

## **КООПЕРАТИВЫ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ. МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ФОРМЫ**

САЯКБАЕВ Н. А., