготовить для наших промышленников и предпринимателей из всех секторов экономики соответствующие рекомендации.**

## **II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА УПРАВЛЕНИЕ РОСТОМ И УСТОЙЧИВОСТЬЮ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА ЧЕРЕЗ ДИВЕРСИФИКАЦИЮ, ИНФРАСТРУКТУРНОЕ РАЗВИТИЕ И СОЗДАНИЕ ОСНОВ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ**

**Восьмое направление – Диверсификация экономики и развитие несырьевого сектора**

Правительство должно уделить особое внимание **реализации «прорывных» инвестиционных проектов в приоритетных несырьевых секторах экономики.**

Мы должны перейти от **"роста накоплений"** к **"управлению ростом"**, что означает, прежде всего, проведение инвестиционной политики, направленной на развитие инфраструктуры и дальнейшей **индустриализации экономики Казахстана.**

**Во-первых**, Правительство должно создать условия для развития **новых технологичных и системообразующих производств с реальным мультипликативным эффектом.** Такие производства могут включить, например, нефтегазовое машиностроение; производство специальных сплавов; производство биохимической и нефтехимической продукции; перерабатывающих производств пищевой, текстильной, сельхозпродукции, производство строительных материалов и другие.

**Во-вторых**, в области аграрной политики Правительство должно реализовать **программы устойчивого развития агропромышленного комплекса** за счет роста производительности и доходности его отраслей, развития национальных конкурентных преимуществ отечественной продукции.

**В-третьих**, совершенствовать законодательную базу и осуществлять комплексный мониторинг недропользования и исполнения обязательств недропользователей.

**В-четвертых**, Правительство должно подготовить действенные меры по развитию казахстанского сервисного рынка в сферах недропользования, машиностроения и тяжелой индустрии.

Поручаю Правительству и госхолдингам в диалоге с Союзом предпринимателей "Атамекен" сформулировать требования и рекомендации для крупнейших компаний по формированию их стратегий индустриальной диверсификации.

СБОРНИК ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Девятое направление – Проведение единой государственной стратегии, направленной на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций**

**Во-первых, нужно активно и продуманно осуществлять трансферт технологий, исходя из наших конкурентных преимуществ.** Следует содействовать созданию сети конструкторских бюро и проектных организаций, которые будут осуществлять как импорт готовых технологий и их доработку, так и внедрение отечественных научных разработок в производство.

**Во-вторых, нужно создать структуры по поддержке финансирования проектов в сфере высоких технологий, в том числе, на основе венчурного финансирования.** Нельзя допускать, чтобы лучшие разработки казахстанских ученых «уходили» за рубеж.

**В-третьих, необходимо стимулировать инновационную активность казахстанского бизнеса.** Наибольшие усилия в научно-исследовательской и конструкторской деятельности должны приходиться на частный сектор.

**В-четвертых, необходимо систематизировать государственный заказ на исследовательские работы с тем, чтобы результаты этих работ были востребованы реальным сектором экономики.**

**В-пятых, нужно содействовать развитию технологического сектора, укрепляя защиту интеллектуальной собственности и торговых марок.** Необходимо создать банк инноваций и патентов, доступных для ознакомления и финансирования. Это - задача «Казыны».

**Десятое направление – Формирование и начало работы региональных центров экономического роста и конкурентоспособности**

**Координированное формирование региональных центров и “точек” экономического роста и конкурентоспособности за счет приоритетного развития городов-лидеров, обладающих значительным экономическим потенциалом, играет важную роль в обеспечении регионального развития.** Правительству нужно определить такие центры, изучив их возможности для развития в качестве центров роста экономики страны в целом.

**Важнейшим центром экономического роста стала, конечно же, наша столица Астана, превратившись всего лишь за десятилетие из провинциального города в современный мегаполис с огромными возможностями, причем не только для казахстанцев.**

Нам надо и далее развивать эти возможности, если мы хотим реально конкурировать с признанными столицами мира.

**Во-первых, надо приступить к строительству, по крайней мере, двух новых центров Астаны - на правом и на левом берегу в юго-восточном направлении.**

**Во-вторых, важно ускорить темпы строительства нового научного комплекса Национального центра биотехнологий в Астане.**

**В-третьих, Правительство должно продолжить реализацию программы по созданию медицинского кластера в Астане на базе вновь вводимых республиканских научных инновационных медицинских центров мирового уровня.**

**В-четвертых, в Астане необходимо создать Евразийский центр воды, призванный в комплексе решать вопросы исследования и охраны водных ресурсов на континенте.**

Поручаю акиму г. Астаны и Правительству **определить конкретные индикаторы социально-экономического развития**, которые могут быть достигнуты в среднесрочном и долгосрочном периодах.

Актуален вопрос о **социально-предпринимательских корпорациях**.

Мы поставили цель добиться **пространственной интеграции Казахстана**, обеспечив развитие инфраструктуры, мобильность трудовых ресурсов и рост конкурентоспособности регионов, и на их основе **сформировать «точки роста»**.

**Во-первых**, эту задачу надо реализовать с учетом преобразования Казахстана в региональный “экономический локомотив” и центр современных услуг и высокотехнологичной индустрии. Используя процесс **консолидации государственного и частного секторов**, нужно создать конкретные “центры роста” на основе **целевых региональных планов развития** – например, г. Астаны, Акмолинской и Карагандинской областей с учетом уже созданной СПК «Сарыарка».

**Во-вторых**, такие “центры экономического роста” должны быть обеспечены всей необходимой **социальной инфраструктурой с акцентом на образование** – дошкольное, среднее и профессионально-техническое.

**В-третьих**, “полюсы роста” нужно также создавать на основе **развития сети социально-предпринимательских корпораций (СПК)**. Их деятельность предполагает реализацию инвестиционных и инновационных проектов в аграрном, транспортно-логистическом и других секторах. Правительству следует передать в СПК необходимую государственную собственность и активы, решать вопросы развития корпораций с участием предпринимателей.

Правительство и акимы должны совместно подготовить **конкретные предложения по размещению промышленных предприятий и индустриальных зон** в этих центрах с учетом наших планов по развитию промышленности, торговли и высоких технологий.

**Одиннадцатое направление – Развитие стратегической инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства, а также повышение качества управления в этой сфере**

Поручаю Правительству совместно с акимами подготовить **план развития современной инфраструктуры**, подчиненный задачам:

- **нашей интеграции в международный инфраструктурный рынок;**
- **развития центров экономической активности регионов;**
- **технологического взаимодействия между различными видами транспорта;**
- **снижения издержек для бизнеса и граждан.**

Для его реализации мы должны активно использовать возможности государственных холдингов и **формировать механизм инфраструктурного развития на основе государственно-частного партнерства**.

**Во-первых**, нам нужно целенаправленно **поддерживать, обновлять и расширять транспортную инфраструктуру**. Мы должны максимально использовать **транзитный потенциал страны**, а для этого нам нужно **интегрировать нашу транспортную систему в мировую**.

**Во-вторых**, необходимо активно развивать **сферу авиационных перевозок**. Нам следует привести **инфраструктуру наших аэропортов и**

авиационную отрасль к требованиям национальной экономики и международного уровня. Необходимо создать все условия для развития конкуренции на местном авиарынке, чтобы повысить качество, безопасность авиауслуг и снизить их стоимость. Воздушный транспорт должен стать доступнее для граждан.

Соответствующая программа развития этой инфраструктуры должна быть разработана до конца 2007 г.

**В-третьих, речь идет о необходимости модернизации сети железных дорог страны путем поэтапного перевода железнодорожных перевозок и управления ими на рыночную основу.**

Следует также начать создание и расширение сети железнодорожных транспортно-логистических центров, соответствующих нынешнему и будущему уровню спроса на такие транспортные услуги. Железнодорожная отрасль должна соответствовать мировым стандартам безопасности, скорости доставки и обслуживания, а тарифы - соответствовать обоснованным требованиям отрасли.

Министерство транспорта и коммуникаций совместно с госхолдингом «Самрук» должны пересмотреть действующие Правила перевозок на железнодорожном транспорте и разработать новые, соответствующие более высокому уровню развития экономики.

**В-четвертых, предстоит провести системную работу по демополизации и развитию свободной конкуренции в отрасли телекоммуникаций.** Нужно, наконец, завершить работу по ребалансу тарифов, чтобы в эту сферу пришли и другие инвесторы. Необходимо создать условия для снижения стоимости интернет-услуг, увеличивая, тем самым, проникновение мировой сети в наши школы, предприятия и дома.

**В-пятых, нам нужно столь же ответственно подходить к развитию инфраструктуры водного транспорта.** Интенсивное освоение Каспийского шельфа требует новых портов и морских транспортных судов. Целесообразно реализовать программы создания новых мощностей судостроительной верфи и модернизации существующих морских и речных портов.

**В-шестых, развитие автотранспортной инфраструктуры.** В прошлом году началась реализация Программы развития автодорожной отрасли до 2012 года. На финансирование автодорожной отрасли впервые государство выделяет почти 10 млрд. долларов США. Развитие этой инфраструктуры также повысит безопасность движения и снизит дорожный травматизм.

Правительство должно в течение полугода подготовить стратегию для приведения основных автодорог международного значения в соответствие с международными стандартами. Кроме того, в рамках развития транспортно-логистического кластера должна быть построена автомобильная дорога по территории Казахстана, соединяющая Западную Европу с Западным Китаем.

Нам также нужно ускоренно расширять сети дорог местного значения, улучшая доступ к самым отдаленным населенным пунктам Казахстана.

**Двенадцатое направление – Развитие электроэнергетических ресурсов и создание основ атомной энергетики**



На сегодняшний день наиболее актуален вопрос обеспечения электроэнергией Южно-Казахстанской, Карагандинской, Актюбинской, Костанайской областей и города Алматы.

**Во-первых,** необходимо сбалансировано решать проблему распределения электроэнергии между энерго-избыточными и энерго-дефицитными регионами с привлечением мощностей стран-соседей и переходить на энергосберегающие технологии.

**Во-вторых,** необходимо последовательно модернизировать электроэнергетическую отрасль, решать проблемы износа и нехватки мощностей, создать условия для развития новых производств, расширения и реконструкции действующего оборудования и сетей передачи электроэнергии.

**В-третьих,** диверсификация источников энергии требует развития атомной энергетики с целью обеспечения ресурсов для устойчивого развития всей территории страны. Необходимо осуществить разработку технико-экономического обоснования строительства атомной электростанции в Казахстане.

**В-четвертых,** необходимо рассмотреть возможность создания энергетической биржи, по примеру Норвегии и Швеции, с сопредельными государствами в рамках энергетического союза.

Поручаю Министерству энергетики и минеральных ресурсов до конца 2007 года разработать комплекс мер по наращиванию мощностей существующих электростанций, строительству новых генерирующих мощностей и оптимизации электропроводной сети с тем, чтобы решить энергетические потребности регионов. Нужны, наконец, конкретные шаги и системность в решении проблемы энергообеспеченности юга страны.

Важными направлениями работы должны стать также экономические и административные меры, направленные на стимулирование эффективного использования электроэнергии, а также на разработку механизмов внедрения в энергетическую отрасль энергосберегающих технологий, том числе и наукоемких.

**Тринадцатое направление – Последовательные действия по поддержке малого и среднего бизнеса**

**Во-первых,** Правительство должно проанализировать где и почему появляются законодательные, административные и бюрократические преграды на пути деловой инициативы, максимально сократить их, а также исключить необоснованную отчетность малых и средних бизнес-структур перед государством. Нужно также совершенствовать налоговое законодательство, чтобы оно в полной мере стимулировало развитие предпринимательства, а также способствовало выходу бизнеса “из тени”.

**Во-вторых,** мы должны закончить работу по созданию справедливой конкурентной среды и равных условий всем экономическим игрокам. Поручаю Правительству провести комплексную ревизию антимонопольного законодательства и создать четкие механизмы выявления фактов ограничения конкуренции и сговора между участниками рынка, предотвращения “скрытой” монополизации базовых отраслей нашей экономики, а также соответствующие рекомендации о применении штрафных санкций.

СБОРНИК ЕЖЕГОДНЫХ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**В-третьих**, мы должны максимально сократить сферы естественных монополий, нам необходимо обновить действующие и разработать новые программы реструктуризации и развития конкурентных отношений в соответствующих отраслях. В целях регулирования и контроля секторов экономики с сохранившимися естественными монополиями, а это – телекоммуникации и аэронавигация, железнодорожный транспорт и порты, электроэнергетика, нефте- и газопроводный транспорт, а также жилищно-коммунальная сфера – необходимо создать независимые отраслевые регуляторы. Эти структуры, возглавляемые коллегиальными органами, совместят функции тарифного и технического регулирования.

**В-четвертых**, совершенствовать процесс создания новых предприятий и компаний. Например, в рамках системы «одного окна» нужно создать такие условия, чтобы предприниматель мог зарегистрировать фирму в течение двух-трех дней.

**В-пятых**, для устойчивого и динамичного экономического роста нам необходимо активнее использовать ресурсы государства и госкомпаний как катализатора создания спроса на продукты и услуги высокого качества малого и среднего бизнеса Казахстана на публичной и конкурсной основе.

**В-шестых**, целесообразно разработать специальные программы для развития новых производств на прозрачной и публичной конкурсной основе, где лучшие бизнес-идеи получают финансовую и техническую поддержку для формирования нового бизнеса, например, для покрытия юридических и консультационных затрат. Это задача, полагаю, для Фонда «Казына».

**Четырнадцатое направление – Скорейшее и повсеместное внедрение технических стандартов, соответствующих международным требованиям**

Полноценное участие Казахстана в конкуренции на международном экономическом поле потребует выполнения международных технических стандартов.

Техническая стандартизация должна рассматриваться не только как инструмент обеспечения качества продукции и услуг, но и как обязательное условие обеспечения конкурентоспособности наших товаров и услуг в глобальной экономике.

Стандартизация казахстанской экономики должна проводиться на основе последних достижений науки, техники и практического опыта и определять оптимальные решения многих общеэкономических, отраслевых и внутрипроизводственных задач.

Поручаю Министерству индустрии и торговли:

**во-первых**, проанализировать результаты уже имеющихся наработок исполнения закона о техническом регулировании;

**во-вторых**, в течение шести месяцев перевести работу по внедрению порядка и правил международной стандартизации в практическую плоскость.

Сборник ежегодных посланий Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана (1997-2009 г.г.)

## **Пятнадцатое направление -- Укрепление института частной собственности и контрактных отношений**

Хочу еще раз сделать специальный акцент на необходимости продолжения работы по реализации целостной программы по всемерному укреплению института частной собственности и контрактных отношений.

**Во-первых.** Развитие правовой базы и правоприменительной практики в этой области, безусловно, относится к числу первоочередных задач. Поручаю разработать соответствующий пакет законодательных актов. Полагаю, что скоро будут приняты законопроекты «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (новая редакция), «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

**Во-вторых,** надо воспитывать уважение к институту частной собственности и контрактным отношениям на всех уровнях, в том числе используя все возможные рычаги государства, образовательной, судебной системы, и т.д. Я также рассчитываю на конструктивную роль наших институтов гражданского общества, поскольку укрепление института частной собственности есть одновременно и создание основ для гарантий прав и свобод человека.

**В-третьих** – Правительство должно предпринять соответствующие меры для совершенствования контрактных отношений, четко определяющих правила государственно-частного партнерства.

## **Шестнадцатое направление – Формирование основ дальнейшей индустриализации Казахстана**

Управление ростом экономики мы должны обеспечивать на основе политики дальнейшей индустриализации Казахстана, отвечающей современным требованиям международного рынка.

**Во-первых,** нужно провести анализ, оценив в полном объеме масштаб проблемы оснащения экономики производственными мощностями и износа основного капитала в стране и подготовить конкретную программу действий, направленную на коренное обновление капитального оборудования, производственной инфраструктуры и технологических процессов.

**Во-вторых,** определить наиболее приоритетные отрасли и предприятия и систему первоочередных мер по их индустриализации на современной основе.

**В-третьих,** разработать инструменты государственного стимулирования частного сектора, который должен играть ведущую роль в процессе дальнейшей индустриализации.

Поручаю Правительству до конца 2008 года в развитие индустриально-инновационной Стратегии провести работу, органично связанную со Стратегией достижения качественно нового уровня конкурентоспособности и экспортных возможностей экономики.

### **III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ДИНАМИКЕ И ПЕРСПЕКТИВАМ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА**

**Семнадцатое направление – Приближение системы начального и среднего образования, а также переподготовки кадров к мировым стандартам**

**Мы должны добиться предоставления качественных услуг образования по всей стране на уровне мировых стандартов.**

**Во-первых, ликвидировать 3-х сменное обучение. Уже в ближайшие три года надо построить на основе государственно-частного партнерства 100 новых школ в регионах Казахстана.**

**Во-вторых, создать единую систему оценки эффективности обучения, уровня знаний и умений каждого обучаемого.**

**В-третьих, развивать практику обучения в режиме он-лайн и создавать в стране учебное телевидение.**

**В-четвертых, ввести в учебные планы дополнительные часы или предметы по естественным наукам, в первую очередь, математике и информатике. Предусмотреть также создание системы специальных классов естественнонаучного профиля. Правительство должно разработать механизмы для привлечения необходимых инвестиций в этом направлении.**

**В-пятых, привлекать в школы зарубежных преподавателей английского языка. Нужно добиваться того, чтобы любая среднестатистическая школа могла предоставить возможность детям обучаться иностранному языку на самом высоком уровне.**

**В-шестых, подумать о внедрении системы государственных конкурсов на присуждение грантов школам с высокими показателями работы, которые будут предоставляться, например, в форме финансирования стипендий для учащихся из малоимущих семей. Это позволит им в дальнейшем получить образование в более престижных и передовых образовательных учреждениях.**

**Особо внимательно стоит изучить вопрос совершенствования системы оценки и вознаграждения работы лучших преподавателей.**

**Восемнадцатое направление – Внедрение аттестации учебных заведений на уровне международных стандартов, приоритетное развитие точных и инженерных наук в сфере высшего образования**

**Во-первых, Правительство должно ввести систему аттестации учебных заведений на уровне международных стандартов, позволяющую объективно оценивать качество образования в каждом ВУЗе. Следует подумать также о привлечении авторитетных агентств для международной аккредитации организаций высшего образования.**

**Во-вторых, в рамках структурного реформирования науки целесообразно ряд академических научных учреждений объединить с передовыми вузами, что может послужить основой для создания университетов, объединяющих образовательную и научно-исследовательскую работу.**

В-третьих, Правительство должно разработать соответствующую нормативную правовую базу для развития специализированных программ обучения и научно-прикладных центров точных и инженерных наук.

В-четвертых, Министерство образования и науки и другие соответствующие структуры Правительства должны подготовить программу развития научно-технического обучения и контролировать ее реализацию на принципах укрепления межотраслевой координации научных, конструкторских и технологических работ при эффективном использовании финансовых средств и преодолении дублирования научных и прикладных исследований.

В-пятых, нам следует активнее привлекать иностранные государственные институты развития и академические центры, а также поощрять возложение и инвестиции частного сектора в математическое и научное образование.

В-шестых, составной частью стратегии увеличения численности квалифицированного преподавательского состава и инженерно-педагогических кадров должно стать активное привлечение иностранных ученых и преподавателей в те сферы образования, которые представляют для нас наибольший интерес.

В-седьмых, предстоит создать специализированные направления обучения, которые сфокусировались бы на информационных технологиях и новых формах распространения информации.

#### **Девятнадцатое направление – Формирование основ "умной экономики"**

Практически все успешные современные государства, активно интегрированные в систему мирохозяйственных связей, сделали ставку на «умную экономику». А для ее создания следует, прежде всего, **развивать свой «человеческий капитал».**

На начальном этапе мы должны обратить внимание на следующее:

Во-первых, ввести требования и сформировать соответствующую инфраструктуру для **регулярного обновления общедоступной базы знаний, необходимых для нашей новой экономики в соответствии с уровнем мирового технологического развития в целом.**

Во-вторых, оказывать прямую поддержку в создании **инновационно - образовательных консорциумов** для реализации образовательных программ и проведения научно-прикладных исследований.

В-третьих, расширять практику **совместного участия научно-исследовательских институтов и вузов в конкурсах на получение заказов государства или частного сектора на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, грантов, совместных научных изданий и др.**

В-четвертых, рекомендовать компаниям-поставщикам новых технологий **обязательное обучение казахстанского персонала для работы с этими технологиями.**

В-пятых, необходимо создать соответствующие предпосылки, чтобы **предприниматели были заинтересованы в научно-технологической обеспеченности и конкурентоспособности частного сектора.** Следует также четко контролировать исполнение контрактных обязательств предпринимателей по обучению казахстанских специалистов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

#### **IV. СОВРЕМЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ ЗАПРОСЫ И НУЖДЫ ЛЮДЕЙ И СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ**

Два года тому назад мы взяли курс на последовательную социальную модернизацию. И мы многого достигли.

Главное для нас – создать казахстанцам все необходимые условия для реализации важных и понятных жизненных принципов:

- обеспечение семьи;
- владение жильем;
- образование детей;
- укрепление здоровья;
- формирование сбережений к пенсии.

Из нашего предыдущего опыта и из опыта других стран мира мы должны сделать два принципиальных вывода.

**Первый.** Социальная поддержка населения со стороны государства может быть эффективна только в том случае, если она носит целевой и адресный характер. Государство обязано и фактически берет на себя ответственность за поддержку лишь тех членов общества, которые действительно нуждаются в этой помощи – а это, прежде всего, дети, многодетные матери, ветераны, инвалиды.

**Второй.** Самой действенной социальной политикой была и остается политика мотивации к производительному труду и создание новых рабочих мест. Нам нужно, прежде всего, создать реальные стимулы для возвращения к труду людей, по той или иной причине потерявших работу, предоставить им возможность получить новую профессию. Кроме того, в молодежной среде нам необходимо возобновить популяризацию и активную пропаганду рабочих специальностей, особенно в промышленности.

**Двадцатое направление – Последовательная политика в сфере обеспечения доступности жилья и развития рынка недвижимости**

**Во-первых,** Правительство должно проанализировать и по возможности ускорить реализацию Программы в жилищно-коммунальной сфере в таких направлениях, как: развитие строительной индустрии, строительство комплексов доступного арендного жилья, обеспечение прозрачности процедур выделения земельных участков, стимулирование развития индивидуального жилищного строительства.

**Во-вторых,** продолжает оставаться нерешенным вопрос повышения качества строительства и обслуживания строительных объектов путем перехода на международные стандарты качества.

Перед Правительством и соответствующими министерствами стоит важная задача по созданию реального, конкурентного и прозрачного рынка недвижимости в стране. Этот рынок должен обеспечить населению наиболее благоприятные условия доступа к жилью, даст покупателю возможность иметь полную информацию об условиях и ценах сделок, а финансовым организациям – развивать эффективные кредитные инструменты.

**В-третьих,** административные и законодательные требования в сфере операций с недвижимостью нужно сделать проще и понятнее.

Необходимо также решить вопрос об упрощении процедур по оформлению земельных участков, а также прозрачности процедуры их предоставления.

В-четвертых, необходимо принять меры по совершенствованию системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также разработать эффективные методики оценки недвижимого имущества.

В-пятых, нужно оценить возможности создания дополнительных стимулов для широкомасштабного строительства жилья.

В-шестых, Правительство должно проанализировать тенденции на международных рынках недвижимости и создать на основе лучшего международного опыта эффективные инструменты для финансирования дальнейшего строительства арендного жилья и стимулирования индивидуального жилищного строительства.

В-седьмых, создать законодательную основу для стимулирования страховых компаний, предоставляющих услуги, связанные с ипотечным кредитованием.

**Двадцать первое направление – Улучшение качества медицинских услуг и развитие высокотехнологичной системы здравоохранения**

Во-первых, считаю необходимым добиться результативности и повышения качества медицинских услуг путем пересмотра механизмов управления, финансирования, координации и контроля в сфере здравоохранения. Следует также внедрить систему отчетности медицинских учреждений, открытую для общества, и систему внутреннего контроля и внешнего аудита.

Надо, наконец, четко определить ту часть медицинских услуг, которые оказываются государством, и не смешивать их с частными услугами. С другой стороны, необходимо дать возможность для развития частной медицины.

Во-вторых, подготовить программы для повышения уровня средней продолжительности жизни, снижения показателей детской и материнской смертности, уровня заболеваемости туберкулезом и темпов роста заболеваемости ВИЧ/СПИДом.

В-третьих, начальная медицинская подготовка должна стать обязательной частью всех школьных и университетских учебных планов. В этой связи, нужно также повысить уровень знаний и информированности населения по вопросам здорового образа жизни и здравоохранения. Уделить особое внимание развитию массового спорта и пропаганде спорта среди населения.

В-четвертых, уже в ближайшие три года надо построить с использованием механизма государственно-частного партнерства 100 больниц в регионах Казахстана.

В-пятых, серьезное внимание нужно обратить на санитарную инфраструктуру Казахстана и обеспечить все населенные пункты качественной питьевой водой.

В-шестых, должны быть созданы стимулы для развития конкурентного рынка медицинских услуг и услуг медицинского страхования, доступных населению.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АРДАУ САНАСЫ ЖӘНЕ ҚОҒАМ АРДАУЫ МІНІСТЕРЛІГІ

**В-седьмых, необходимо ускоренными темпами перейти на международные стандарты обучения, аттестации и подготовки врачей и медицинских работников. Также необходимо продумать внедрение стимулирующей системы оплаты труда медицинских работников в зависимости от уровня их квалификационной категории, вида специальности и нагрузки.**

**Мы должны одновременно приступить к созданию доступной для широких слоев населения высокотехнологичной системы здравоохранения. Для этого:**

**Во-первых, Министерство здравоохранения должно разработать систему совершенствования современной и высокотехнологической профилактики, диагностики, в первую очередь, в дошкольных и школьных учреждениях; медицинских консультаций пациентов, лечения и реабилитации социально значимых заболеваний. Необходимо стимулировать создание высокотехнологических медицинских центров раннего обнаружения и предупреждения болезней.**

**Во-вторых, государство должно оказать помощь органам здравоохранения в развитии системы высококачественных информационных технологий, в том числе создав национальную электронную медицинскую картотеку пациентов.**

**Двадцать второе направление – Развитие накопительной пенсионной системы**

**Правительство должно разработать предложения по дальнейшему совершенствованию накопительной пенсионной системы.**

**Наиболее актуальными задачами являются:**

**Во-первых, обеспечение гарантий государства по сохранению пенсионных накоплений и их достаточности при наступлении старости.**

**Во-вторых, максимальный охват населения накопительной пенсионной системой.**

## **V. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ РАЗВИТИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ЛОГИКОЙ НОВОГО ЭТАПА**

**Двадцать третье направление – Развитие политической системы**

**Основная задача на новом этапе – дальнейшее укрепление основ открытого, демократического и правового государства, в котором гармонично сочетаются как общепризнанные демократические ценности, так и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества.**

**Важными направлениями развития, прежде всего, являются:**

**повышение эффективности взаимодействия и укрепление системы сдержек и противовесов между ветвями государственной власти;**

**расширение полномочий представительных органов власти;**

**создание благоприятных условий для повышения роли политических партий, развития институтов гражданского общества;**

**• повышение эффективности и прозрачности работы госорганов;**

**• реформирование структуры исполнительной власти для обеспечения общественного доступа к процессу выработки государственных решений;**





**В-восьмых**, целесообразно ввести более жесткие требования, направленные на повышение **ответственности госслужащих**, а также **укрепление мотивации в их работе**.

**В-девятых**, оценка деятельности государственных органов должна проводиться с учетом **эффективности и качества услуг, предоставляемых гражданам, результатов реализации государственных, отраслевых, региональных и бюджетных программ**.

**В-десятых**, необходимо провести **тщательный анализ результатов работы по созданию “электронного правительства”**. И с учетом этого продолжить **внедрение современных информационных технологий**, опираясь на опыт ведущих стран мира.

Поручаю Правительству **разработать нормативную правовую базу**, необходимую для проведения административной реформы.

**Двадцать пятое направление – Повышение роли Ассамблеи народов Казахстана для дальнейшего укрепления общественного согласия и стабильности**

Дальнейшее укрепление общественного согласия, по сути, является основой для обеспечения динамичного развития страны и успешного решения той сверхзадачи, которую мы перед собой поставили.

Поэтому необходимо, в том числе на законодательном уровне, **существенно повысить авторитет Ассамблеи народов Казахстана, расширив сферу ее практической деятельности и ответственности**.

Ассамблея на новом этапе развития страны должна последовательно решать такие задачи, как:

**Во-первых. Укрепление единства народов**, поддержка и развитие широкого общественного консенсуса по основополагающим ценностям модернизации казахстанского общества, которые выходят за границы политических идеологий и текущей конъюнктуры.

**Во-вторых. Укрепление единой гражданственности, основанной на равенстве возможностей для всех граждан Казахстана**, независимо от их национального, социального и, так сказать, «сословного» происхождения.

**В-третьих. Обеспечение благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического и межконфессионального согласия и толерантности в обществе**.

**В-четвертых. Жесткое и последовательное противодействие любым проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление конституционных прав наших граждан**.

**Двадцать шестое направление – Духовное развитие народов Казахстана и триединая языковая политика**

**Во-первых**, продолжая проведенную работу в рамках программы «Культурное наследие», следует изучить вопрос о создании **“Фонда Духовного Развития Народов Казахстана”**. Фонд должен вести регулярный мониторинг и поддержку развития культурных ценностей и традиций наших народов при помощи государственно-частного партнерства и привлечения соответствующих общественных организаций. Управление Фондом должно осуществляться на основе принципов корпоративного управления.

**Во-вторых,** предлагаю начать поэтапную реализацию **культурного проекта «Триединство языков»**. Казахстан должен восприниматься во всем мире как высокообразованная страна, население которой пользуется **тремя языками**. Это: казахский язык – государственный язык, русский язык как язык межнационального общения и английский язык – язык успешной интеграции в глобальную экономику.

#### **Двадцать седьмое направление –Совершенствование практики правоприменения и укрепление правопорядка**

Последовательно укрепляя основы открытого, демократического общества, мы не должны забывать, что **демократия и правопорядок – вещи неразделимые, одно не может существовать без другого**. Поэтому нужна **эффективная система защиты прав и свобод граждан**.

**Во-первых,** усилить координацию действий правоохранительных и других государственных органов по **совершенствованию организационных и законодательных мер в сфере обеспечения правопорядка**.

**Во-вторых,** нужно сфокусировать наше внимание на растущей проблеме **подростковой преступности** и предусмотреть меры для ее снижения.

**В-третьих,** нужно предоставить нашим правоохранительным органам дополнительные **ресурсы и инструменты для борьбы** с такими вызовами, как **наркопреступность и транснациональная преступность**.

**В-четвертых,** необходимо обеспечить создание и функционирование в стране **общегосударственной системы профилактики правонарушений**, шире привлекать к этой работе **общественность и население**.

### **VI. НОВАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КАЗАХСТАНА**

**Двадцать восьмое направление – Новая международная ответственность Казахстана, развитие многовекторной внешней политики и участие в борьбе с глобальными угрозами**

Казахстан был и остается **активным участником широкого международного сотрудничества, направленного на ядерное сдерживание, борьбу с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркоторговлей и другими современными угрозами**.

Многие проблемы Казахстана, такие как, например, сохранение природы, имеют **трансграничный характер**. Их можно решать только совместно с нашими соседями – Россией, Китаем и странами Центральной Азии на основе **бассейнового принципа**. Для этого должны быть созданы трансграничные зоны устойчивого развития с международным участием, по примеру Дунайского, Альпийского и Андского соглашений.

Сотрудничая с другими странами в решении жизненно важных проблем: от обеспечения энергетической безопасности - до борьбы с эпидемиями и экологическими бедствиями, мы **будем и далее укреплять свою роль и авторитет как ответственного члена регионального сотрудничества и международного сообщества**.

Это выражается в наших добрососедских взаимоотношениях с Россией и Китаем, которые являются приоритетными, а также в нашей заинтересованности и практических шагах по развитию стратегического

БИБЛИОТЕКА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ



**Дорогие казахстанцы!  
Уважаемые депутаты и члены Правительства!  
Дамы и господа!**

Достижение тех высоких целей, которые мы перед собой поставили, потребует дополнительной мобилизации усилий и во многом **нового, неординарного отношения и подходов к делу со стороны всех органов и институтов власти, делового, научного и экспертного сообществ.**

И самое главное: процесс комплексной модернизации должен происходить **в интересах и с непосредственным участием всего населения страны, всех слоев и институтов общества.**

**Март 2007 года**

**Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана**

**Қазақстан халқының әл-ауқатын арттыру –  
мемлекеттік саясаттың басты мақсаты**

**Рост благосостояния граждан Казахстана — главная цель  
государственной политики**

**Құрметті қазақстандықтар!**

Менің жыл сайынғы жолдауларым әдеттегідей жетістіктерімізді саралап, келешегімізді бағдарлауға, ең бастысы – баршамызға ортақ ұлы мақсатқа жетудің дұрыс жолын бірлесе айқындауымызға бағытталып келеді.

Қазақстан халқына арналған 2006 және 2007 жылдардағы Жолдауларымда мен ағымдағы міндеттер туралы ғана емес, біздің дамуымыздың келешегі жайында да айтқан едім. Осыған орай, әлемнің бәсекеге қабілетті 50 елінің қатарынан нық орын алу мен 30 корпоративтік көшбасшыларын қалыптастыру негізінде елді индустрияландыру міндеттері біздің басты стратегиялық мақсатымыз болып қала бермек.

Үстіміздегі жылы Үкімет олардың орындалуы жөнінде есеп беруі қажет.

**Өткен жыл Қазақстан үшін жан-жақты экономикалық, әлеуметтік және саяси жаңару жолында тағы бір сенімді ілгері қадам жасаған жыл болды.**

Қазақстан 2008 жылды жаңа экономикалық жетістіктерімен, жаңарған саяси құрылымымен қарсы алды.

Ел Конституциясына енгізілген өзгерістер Парламент пен саяси партиялардың, азаматтық қоғам институттарының рөлін арттыра түсті. Тәуелсіз Қазақстанның тарихында тұңғыш рет теңдестірілген негізде парламент сайлауы өткізілді. Сайлауда «Нұр Отан» партиясы айқын басымдықпен жеңіске жетіп, алғаш рет Үкіметті қалыптастырды.

**Әкімшілік реформа** жалғасын тауып, оның аясында мемлекеттік органдар аппараттарының тұрақтылығын нығайтатын жауапты хатшылар институты құрылды.

Өткен жылғы экономикамыздың өсу қарқыны 8,5 процентті құрап отыр. Жалпы алғанда ел экономикасы 2001 жылдан бастап жылына орта есеппен 10 процентке өсіп отырған. Бұл өте үлкен де жедел өсу болып саналады.

Бүгінгі күнге дейін еліміздің айтарлықтай резерві қалыптастырылып, Ұлттық қор қаражатын қоса есептегенде ол шамамен 40 млрд. АҚШ долларын құрап отыр. Осындай елеулі жинақтаулардың болуы еліміздің қаржы жүйесінің тұрақтылығын қамтамасыз етуде өзекті рөл атқарды.

Еліміздегі әлеуметтік ахуал да тұрақты қалпында. 2000 жылдан бастап, мемлекеттік бюджеттің білім беруге, денсаулық сақтауға және әлеуметтік қамсыздандыруға арналған шығындары 5 еседен астам ұлғайды. 5 миллионнан аса біздің азаматтарымыз мемлекеттік әлеуметтік қорғаумен қамтылып отыр. Бұл көрсеткіш– осыдан бес жыл бұрынғыға қарағанда екі есеге артық.

Біз зейнеткерлерімізді қолдау көлемін ұдайы арттырып келеміз. Халықтың зейнетақылық жинақтаулары тұрақты түрде көбеюде, оның көлемі **1,1 триллион теңгеден** асып түсті.

Әлеуметтік инфрақұрылым нығайып отыр. **2007 жылы** ғана республика бойынша **76 мектеп пен 23 денсаулық сақтау нысаны** салынды.

Біз **демографиялық құлдырауды** тоқтатуға қол жеткіздік.

**Мемлекеттік тұрғын үй құрылысы бағдарламасының аясында** өткен үш жыл ішінде **18 млн. шаршы метрден астам тұрғын үй пайдалануға берілді**, бұл біздің жоспарымыздағыдан **2,2 млн. шаршы метрге** артық.

Жоғарыда аталынған қоғамдық өмірдің барлық салаларындағы ілгерілеу серпіні – біздің экономикамыздың өркендеуінің, сындарлы әлеуметтік саясатымыздың және тұрақты саяси жүйеміздің тиімділігінің айқын айғағы.

**Уважаемые депутаты,  
участники заседания, гости!**

Сегодня в условиях ухудшения мировой конъюнктуры мы должны активизировать **внутренние инвестиционные ресурсы** с растущей ролью государственных холдингов, институтов развития, социально-предпринимательских корпораций.

Несмотря на возникшие сложности, по моему поручению Правительством предприняты меры по устойчивому росту экономики.

Необходимо сосредоточиться на решении **краткосрочных и среднесрочных задач** в следующих приоритетных направлениях.

**Первое – добывающий сектор.**

**Главный вектор в нефтегазовой отрасли** – усиление позиций государства в качестве **влиятельного и ответственного участника международных нефтяных и энергетических рынков.**

Для этого мы последовательно усиливаем государственное влияние в стратегически важных отраслях энергетической сферы. Мы уже увеличили казахстанскую долю в освоении нефтяного месторождений Кашаган, Кумколь, угольного разреза Богатырь и т.д.

Это крайне важно для нас и для обеспечения **выхода на международный рынок с готовой продукцией, с высокой долей добавленной стоимости.**

Работу в этом направлении надо продолжать.

Холдингу «Самрук» и региональным СПК надо принять конкретные меры по **эффективному развитию и повышению конкурентоспособности горно-металлургической отрасли.** Для этого надо разобраться и начать конкретно управлять государственными пакетами акций существующих горно-металлургических компаний, а также взять на себя права недропользования разведанными месторождениями черных и цветных металлов, включая редкоземельные.

Совместно с Правительством решить вопрос разведки новых месторождений.

**Второе – опережающее инфраструктурное обеспечение** основных секторов экономики.

Правительству необходимо принять меры по развитию **электроэнергетики, системы транспортировки**. Эти сектора сегодня явно «не успевают» за развитием экономики Казахстана.

Первоочередными задачами в области **обеспечения экономики и населения электроэнергией** являются строительство Балхашской ТЭС, третьего энергоблока Экибастузской ГРЭС-2, Мойнакской ГЭС и др.

Необходимо в 2009 году завершить строительство второй линии электропередач по проекту **«Север-Юг Казахстана»** и линии электропередач **«Северный Казахстан-Актюбинская область»**. Это позволит снизить энергодефицитность Юга и Запада Казахстана.

Для стабильного обеспечения потребностей в газе южных регионов республики необходимо проработать вопрос и начать строительство магистрального газопровода **«Бейнеу– Шымкент»**.

Необходимо внести конкретные предложения по строительству **атомной электростанции в г.Актау**.

Одновременно Правительство должно сконцентрировать свои усилия на внедрении **энергосберегающих и экологически чистых технологий**.

К повсеместной экономии электроэнергии наши предприятия и граждане еще не приступили. Надо прямо сказать, что дешевая энергия заканчивается. Если хотим меньше платить, надо экономить. Это должно стать заботой каждого.

Правительство должно развернуть эту работу.

Необходимо обеспечить строительство и модернизацию **железнодорожной и автомобильной инфраструктуры**.

На концессионной основе мы уже в этом году должны завершить строительство железной дороги Шар-Усть-Каменогорск, начать **строительство железнодорожных линий Мангышлак-Баутино, Ералиево-Курык** и участка «Хоргос-Жетиген», электрификацию железнодорожного участка Макат-Кандыагаш.

Для снижения дефицита подвижного состава необходимо подготовить в текущем году и приступить к реализации комплекса мер по развитию **отечественного транспортного машиностроения**.

Мы должны начать практическую реализацию самого крупного в Казахстане транспортного проекта – трансконтинентального коридора **«Западная Европа - Западный Китай»**, который пройдет через южные области и через Кызылорду и Актобе выйдет на Россию, создаст рабочие места, оживит экономику регионов.

В целях снижения нагрузки на бюджет, в основном, на **концессионной основе**, с последующим введением **платности**, начнется строительство и реконструкция автомобильных дорог **Астана-Боровое, Астана-Караганда, Алматы-Капшагай, Алматы-Хоргос**, а также **Большой Алматинской Кольцевой дороги**.

Для привлекательности и активизации концессионных проектов Правительству необходимо усовершенствовать действующую **законодательную и нормативную базу**.



**Третье.** Программа «30 корпоративных лидеров» – ее реализация способствует практическому развитию несырьевого сектора экономики.

На сегодня уже появилось более 100 проектов, претендующих быть «прорывными». Реализуются такие важнейшие для экономики проекты, как строительство **третьего Жанажолского газоперерабатывающего завода, горно-обогатительных комбинатов и медеплавильного завода** в Актюбинской области, дальнейшее строительство **алюминиевого завода и завода по производству хлора и каустической соды** в Павлодарской области, организация **сортпрокатного производства** и производства **металлургического кремния** в Карагандинской области и многие другие проекты.

В ближайшее время начнется строительство **первого интегрированного газохимического комплекса** в г.Атырау, в следующем году - **газоперерабатывающего завода** на базе месторождения Карачаганак, нового **алюминиевого завода** в Костанайской области.

Мы продолжим реализацию проектов по созданию **шинного комплекса** в г.Астана, развитию **логистических центров** городах Астана и Алматы, созданию производства **поликристаллического кремния**.

Я перечислил только самые крупные объекты, а ведь за эти годы в Казахстане возникли сотни, тысячи новых предприятий. Стекольного производства в Казахстане никогда не было - это очень дефицитный, необходимый материал. Не было в Казахстане и производства алюминия.

В настоящее время действуют пять автосборочных предприятия, в том числе сборка легковых автомобилей. В Казахстане сегодня собирают радиотехнику, компьютеры. Мощно развивается мебельная промышленность, стройиндустрия и другие отрасли.

В целом Программа «30 корпоративных лидеров» должна вывести взаимодействие государства и бизнеса на принципиально новый уровень.

По показателю реализации «прорывных» проектов, в первую очередь, будет оцениваться работа профильных министерств, Фонда «Казына» и других холдингов, а также акиматов всех уровней.

\*\*\*

Современный этап развития ставит в повестку дня ряд новых важнейших задач перед **агропромышленным комплексом** страны.

За прошедшие 5 лет Казахстан достиг заметных результатов в развитии аграрного сектора. Валовая продукция сельского хозяйства выросла с 2002 года почти в 2 раза. Инвестиции увеличились более чем в 3 раза. Это стало возможным в результате огромной поддержки аграрного сектора государством. Вы хорошо помните трехлетнюю программу поддержки села, которую мы выполнили. Она дала мощный толчок.

Благодаря применению в последние годы современных технологий резко увеличился сбор зерновых культур.

Введение с 2004 года обязательного страхования урожая в растениеводстве позволило получать фермерам гарантированный доход даже в засушливые годы.

Принятые меры способствовали почти четырехкратному росту общего товарооборота в сельском хозяйстве, который превысил отметку в 4 миллиарда долларов США.

\*\*\*\*\*

Повышение качества жизни наших аулов и сел будет оставаться приоритетным направлением государственной политики.

Учитывая складывающиеся мировые тенденции и имеющийся потенциал, агропромышленный комплекс должен стать важнейшей высокодоходной отраслью нашей экономики.

Цены на сельскохозяйственную продукцию растут, и в целом эта отрасль становится очень выгодной, сюда мы должны вкладывать деньги. И, уверен, село ответит ударным трудом и высокой отдачей.

**Первое.** Должна быть обеспечена **продовольственная безопасность** страны.

Для этого необходимо увеличить привлечение инвестиций в сельское хозяйство и пищевую промышленность.

Казахстан обеспечивает собственную потребность по основным видам продовольствия и имеет экспортный потенциал.

Особое внимание требуется уделить стимулированию производства важнейших продуктов питания, по которым не удовлетворяются потребности страны. К примеру, растительное масло, фрукты, сахар и другое. Мы имеем возможность решить эти проблемы.

**Второе.** Важно сосредоточить усилия на тех секторах сельского хозяйства, которые поставляют продукцию на **экспорт**. В частности, надо расширять экспортные каналы зерна через порты Каспийского и Черного морей и в направлении Китая.

**Третье.** Животноводческая отрасль также имеет большой экспортный потенциал. В качестве дополнительной меры необходимо перевести систему ветеринарии на международные стандарты.

Поручаю Правительству принять **дальнейшие меры для системной поддержки сельского хозяйства на всех уровнях.**

Особое внимание надо обратить на переработку сырья.

\* \* \*

Теперь о **приоритетах макроэкономической политики.**

Правительству, Нацбанку, Агентству по финнадзору необходимо сформировать действенные механизмы **системного и оперативного реагирования государства на угрозы финансовой нестабильности** и укрепить доверие международных рынков к экономике Казахстана.

**Первое.** Надо системно укрепить работу **Агентства финансового надзора.**

Главной задачей Агентства совместно с Национальным банком и Министерством финансов должно стать **повышение конкурентоспособности и устойчивости финансовой системы** страны, особенно банковского сектора. Жизнь будет вносить коррективы в наши планы. Мы должны быть готовы.

Надо усвоить уроки, преподанные ипотечным кризисом в США, оказавшим серьезное влияние на наши банки.

АФН должно более внимательно отслеживать ситуацию в каждом банке и в случае необходимости принимать превентивные и действенные меры.

**Государственная поддержка не может быть односторонней**, и банки должны взять на себя свою часть рисков. Если акционеры банков не желают или неспособны привлечь дополнительные ресурсы для своего развития, то государство должно быть готово предпринять необходимые меры.

\*\*\*\*\*

При этом процесс регулятивного вмешательства должен быть предельно прозрачен и предсказуем для всего банковского сектора.

**Приход иностранного капитала в банковский сектор** мы рассматриваем как вотум доверия Казахстану, источник необходимой финансовой поддержки и лучшей международной практики банковских услуг.

Необходимо продолжить **структурные реформы нашей финансовой системы**. Это касается развития рынка ценных бумаг, современных финансовых инструментов, совершенствования законодательства о банкротстве, глубокой реформы судебной системы.

Мы должны развивать управление системными рисками, как в частном, так и в государственном секторах. **Правительство, АФН и НацБанк** должны выстроить гибкую и надежную систему управления рисками.

Предстоит также разработать **систему мер быстрого реагирования** для непредвиденных ситуаций.

Степень доверия населения и бизнеса, в том числе зарубежного, должна стать основным критерием эффективности финансовых органов страны.

**Второе.** Необходимо **привести налоговую систему в соответствие с задачами нового этапа развития Казахстана**. Действующий Налоговый кодекс сыграл позитивную роль в экономическом росте, однако в настоящее время его потенциал практически исчерпан. Кодекс насчитывает свыше 170 видов льгот и преференций, которые постоянно и бессистемно растут.

Правительству следует **разработать новый Налоговый кодекс**. Он должен **способствовать модернизации и диверсификации экономики, выходу бизнеса из «тени»**.

Новый Кодекс должен приобрести характер **закона прямого действия**, ограждающего от вольного толкования его норм налоговыми службами, сочетать качество администрирования и интересы налогоплательщиков.

Но, главное, он должен предусматривать **снижение общей налоговой нагрузки для несырьевых секторов экономики, особенно для малого и среднего бизнеса**. Ожидаемые потери бюджета должны быть компенсированы за счет повышения экономической отдачи от добывающего сектора.

**Третье.** Особую миссию в обеспечении эффективности и конкурентоспособности нашей экономики призвано выполнить вновь созданное по моему поручению **Агентство по защите конкуренции**.

Расширенные полномочия Агентства должны обеспечить успех в «борьбе» с ценовыми сговорами, недобросовестной конкуренцией, злоупотреблениями субъектов рынка своим доминирующим и монопольным положением, укреплять позиции казахстанского бизнеса в мире.

Нужен **новый закон о конкуренции**, который послужит серьезным толчком для роста предпринимательской активности в стране.

**Четвертое.** Надо усилить **борьбу с инфляцией**. Учитывая, что инфляция нарастает, усугубляемая давлением со стороны глобальных экономических процессов, требуется **принятие продуманных и адекватных действий со стороны Правительства**.

Рассчитываю, что и **Национальный Банк** добьется весомых результатов в **борьбе с инфляцией**.

Государство должно активно управлять ситуацией в условиях глобальной экономической нестабильности. Все необходимые ресурсы для этого имеются.

КАЖДАЯ КОПИЯ ЭТОЙ КОПИИ БУДЕТ ПОДАНА НА СЛЕДУЮЩЕЕ СОБРАНИЕ ПРЕЗИДИУМА НАЦИОНАЛЬНОГО СБОРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Поэтому у Правительства и Национального Банка должен быть **оперативный план стабилизационных действий** в случае прогнозируемого замедления мировой экономики и возможного снижения цен на ряд экспортных товаров.

В первую очередь, Правительству необходимо временно, до преодоления проблем в финансовом секторе, **сократить государственные расходы по всем направлениям и программам, кроме социальных.**

Все вышеперечисленные планы должны подчиняться этому требованию.

Все, что может подождать, должно быть приостановлено. Это касается и всех регионов. Такая экономия будет способствовать снижению давления на инфляцию, а также увеличит резервы страны на случай возможного снижения цен на энергоносители и сырьевые ресурсы.

### **Уважаемые участники заседания!**

Мы будем и дальше идти по пути совершенствования **казахстанской модели политического и государственного устройства, сочетая общепризнанные закономерности демократического развития и традиции нашего общества.**

**Первое.** За 16 лет Независимости мы реализовали **собственную модель обеспечения общественной стабильности, межнационального согласия, формирования казахстанской идентичности и общеказахстанского патриотизма.**

Это наше **казахстанское «ноу-хау»**, которым мы по праву гордимся и обязаны бережно охранять.

В рамках Конституционной реформы вырос **статус и полномочия Ассамблеи народа Казахстана.**

Представляя интересы всего народа нашей многонациональной страны, депутаты от Ассамблеи призваны играть особую роль в процессе укрепления межэтнического мира и согласия в Казахстане.

Сейчас необходимо всемерное укрепление роли этого уникального казахстанского института. И депутаты, которые избраны от Ассамблеи, должны чувствовать эту ответственность, держать тесную связь с Ассамблей и ее организациями на местах.

Я всегда говорил и вновь со всей ответственностью хочу подчеркнуть, что для дальнейшего укрепления государства, его безопасности, устойчивого развития экономики и роста благосостояния наших граждан, Казахстану необходимы долгосрочная стабильность, мир и согласие.

**Второе.** **Предстоит продолжить развитие современной политической системы в Казахстане.**

Главную роль в этом процессе должны играть политические партии, неправительственные организации и другие общественные институты.

Укрепление партийных механизмов будет способствовать становлению современного гражданского общества, широкому вовлечению населения в общественные процессы.

На современном этапе **модель с доминирующей партией «Нур Отан»** может рассматриваться как оптимальная форма политической системы Казахстана.

Она открывает для всех других политических партий участие в выборах, возможность пройти в Парламент и участвовать во всех политических процессах. И нет никаких препятствий для появления новых партий и высказывания собственного мнения.

**Третье.** В условиях демократического общества большое значение приобретает **борьба с преступностью и коррупцией.**

За прошедшие годы значительно укреплен потенциал правоохранительной и судебной систем страны для противодействия криминальным явлениям, охраны жизни и прав наших граждан.

Однако в их деятельности имеются **существенные недостатки.**

Об этом говорилось на недавней Коллегии Генпрокуратуры с участием всех правоохранительных органов.

Правоохранительная и судебная система должны обеспечить **справедливую и эффективную защиту прав казахстанцев, оградить бизнес от незаконных вмешательств.**

**Приоритетной целью** в этой сфере должно стать **предупреждение и профилактика правонарушений, а не карательные действия.** Поэтому необходимо разработать и внести в Парламент в текущем году законопроект «**О профилактике правонарушений**».

Поручаю Администрации Президента обеспечить реализацию всех указанных мер, провести **административную реформу в правоохранительных органах, а также во всех организациях, подотчетных Президенту страны.**

**Четвертое.** Правительство должно ускоренными темпами реализовать предусмотренные **административной реформой** меры по развитию системы государственного управления Казахстана на принципах результативности, прозрачности и подотчетности обществу с учетом лучшего международного опыта.

Эти новые подходы должны быть **отработаны на пилотных государственных органах** в 2008 году – Министерствах юстиции, экономики и бюджетного планирования, финансов и акимате Южно-Казахстанской области.

**Главной целью административной реформы** должно стать повышение эффективности и результативности работы управленческого аппарата. Чтобы чиновники служили народу, как следует.

**Одним из ключевых элементов административной реформы** должна стать **новая кадровая политика в стране.** Человеческий фактор становится определяющим на современном этапе развития.

Необходимо разработать современные подходы, направленные на формирование в системе государственного управления **профессионального ядра управленцев новой формации.**

Большая роль в этом процессе должна принадлежать партии «Нур Отан». Партии следует активно участвовать в формировании кадров для системы государственного управления, выполняя роль **«социального лифта»** для достойных граждан.

Важная роль должна быть отведена **молодому поколению, включая выпускников программы «Болашак».** Молодые профессионалы должны найти свое место в происходящих в стране процессах, принять самое активное участие в строительстве будущего. Нового уровня работы требует **работа с резервом.**

Администрация Президента должна возглавить кадровую работу.

**Пятое.** Со следующего года, впервые в истории нашей страны, базой новой системы государственного бюджетного планирования станет **3-летний бюджет**. Для этого Правительству уже в текущем году необходимо разработать **новый Бюджетный Кодекс**.

Надо также форсировать работу по **модернизации и совершенствованию системы планирования, повышению эффективности использования средств бюджета и управления государственными активами**.

**Шестое.** Правительство должно провести целенаправленный аудит, если хотите, **«аудит с пристрастием»**, **государственных средств**, выделявшихся по основным государственным социально-экономическим программам.

Цель этого аудита – **оценить достигнутые результаты, резко повысить эффективность управления и расходования государственных средств**.

**Седьмое.** Правительство должно продолжить последовательную работу по **стимулированию конкурентоспособности малого и среднего бизнеса**.

Надо поддержать работу **микрокредитных организаций**, в том числе за счет средств государства. Они оказывают поддержку сотням тысяч наших граждан в создании своего дела. Надо продумать меры по повышению доступности микрокредитования и созданию новых рабочих мест для большего количества казахстанцев.

Развитый предпринимательский сектор – это основа экономики любой страны.

В этой связи, в рамках **административной реформы** поручаю Правительству **решительно снизить административную нагрузку на бизнес**, провести дальнейшее **упрощение разрешительной системы, прежде всего лицензирования, сертификации, аккредитации**.

Приведу один **пример**. По последнему отчету Всемирного банка «Ведение бизнеса», чтобы пройти все экспортные процедуры в Казахстане необходимо затратить 89 дней, а, к примеру, в Эстонии для этого надо только 5 дней.

Настоящим бедствием для предпринимателя становятся различного рода **проверки**, которые предусмотрены свыше 50 законами!

Некоторые ведомства изыскивают возможность под различными предлогами в нарушение законодательства «проверить» предприятие несколько раз. Это серьезно отвлекает бизнес от своего дела. И это идет против политики, которую я провожу.

Надо **значительно сократить количество проверок** правоохранительными и другими проверяющими органами, и упорядочить их.

### **Дорогие казахстанцы!**

Постоянное улучшение социального самочувствия казахстанцев, всех слоев и социальных групп казахстанского общества, является и будет оставаться на первом плане государственной политики.

Стандарты качества жизни должны стать эффективным рыночным инструментом развития человеческого капитала и социальной модернизации Казахстана, **не приводя при этом к росту иждивенческих настроений**.

Социальная политика государства может быть эффективной только в том случае, если она нацелена на создание рабочих мест и вовлечение трудоспособного населения в экономику страны. Этому принципу мы следовали ранее и намерены придерживаться его в будущем.

У нас есть все основания и далее **повышать уровень жизни социально незащищенных слоев населения**, в соответствии с **предвыборной платформой партии «Нур Отан»**, рассчитанной на 5 лет.

**Новый трехлетний бюджет должен обеспечить:**

- увеличение относительно 2007 года в целом средних размеров пенсий в 2,5 раза к 2012 году, в том числе в 2009 году – на 25%, в 2010 году – 25% и в 2011 году - на 30%. При этом к 2011 году размеры **базовых пенсионных выплат** должны вырасти до 50% от размера прожиточного минимума;
- увеличение размеров государственных социальных пособий и специальных государственных пособий с 2009 года - в среднем ежегодно на 9%;
- поэтапное увеличение **ежемесячного пособия по уходу за ребенком по достижению им одного года в 2010-2011 гг.** до уровня, превышающего размеры пособий 2007 года в среднем в 2,5 раза;
- увеличение с 2010 года размера **единовременных пособий на рождение 4-го и более ребенка** более чем в 4 раза по отношению к 2007 году;
- повышение **заработной платы работникам бюджетной сферы** с поэтапным ее приближением к 2-х кратному уровню к 2012 году, в т.ч. в 2009 году – на 25%, 2010 году – на 25% и в 2011 году - на 30%.
- в 2009 году надо **увеличить ежегодную квоту для переселения на историческую Родину оралманов на 5 тысяч семей, довести до 20 тысяч семей в год.**

Обеспечение социального благополучия должно сопровождаться повышением качества жизнедеятельности, а также человеческих ресурсов страны. Это главная миссия научно-образовательного и здравоохранительного комплексов страны.

\*\*\*

**Білім беру сапасының басты міндеті – 2010 жылға дейінгі білім беруді дамыту жөніндегі мемлекеттік бағдарламаны орындай отырып, осы саланың сапалы қызмет көрсету аясын кеңейту.**

**Бірінші.** Білім және ғылым министрлігі және облыс әкімдері үш жылдың ішінде заманға сай білім алуға және озық технологияларды игеруге мүмкіндік беретін **білім берудің тиімді инфрақұрылымын жасауды** аяқтайтын болсын.

Үстіміздегі жылы біз 68 мың оқушы орынға арналған 88 мектептің құрылысын, ал 2009 – 2010 жылдары тағы да 69 мың оқушы орынға арналған 102 мектептің құрылысын аяқтаймыз.

**Екінші.** Үкіметке, мемлекеттік холдингтерге, облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдерімен бірлесе отырып **кәсіптік-техникалық білім беруді одан әрі дамыту бағдарламасын** әзірлеп, іске асыруды тапсырамын.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БҰЛТӨМ АҚПАРАТ МӘДЕНИЕТІ МІНІСТІГІ

Бұл бағдарлама ел экономикасы үшін барынша қызығушылық тудырып отырған тиісті білім салаларына шетел ғалымдары мен оқытушыларын тартуды көздеуі тиіс.

Бұған, ең алдымен, жұмыс берушілер мен олардың қауымдастықтары, яғни бірінші кезекте осындай кадрларға зәрулік танытқан бизнес өкілдері белсенді түрде тартылуы қажет.

**Үшінші.** Үкімет «Тілдердің үш тұғырлылығы» мәдени жобасын іске асыруды жеделдетуі тиіс. Бүкіл қоғамымызды топтастырып отырған мемлекеттік тіл ретінде қазақ тілін оқыту сапасын арттыру қажеттігіне ерекше назар аударғым келеді.

Халықаралық тәжірибелерге сүйене отырып қазақ тілін оқытудың қазіргі заманғы озық бағдарламалары мен әдістерін әзірлеп, енгізу қажет. Мемлекеттік тілді тиімді меңгерудің ең үздік, инновациялық әдістемелік, практикалық оқу-құралдарын, аудио- бейнематериалдарды әзірлеу керек.

Қазақ тіліндегі оқулықтар шығаруға арналған тендерді үнемі жеңіп алатын бір-екі баспа ғана бар. Сонда оқулықтардың сапасын жақсарту үшін қандай бәсекелестік болмақ. Қазақ тіліндегі оқулықтардың сапасы сын көтермейді. Олар адамдарды қазақ тілін үйренуге емес, қазақ тілінен қашуға бейімдейді. Осы салаға жауапты тиісті органдар нақты шешім қабылдауы тиіс.

**Төртінші.** Әзірге халықты мектепке дейінгі балалар мекемелерімен қамтамасыз етуде «бетбұрыс» жасала қойған жоқ. Үкімет пен әкімдер барлық жерде бұл проблеманы терең зерделеп, осы негізде бұл мәселенің шешімін әзірлеуі тиіс.

Кішкентай бүлдіршіндердің дамуына ықпал ететін үздіксіз білім берудің алғашқы сатысы ретіндегі мектепке дейінгі білім беруге баса назар аударған жөн. Және бұл сатыны олардың шығармашылық және интеллектуалдық қабілеттерін дамытуға арналған тиімді бағдарламалармен қамтамасыз ету қажет.

Әрі балалардың білім алуға, еңбекке және қоршаған ортаға бейімі, қарым-қатынасы нақ осы кезеңде қаланатынын естен шығармауымыз керек.

\*\*\*

**Бүгінгі күні біздің денсаулық сақтау жүйеміз** осы заманғы Қазақстан азаматтарының талаптарына әзірше сай емес. Бұл денсаулық сақтау саласының басты мәселесі. Қазіргі кезде қолымыздағы инфрақұрылым да, медициналық қызметтің сапасы да әрі қызмет көрсетуді ұйымдастыру деңгейіде көңілден шықпайды.

**Бірінші.** Үкімет денсаулық сақтау нысандарын қалпына келтіру мен дамыту жөніндегі жұмысты жандандыруы қажет.

Биыл біз республикалық маңызы бар 9 денсаулық сақтау нысанының, жергілікті маңызы бар 112 нысанның құрылысын қолға алдық.

**Екінші.** Ауруды емдеуге қарағанда оның алдын алудың арзанға түсетінін есепке ала отырып, басымдықты аурудың алдын алуға, яғни ең озық әдістерді енгізу арқылы алдын-ала диагностика жүргізу, ауруды анықтау мен емдеу сияқты қолданыстағы бағдарламаларды қайта саралауға бағыттаған жөн.

Денсаулық сақтау саласындағы қаржы ресурстарын тиімді пайдалану үшін тиісті талдау жүргізіп, медициналық қызметтің нақты құнын бағалау керек.

**Үшінші.** Денсаулық сақтау, Білім және ғылым министрліктеріне бірлесе отырып **ауруханалардың медициналық қызметкерлерінің**, соның ішінде

\*\*\*\*\*



медицина қызметкерлерін қосымша даярлау мен қайта даярлау, оларды сертификаттау мен лицензиялау жолымен **біліктілігін арттыру бағдарламасын әзірлеуді тапсырамын.**

Сондай-ақ **медициналық жоғары оқу орындарында гранттар мен «Болашақ» бағдарламасы бойынша медициналық мамандықтарға квоталар санын көбейту қажет.**

**Төртінші.** Ерекше назар халықты дәрі-дәрмекпен қамтамасыз етуге аударылуы тиіс. Елге әкелінетін медициналық препараттардың сапасына қатаң бақылау орнатып, белсенді түрде отандық фармацевтикалық фабрикаларды құруға қажетті инвестиция тарту қажет.

**Бесінші.** «Дені сау ұлт» үшін инфрақұрылым дамытудың маңызы жоғары. Балалық шақтан бастап **дене шынықтыру пен спорттық даярлыққа** және оған **ең қолайлы мүмкіндіктер** туғызуға ерекше ден қойылуы керек.

Әкімдер жаңа **стадиондар мен спорт кешендерін, балаларға арналған және басқа спорт алаңдарын салу мен ескілерін жаңарту арқылы** барлық жастағы адамдардың спортпен шұғылдануына, өздерінің бойларын сергек ұстауына, сөйтіп өмір жастарын ұзартуына жағдай жасауы қажет.

Министерства и акиматы должны развернуть **широкую пропаганду здорового образа жизни.** Это вопрос государственной важности, и Правительство должно подходить к нему более масштабно.

Необходимо разработать комплекс мер по кардинальному улучшению **демографической ситуации.** Этому вопросу надо посвятить ближайшее заседание Национального Совета.

Здоровье нации - это общенациональная задача. В ее обеспечении должно принять активное участие **отечественное бизнес-сообщество.**

В этом плане хочу с удовлетворением отметить, что бизнес активно откликнулся на мое обращение об усилении его социальной ответственности.

Такие структуры, как Корпорация «Казахмыс», Евразийская промышленная ассоциация, Казцинк, Тенгизшевройл, Аджип, национальные компании «КазМунайГаз», «Казатомпром», «Казахстан темір жолы» только за прошлый год направили свыше 30 млрд.тенге на развитие объектов социального назначения: школы, медицинские и дошкольные учреждения, оздоровительные комплексы, реабилитационные центры для инвалидов, объекты культуры и спорта.

Это **яркий пример корпоративной социальной ответственности.** Такая практика должна получить широкое распространение. А средства массовой информации должны ее поддерживать.

\* \* \*

**Доступность и качество жилья** для наших граждан, в особенности, молодых семей - это то, что всегда было и остается **в числе наиболее важных жизненных приоритетов государства.**

Назрела необходимость внесения изменений в Государственную жилищную программу по следующим направлениям.

**Первое.** Предоставление государственным служащим и работникам бюджетной сферы через систему жилищных строительных сбережений **предварительных жилищных займов** по процентной ставке, не превышающей **4 % годовых.**

СБОРНИК ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



Исключением будут только целевые земельные участки, предназначенные для деятельности СПК.

Проверки, проведенные Правительством, показали, что земли вокруг Астаны и областных центров заранее закуплены на подставные фирмы и лица. И теперь, продавая эти земли по рыночной цене, некоторые люди, среди которых немало чиновников, богатеют за счет государства, ничего не вложив.

Надо предложить им вернуть эти земли государству добровольно, или правоохранительные органы обязаны определить законность этих действий и ответственность таких лиц.

Было бы хорошо, если партия «Нур Отан» и ее фракция в Парламенте взяла бы этот вопрос под свой контроль.

В целом **филиалы и первичные организации «Нур Отан», депутаты местных маслихатов** должны стать серьезным фактором развития регионов и экономической модернизации. Они должны принять активное участие в реализации указанного комплекса мер и взять под особый контроль указанные выше задачи.

### **Уважаемые депутаты Парламента! Дамы и господа!**

За годы независимости **Казахстан стал полноправным членом мирового сообщества**, чьи инициативы практически всегда получали широкую поддержку и осуществлялись на практике.

Доказали свою востребованность созданные **по инициативе или при непосредственном участии Казахстана межгосударственные объединения**, заложившие основу для построения **эффективной системы региональной безопасности - СВМДА, ШОС, ОДКБ.**

Мы должны и дальше укреплять наше экономическое и политическое сотрудничество с **Россией, Китаем и государствами Центральной Азии.** Создавать прочную основу для стабильности, открытого диалога и взаимодействия в регионе.

В целях укрепления **безопасности в Центрально-Азиатском регионе** мы расширяем также конструктивное взаимодействие с **США, ЕС и НАТО.**

Сегодня наша страна вышла на **качественно новый уровень международного признания.** Убедительным свидетельством этого стало решение о **председательстве Казахстана в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2010 году.** Мы благодарны членам этой организации, особенно, главам государств СНГ, которые коллективно выдвинули нашу кандидатуру.

В связи с этим необходимо разработать специальную программу **«Путь в Европу».** Она должна способствовать развитию экономического сотрудничества, привлечению технологий и опыта управления, совершенствованию наших законов, разработке своей повестки дня, стратегического видения нашего председательствования в ОБСЕ.

В целом наши **приоритеты** в области внешней политики и обеспечения безопасности остаются неизменными.

**Первое.** Наша внешняя политика построена **на поиске общности основополагающих интересов**, на понимании необходимости компромисса в отношении всех, даже самых острых вопросов.

**Второе.** Казахстан намерен и далее всемерно укреплять свои позиции в качестве активного участника международной коалиции по борьбе с международным терроризмом и религиозным экстремизмом.

**Третье.** Мы продолжим модернизацию и боевую подготовку казахстанской армии.

За прошедшие годы Вооруженные Силы страны существенно повысили свои **военные и технические качества.**

Необходимо создать профессиональный, военный и управленческий корпус Вооруженных Сил, способный дать отпор современным вызовам безопасности.

В целом перед Вооруженными Силами страны стоит задача дальнейшего **повышения своей боеготовности и конкурентоспособности** в соответствии с **новой Военной доктриной.** Правительство, государство в целом, должны решительно поддерживать наши Вооруженные Силы.

\*\*\*

Особо хочу отметить, что в предстоящие годы необходимо провести целый ряд **крупнейших международных мероприятий, имеющих глобальное значение.**

Речь идет о **Третьем съезде мировых и традиционных религий в 2009 году, Совещании по мерам доверия и безопасности в Азии в 2010 году, работе в руководящей тройке ОБСЕ с 2009 года и председательствовании в ОБСЕ в 2010 году.**

Уже сейчас необходима серьезная **подготовительная работа, как в организационном, так и в содержательном плане.** Это задача не только Министерства иностранных дел и Правительства, но и всех органов государственного управления.

**Қымбатты отандастар!**

**Құрметті депутаттар мен Үкімет мүшелері!**

Байқасаңыздар, алдымызға қойылып отырған міндеттер жылдан-жылға артып келеді. Сондықтан еліміздің тәуелсіздігін нығайту жолында халықтың және сіздер мен біздердің істеп жатқан шаруамыздың барлығы мемлекетіміздің нығаюы, тәуелсіздіктің мықтылығы, халықтың әл-ауқатының артуы үшін жасалуда. Осы жолда бәріміз елдің бізге деген сенімін ақтап, мақсаттарға жетеміз деп мен нық сенемін.

Айтайын дегенім осы еді, ағайын!

Зейін қойып тыңдағандарыңызға рахмет!

**Февраль 2008 года**

Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан  
Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана

**ЧЕРЕЗ КРИЗИС К ОБНОВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ**

**Қадірлі қазақстандықтар!  
Қымбатты менің отандастарым!**

Қазір бүкіл әлем жұртшылығы экономикалық дағдарыстың қиындықтарын бастан өткеруде.

Жаһандық дағдарыс дауылы алпауыт мемлекеттерді де шайқалта бастағанын бәріңіз көріп, біліп отырсыздар.

Дағдарыс салқыны бізді де айналып өткен жоқ.

Оқтын-оқтын айналып соғатын әр деңгейдегі дағдарыстарға біз бұған дейін де төтеп беріп келгенбіз. Тәуелсіздік шежіресін парақтасақ, күйреген Кеңестер империясының орнына жаңа мемлекет құру бізге оңайға түскен жоқ. Тұралап қалған экономиканы қайта қалпына келтіру, оны жаңаша даму жолына түсіру - тақыр жерден тау тұрғызғанмен бірдей.

**Ел болып ол қиындықтарды да еңсеріп өттік.**

Өткен ғасырдың соңында Шығыс Азияда басталған кезекті дағдарыс тұсында тәуелсіздігіміз тағы да бір сынаққа түскен болатын.

Дер кезінде қабылданған дұрыс шешім, ұтымды іс-қимылдың арқасында біз одан да аман-есен өте шықтық.

Осылайша сындарлы жылдар мен күрделі кезеңдерде лайықты тәжірибе жинақтап, **ысылып, шыңдала түстік.**

Ел дамуының жаңа бағыттарын айқындап, қарыштап алға басумен болдық.

**Сол сияқты қазіргі әлемдік дағдарыс та өткінші құбылыс.**

Халқымыз мұндай күйзелістер кезінде «көппен көрген ұлы той» деп, сабыр сақтап, ынтымақ-бірлігін бекіте түскен. **Қиындықтарды бірлесе жеңіп отырған.**

Мемлекет дағдарыстың алдын алудың барлық шараларын жасауда. Ұлттық қордан бөлінген ауқымды қаражат қазір отандық экономиканың кідіріссіз жұмыс істеуіне қызмет ете бастады.

Әлеуметтік кепілдіктер толығымен сақталып отыр.

Олай болса, бұл дағдарыстан да біздің аман-есен өтетініміз айдан анық.

**Дағдарыстар өтеді, кетеді. Ал, мемлекет тәуелсіздігі, ұлт мұраты, ұрпақ болашағы сияқты құндылықтар мәңгі қалады.**

Алдымызда бізді үлкен белес күтіп тұр. **Ол – Қазақстан тәуелсіздігінің жиырма жылдығы.**

Дүние дамуымен есептегенде жиырма жыл деген көп те емес шығар. Бірақ, біз үшін үлкен кезең **тұтас бір дәуірмен** барабар.

Олай болатыны, тәуелсіздік - ата-бабаларымыздың жүздеген жылдармен өлшенетін **арман-аңсарының жүзеге асқан ақиқаты.**

Сол себепті **тәуелсіздіктің әрбір жылының біз үшін мәні бөлек, маңызы айрықша.**

Халқымыздың басына түскен қандай да бір сынаққа қарамастан біз тәуелсіздігімізді нығайту жолындағы **жасампаз істерімізді жалғастыра бермекпіз.**

Барша қазақстандықтардың жұмған жұдырықтай бірлігінің арқасында **біз алмайтын асу, біз жеңбейтін кедергі болмайды.**

Солай боларына нақты сеніңіздер, құрметті отандастар!

СБОРНИК ЕЖЕГОДНЫХ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Уважаемые казахстанцы!  
Дорогие соотечественники!**

Практически два десятилетия изо дня в день **мы создаем с вами новую страну.**

Страну **открытую и процветающую.**

Страну, в которой из года в год **улучшается благосостояние казахстанцев.**

Страну **политически стабильную и обеспечившую безопасность своим гражданам.**

Страну, которая **никогда и ни для кого не будет источником внешней угрозы.**

**Стратегия развития Казахстана, которую приняли на десятилетия вперед, опыт ее воплощения в реальные успехи страны дали нам уверенность в собственных силах, мы убедились в правильности выбранного нами пути.**

Именно поэтому с самого начала кризиса на мировых финансовых рынках, разразившегося более двух лет тому назад, **мы разработали и последовательно реализуем комплексную систему антикризисных мер.**

Мы внимательно отслеживаем внутреннюю и внешнюю конъюнктуру, и **без промедления предпринимаем решительные меры.** Именно поэтому глобальный продовольственный кризис не стал для нас национальным бедствием.

Но сегодня экономический кризис, поразивший уже всю мировую экономику, продолжает испытывать нас на прочность.

**Кризис пришел к нам извне.** Его истоки не внутри страны, а сокрыты в дисбалансах мировой экономики.

Кризиса нельзя было избежать и все предусмотреть.

На его преодоление ведущие экономики мира уже затратили **более 10 триллионов долларов США**, то есть практически 15 процентов всего мирового ВВП. Но ситуация к лучшему пока еще не меняется.

Кризис последовательно вовлек в свою орбиту Американский континент, Европу и Азию.

Судя по всему, он будет затяжным. Как говорят аналитики, **мировая экономика в своем падении еще не достигала дна.**

Свой взгляд на происходящие в мире процессы я изложил в своей статье «Ключи от кризиса». К ней может быть разное отношение, но мы, казахстанцы, включили свою мысль в общий поиск выхода из этого кризиса. Кризис не простой, варианты выхода из него должны быть совершенно разными.

Я, убежден, что после этого глобального кризиса изменится мировая финансовая система, а может быть, и политическое управление государствами. Многие приходят к необходимости «ручного управления» экономикой, и регулирование становится важнейшим делом выхода из этого кризиса.

Поэтому глубокий и радикальный подход поможет мировому сообществу найти те пути, которые обезопасят нас в следующих зигзагах мировой рыночной экономики.

Поэтому радикальные меры, которые я предложил, будут обсуждаться в мировом сообществе.

Мое предложение – это вклад в поиск решения глобальных проблем.

\*\*\*\*\*

Но сегодня реальность такова, что сжатие деловой активности в мире привело к **снижению спроса на нефть и металлы**. А это - основа экспорта Казахстана.

За год цена на нефть упала почти в 4 раза, на металлы - почти в 2 раза.

Наши основные торговые партнеры и ближайшие соседи - Россия и Украина - девальвировали свои национальные валюты на 40-45 процентов. **И мы вынуждены были пойти на девальвацию тенге в интересах наших товаропроизводителей**. Иначе казахстанская продукция потеряла бы свою конкурентоспособность. Мы продолжали бы сжигать золотовалютные резервы страны.

### **Уважаемые казахстанцы!**

К сожалению, череда трудных испытаний и мощь кризисного прессинга не ослабевают. И вы это должны знать.

Но должны быть уверены в том, что мы не просто **готовы к этим испытаниям**.

**Мы с ними справимся и выйдем из этого кризиса еще более сильным и процветающим государством.**

**Мы сохраним свои позиции в мировом сообществе.**

Создав Национальный фонд, мы проводили **целенаправленную политику сбережений**.

Вы хорошо помните, сколько было сломано копий – надо ли создавать этот фонд или раздать его всем понемножку. Чтобы мы делали сейчас, когда на 20% снизились сборы в бюджет, с выплатой пенсии и заработной платы?

Создав этот фонд в хорошие времена, мы поступили правильно. Так должны поступать государства, которые думают о своем завтрашнем дне.

Тем самым **мы обеспечили запас прочности нашей экономики перед** возможностями потрясений подобного рода.

Для создания жизнеспособной и гибкой экономики **мы последовательно проводили непростые структурные реформы, наращивали экспортный потенциал и дали старт диверсификации**.

Именно поэтому сегодня **мы имеем солидный задел и в состоянии проводить продуманную и эффективную антикризисную политику**.

Ответной мерой большинства государств на возникший глобальный кризис стало принятие **пакетов стимулирующих экономических мер**.

Казахстан стал **одним из первых государств в мире, оперативно отреагировавших** на нарастающую турбулентность мировой экономики и приступивших к реализации **опережающих мер**.

Чтобы сохранить стабильность финансовой системы мы предоставили **банкам дополнительную ликвидность**. Это было сделано для обеспечения экономической активности малого и среднего бизнеса, крупных предприятий.

Была **увеличена сумма гарантированного возмещения по вкладам физических лиц с 700 тысяч до 5 миллионов тенге**. Государство помогло **снизить риски банковского сектора, связанные с внешним заимствованием** и достаточностью собственного капитала.

На **поддержку жилищного строительства и решение проблем дольщиков** было направлено **545 миллиардов тенге**.

Для сохранения деловой активности в стране мы оказали беспрецедентную финансовую поддержку субъектам малого и среднего бизнеса в объеме 275 миллиардов тенге. Была продолжена работа по решительному сокращению административных барьеров.

Введен в действие **новый Налоговый кодекс**, значительно снизивший ставки по основным налогам.

По сравнению с прошлым годом корпоративный подоходный налог в этом году уже снижен на треть и составляет 20 процентов, а в 2011 году составит 15 процентов. Ставка НДС снижена до 12 процентов. Вместо регрессивной шкалы ставок социального налога **введена единая ставка в размере 11 процентов**. А для предприятий, осуществляющих инвестиции, **предусмотрены налоговые преференции**.

Все это стало одним из важнейших **стимулов развития** несырьевого сектора экономики, малого и среднего предпринимательства.

**Закон о государственных закупках** дает преимущество отечественным производителям, что также направлено на поддержку малого и среднего бизнеса.

На развитие агропромышленного комплекса было выделено 280 миллиардов тенге, реализацию инфраструктурных проектов - 120 миллиардов тенге.

В целом в экономику страны в антикризисных целях дополнительно направлено свыше 2-х триллионов 700 миллиардов тенге.

Это, согласитесь, **мощный стимул** для преодоления последствий мирового кризиса.

**Мы действуем решительно и быстро**, потому что знаем, когда и что **надо делать**, чтобы уменьшить силу удара мирового кризиса на нашу экономику и общество.

Этому способствовала **совместная оперативная работа Правительства и Парламента страны**. И я хочу, чтобы вы, уважаемые мои соотечественники, понимали, что мы **все вместе должны противостоять натиску этого периода**.

Правительство обязано гарантировать, что **все обязательства государства** по увеличению социальных выплат и заработной платы бюджетникам будут сохранены в полном объеме.

Как и было запланировано, в 2010 году зарплата бюджетников и стипендии будут увеличены на 25 процентов, а в 2011 году - еще на 30 процентов.

**Средний размер пенсий будет увеличен в 2010 году на 25 процентов, и на 30 процентов в 2011 году.**

При этом к 2011 году **размер базовых пенсионных выплат возрастет до 50 процентов** от размера прожиточного минимума.

Как вам известно, государство поддержало студентов, оставшихся без средств, чтобы оплатить учебу. Всего **государство дополнительно выделяет 11 тысяч грантов и 40 тысяч кредитов для студентов**.



## Уважаемые казахстанцы!

Перед нами стоят большие задачи по преодолению последствий кризиса и подготовке последующего экономического роста.

Все, что мы уже предприняли, это решение текущих проблем, вызванных сегодняшним кризисом.

Я предлагаю не останавливаться, идти дальше и **осуществить новый план дальнейшей модернизации экономики и реализации стратегии занятости** для обеспечения посткризисного развития страны.

В самые трудные годы мы начали строить и создали новую столицу страны – Астану, когда никто не верил, что мы сможем это осуществить. Мы это сделали, это видит весь мир. Давайте будем следовать этому хорошему опыту.

Да, нужны новые средства. В этих целях считаю правильным **доходы от сырьевого сектора**, которые традиционно зачислялись в Нацфонд, **в 2009 - 2010 годах направить на осуществление нового плана**. В целом это составит порядка **600 миллиардов тенге** в дополнение к уже утвержденным трансфертам из Национального фонда.

Это - временная, но необходимая мера. При этом мы сохраняем **тот объем валовых резервов страны, которые есть на настоящий момент**. То есть 47 миллиардов американских долларов. Это дает нам уверенность в устойчивости на случай продолжения этого кризиса.

Другой источник средств - это **жесткая экономия по всем расходным статьям бюджета и строжайшая финансовая дисциплина**. С учетом этого поручаю Правительству **провести оптимизацию расходов республиканского бюджета и буквально в режиме еженедельного мониторинга контролировать использование бюджетных средств**. Это обращение также и к нашим депутатам.

Ставшая уже привычной в период бурного роста расточительность **должна смениться разумным потреблением и экономией**. Скажем прямо, в эти годы, когда у нас появились деньги, запросов стало больше, штаты раздули и увеличилось количество командировок, проведение различных масштабных дней культуры. Всем надо будет над этим подумать.

С нарушителей финансовой дисциплины **должен быть жесткий спрос по законам кризисного времени**. Все **неприоритетные расходы** - административные, инвестиционные и другие - должны быть **сведены к нулю**. Это касается и местных бюджетов.

Высвободившиеся средства дадут нам возможность, прежде всего, реализовать **стратегию занятости казахстанцев**. Она не только поможет нам справиться с кризисными шоками, но и **обеспечит эффективное развитие экономики в посткризисное время**. Она должна **дать новые возможности каждой казахстанской семье**.

Достаточность рабочих мест должна стать основным показателем, по которому будет определяться способность **членов Правительства и каждого акима** обеспечить устойчивость развития экономики Казахстана. Каждый аким, каждый министр должны знать, сколько за неделю сокращено рабочих мест, и сколько мы на местах открываем. Именно это является основой устойчивого развития.

**Для обеспечения региональной занятости и переподготовки кадров** я поручаю Правительству выделить не менее **140 миллиардов тенге**.

БЮДЖЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2010 ГОД И НА ПЕРИОД ДО КОНЦА 2010 ГОДА

Из местных бюджетов также должны быть выделены ресурсы на софинансирование стратегии занятости.

Для тех, кто теряет работу, **будем создавать новые рабочие места. Мы сможем обеспечить работой как минимум 350 тысяч казахстанцев**, это, не считая нынешних общественных работ.

Возможности для развития рынка труда у нас есть, их не надо придумывать. Именно на это мы направляем дополнительно выделенные средства.

**Во-первых, это реконструкция и модернизация коммунальных сетей.** Это - объекты и сети водоснабжения, теплоснабжения, энергетики и канализации.

Правительству совместно с акимами поручаю определить необходимые затраты на эти цели, обеспечить не только финансирование работ, но и **жесточайший контроль за использованием каждого тенге, выделенного из бюджета.**

Это невидимая работа, нам все равно придется ее делать. Она - основа будущего развития. Это возможность создать в городах и на местах огромное количество новых рабочих мест. Мы поднимем покупательскую способность нашего населения. Если умно поработать, освобождающихся людей надо переучить на новые специальности.

Жилищно-коммунальное хозяйство привести в порядок давно надо было. Давайте сейчас этим займемся.

**Во-вторых, это строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог местного значения, а также обновление социальной инфраструктуры, прежде всего школ и больниц.**

Это уже задача СПК, которые обязаны обеспечить максимальную занятость населения. Финансовая сторона вопроса - за Правительством и акимами.

Мы должны сейчас договориться и прямо сказать населению: школы и больницы, строительство которых началось, мы достроим. Новые, поскольку ситуация такая, мы отложим, но направим средства на то, чтобы отремонтировать действующие школы, больницы, медицинские пункты. Опять же, создадим рабочие места.

Также по магистральным автомобильным и железным дорогам, строительство которых мы намечали, придется «тормознуть». Зато деньги пустить на приведение в порядок дорог вокруг областных центров, городов, межрайонных дорог. Таким образом мы подтянем наши тылы.

**В-третьих, объекты местного значения в каждом конкретном населенном пункте.** Это может быть благоустройство и озеленение, ремонт дорог, клубов или других объектов по усмотрению местных властей. На эти цели должны быть выделены целевые трансферты.

**Районным маслихатам**, как органам местного самоуправления, должны быть выделены средства. Пусть они **сами решают**, куда эти средства направить, чтобы решить местные проблемы и вопросы занятости.

Персональную ответственность за эффективность этой работы в целом возлагаю на акимов.

Для реализации всех перечисленных проектов мы должны **максимально использовать потенциал местных производителей.** Если необходимых

\*\*\*\*\*

производств сегодня нет, **их надо создать**, и это открывает **новые возможности для бизнеса**.

Мы ведь стоим накануне 20-летия нашей независимости. По всему Казахстану должна быть развернута работа – как мы встретим эту дату. Это незабываемые годы для нашего поколения, для нашего народа. Такого в истории казахской нации и всего Казахстана не было.

\*\*\*

Осының барлығына тереземіз тең, керегеміз кең ел болғанның арқасында қол жеткіздік, ел ретінде, қазақ ретінде, мемлекет ретінде мұндайлық сәулелі күн басымызға тәуелсіздіктің арқасында ғана қонғанын біздің ұрпақ ұмытпақ емес. Ел шежіресіндегі ерекше бұл белеске біз дайындықпен баруымыз керек. Қазірден бастап әр ауылдың кем-кетігін қалпына келтіріп, көгалдандырып, жолдарымызды жөндеп, үйлеріміздің ішін-сыртын әрлесек, елдің де көңілі көтеріле түседі.

\*\*\*

Поэтому эту работу нам надо начинать сейчас. Я считаю, мы должны дать небольшие средства, наверное 50-100 миллионов тенге, каждому аульному акиму, чтобы они под контролем районных маслихатов решили текущие задачи для населения, которое терпит какое-то бедствие, выдавали микрокредиты.

Таким образом, мы не только решаем вопросы занятости, но и создаем **стимулы для появления новых производств** в нашей стране.

**В-четвертых, это расширение социальных рабочих мест и организация молодежной практики.**

Действующий Закон о занятости населения позволяет нам использовать средства бюджета на эти цели. В 2008 году более 13 тысяч человек реализовали свои возможности по этим программам.

Наша задача сегодня - **расширить рамки существующих программ.**

Поручаю **дополнительно выделить на эти цели 8,6 миллиардов тенге. Тогда мы обеспечим работой около 96 тысяч человек.**

Одновременно с этим мы должны **увеличить максимальный период выплаты пособия по безработице** из Государственного фонда социального страхования с 4-х до 6-ти месяцев.

Наша стратегия занятости в условиях мирового кризиса направлена на **полномасштабную работу по переобучению и переподготовке кадров.**

Поручаю Правительству совместно с акимами **организовать переподготовку специалистов на базе существующих учебных заведений.**

Нашему населению надо учиться, в мире люди учатся всю жизнь. В этом случае есть возможность и необходимость переучиваться и получать другую профессию, которая сегодня востребована.

Мы сейчас обязываем все крупные строительные предприятия выделять средства на обучение людей другим профессиям. Так должно быть везде. Если Правительство и акимы нормально организуют работу – люди сядут за парты и обучатся новым профессиям.

Системная работа по переподготовке и переобучению кадров должна преследовать следующие цели. Каждый, кто хочет работать по новой профессии, должен иметь возможность обучаться.

Обеспечение будущих потребностей экономики трудовыми ресурсами, прежде всего, в сельском хозяйстве.

САУДАТ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АҚПАРАТ АЛҚАМЫ АРХИВІ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АҚПАРАТ АЛҚАМЫ АРХИВІ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АҚПАРАТ АЛҚАМЫ АРХИВІ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АҚПАРАТ АЛҚАМЫ АРХИВІ

Поэтапное замещение иностранных рабочих отечественными кадрами. Мы собираемся их наполовину сократить и заменить нашими.

Кроме того, несмотря на мировой кризис, трудности переживаемого нами периода, мы не можем себе позволить сосредоточиться только на их решении. Наше будущее зависит от дальнейшей модернизации экономики и развития базовой инфраструктуры.

**Мы продолжим финансирование и реализацию действующих перспективных инвестиционных проектов.**

Прежде всего, это модернизация нефтеперерабатывающих заводов.

Мы имеем три нефтеперерабатывающих завода и до сих пор покупаем масла и не обеспечены авиационным керосином. Надо этим сейчас заняться.

Мы должны постепенно полностью обеспечить внутренние потребности в этих нефтепродуктах.

Мы продолжим строительство нефтехимического комплекса в Атырау. Закончим строительство Мойнакской ГЭС в этом году, продолжим работы по расширению и реконструкции Экибастузской ГРЭС-1. Там вместо восьми работают четыре блока. Это готовая, не затратная электроэнергия. Мы продолжим работу на Экибастузской ГРЭС-2 по строительству третьего энергоблока, в этом году начнем строительство Балхашской ТЭС.

В наших планах - строительство магистрального газопровода «Бейнеу-Бозой-Акбулак», реконструкция автодорожного транзитного коридора «Западная Европа - Западный Китай». В этом году мы начинаем подготовительную работу. Там будут работать 5 тысяч человек, а в 2010-2012 годах - до 50 тысяч человек.

Это будет артерия, которая сделает Казахстан транзитным коридором от Европы в Азию.

Мы приступили к организации производств электровозов, пассажирских и грузовых вагонов, дорожных битумов, химической промышленности.

Особо хочу сказать об агропромышленном комплексе, благодаря развитию которого мы одновременно решаем две важнейшие для страны задачи - обеспечение продовольственной безопасности и диверсификация экспорта.

Поэтому мы приняли решение продолжить финансирование инвестиционных проектов по развитию экспортно-ориентированных производств, таких как организация и развитие молочнотоварных ферм, птицефабрик, откормочных площадок, организация производства плодоовощных культур с применением капельного орошения, создание производства по сборке сельскохозяйственной техники, развитие мясоперерабатывающих производств, переработки тонкой шерсти, инфраструктуры экспорта казахстанского зерна и его глубокой переработки.

Надо рассмотреть другие значимые проекты для строительства. Это продолжение сооружения Коксарайского водохранилища, других крупных ирригационных объектов.

У нас была задача на кызылкумском массиве ввести 60 тысяч гектаров орошаемых земель. Сейчас надо начинать работать на тех объектах, где есть ТЭО и подъездные пути. Переработка продукции сельского хозяйства - важнейшая отрасль. Мы сегодня завозим 80% консервированной

\*\*\*\*\*

плодоовощной продукции, половину мясopодуктов, 53% сухого молока. Если это все делать – люди из города должны пойти работать в сельскую промышленность.

По нашим оценкам, экспортная специализация **позволит создать в перспективе более 500 тысяч новых рабочих мест и обеспечит около 8 процентов дополнительного прироста ВВП** в ближайшие пять лет.

Таким образом, следуя своему стратегическому выбору, мы последовательно продолжаем работу в тех секторах экономики, где можем быть реально конкурентоспособными, занять свои ниши на внешних рынках.

\*\*\*

Нынешние трудности – это не первое испытание, которое выпало на нашу долю.

Глубочайший кризис переходного периода мы преодолели в начале 90-х годов.

Тогда обвал экономики достигал 60 процентов, инфляция исчислялась тысячами процентов в год.

Второй мировой кризис, вызванный азиатскими финансовыми рынками, мы преодолели в конце 90-х годов. Цена на нефть снизилась тогда до 9 долларов за один баррель. Мы не могли платить пенсии и заработную плату. Эти трудности мы преодолели. Пройдет время, и мы будем говорить уже о преодолении и нынешнего кризиса.

В наших руках - все возможности, чтобы выйти из сложившейся ситуации с объективными потерями, но подготовленными к новому росту.

Кризисы будут повторяться и наша цель - научиться управлять ими. Пока у нас это получается.

Сегодня мы вынуждены **перегруппировать свои силы и ресурсы**, и мы это делаем под влиянием внешних обстоятельств. Но это вовсе не означает, что мы изменили свой курс. Этот курс определен Стратегией развития страны до 2030 года. Жизнь вносит коррективы. Но подчеркиваю, он прежний.

**Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев остаются важнейшей триединой задачей для нашего государства.**

У нас имеется антикризисный план, выделены достаточные средства из государственных резервов. **Правительство в целом и Премьер-Министр, руководители государственных органов, акимы несут персональную ответственность** за выполнение намеченных мер по выходу из кризиса.

Сегодняшние проблемы и то, как мы с ними справляемся, - это экзамен на зрелость и устойчивость нашего общества и государства. Думаю, что мы этот экзамен выдержим. Нам предстоит войти в новый этап своего развития и преумножить наши достижения. Уверен, что мы справимся. Для достижения намеченных целей необходимо **сплочение нашего народа.**

Поэтому обращаюсь ко всем казахстанцам - **взяться за осуществление названных мер, проявить трудолюбие и напористость, быть бережливymi, помогать и заботиться о близких, о тех, кто нуждается в помощи.**

Обращаюсь к депутатам Парламента, маслихатов, партии «Нур Отан». Избиратели, голосовавшие за нашу партию, оказали нам огромное доверие. И

сейчас, в трудный кризисный период, мы должны его оправдать, стать во главе широкого антикризисного движения в обществе.

Вместе с Правительством и местными органами надо решать конкретные проблемы людей, взять на особый контроль реализацию антикризисных мер, расходование выделяемых на эти цели бюджетных средств. **Обращаюсь к Ассамблее народов Казахстана, ко всем политическим силам.** Сейчас не на словах, а на деле проверяется, кто действительно думает о народе, а кто – нет.

**Давайте объединимся ради преодоления жесточайшего в истории планеты кризиса!**

Не будем озлоблять людей, будем помогать им словом и делом. Именно это сейчас делает государство. Важной задачей остается сохранение мира и согласия в стране.

\*\*\*

Осының барлығына тереземіз тең, керегеміз кең ел болғанның арқасында қол жеткіздік, ел ретінде, қазақ ретінде, мемлекет ретінде мұндайлық сәулелі күн басымызға тәуелсіздіктің арқасында ғана қонғанын біздің ұрпақ ұмытпақ емес. Ел шежіресіндегі ерекше бұл белеске біз дайындықпен баруымыз керек. Қазірден бастап әр ауылдың кем-кетігін қалпына келтіріп, көгалдандырып, жолдарымызды жөндеп, үйлеріміздің ішін-сыртын әрлесек, елдің де көңілі көтеріле түседі.

\*\*\*

**Обращаюсь ко всем государственным служащим.** Сейчас многократно увеличивается ответственность каждого управленца перед народом, которому мы все служим. Необходимо чаще выезжать на места, встречаться с трудовыми коллективами, населением. Надо разъяснять меры, предпринимаемые государством, объединять людей, поднимать их на решение проблем.

**Обращаюсь к работникам правоохранительных органов.** От вас зависит спокойствие на улицах наших городов и сел. Необходимо решительно и жестко бороться с преступностью, коррупцией, мошенничеством, нарушением законов. В это трудное время нужно сделать все, чтобы обеспечить безопасность наших граждан, всего общества.

**Я обращаюсь к средствам массовой информации проявлять активную гражданскую позицию!** Вас не случайно называют «четвертой властью»!

Сейчас СМИ должны выступить в качестве «советника» для людей в вопросе, как лучше преодолевать трудности, как выжить, как выстоять в это трудное время. Надо учить граждан на позитивном опыте других людей. Такая же роль отводится и нашей научной и творческой интеллигенции.

Надо чаще давать материалы, которые утверждают такие настроения, как уверенность, личная активность, терпение, патриотизм, любовь к Родине.

Членам партии «Нур Отан» надо больше бывать в семьях, разъяснять на какие специальности можно переучиться, как получить кредиты и микрокредиты, что надо делать в трудные годы. Важно обойти каждый дом, каждую семью, стать помощниками и советниками простых людей. Объяснять, что ничего страшного нет, страна большая, работы много.

\*\*\*

Сондықтан қай жерде де бірімізге біріміз көмектесіп, білмейтіндер білетіндерге айтып жүруіміз керек. Осының өзі халықты біріктіре түсетін болады.

СБОРНИК ЕЖЕГОДНЫХ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

## Уважаемые казахстанцы!

От наших действий и принятых решений во многом будет зависеть успех нового этапа развития страны.

У нас **есть необходимые ресурсы, опыт** для того, чтобы выдержать натиск мирового кризиса. Мы **имеем четкую антикризисную программу**. Все поставленные цели – **достижимы!**

Уверен, мы преодолеем все трудности и сделаем наш Казахстан сильным, процветающим и уважаемым в мире государством!

## Қадірлі әлеумет! Отандастарым!

Қиындық атаулыны жеңетін бір-ақ күш бар, **ол – бірлік**. Еліңді, жеріңді қорғау үшін бірлік қаншалықты қажет болса, тәуелсіздік жемістерін, бүгінгі қол жеткен табыстарымызды сақтап қалу үшін ол сондай қажет.

Ел басына күн туған нелер бір қилы замандарда да халқымызды ұлт ретінде сақтап қалған осы ынтымағы мен бірлігі емес пе еді?

«Мың өліп, мың тірілген» қазақ халқы Кеңес дәуіріндегі басқа түскен үлкен зұлмат жылдарында да өзінің елдігін ынтымақ пен бірліктің арқасында сақтай білді. Тәуелсіздіктің алғашқы жылдарында өзге республикаларда қантөгістер мен қақтығыстар болып жатқанда, татулық пен бірліктің арқасында жас мемлекетімізді жасақтап, өтпелі кезеңнен шығынсыз өттік емес пе?!

**Бүгінгідей қиын-қыстау кезеңде мен туған халқымның ынтымақ пен ауызбіршілік танытарына сенемін.**

Сіздер өздеріңіз бас болып **өзге отандас ағайындарға ұйытқы болыңыздар**. Әрдайым кеңдік пен кемеңгерлік, сабырлылық пен іскерлік көрсетіңіздер.

«Саусақ бірікпей, ине ілікпейді» деген аталы сөзді бәріңіз білетін шығарсыздар.

Олай болса енді ұсақ-түйекті, берекесіз тірлікті доғарған жөн. **Ел үшін, ұрпақ үшін бір жеңнен қол, бір жағадан бас шығаратын кез келді, ағайын.**

Баршаңызға іске сәт демекпін!

Март 2009 года





**СБОРНИК ЕЖЕГОДНЫХ ПОСЛАНИЙ  
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА  
(1997-2009 г.г.)**

*В подготовке сборника были использованы материалы  
с официального сайта Президента Республики Казахстан <http://www.akorda.kz>*

РРРРР РРРРР

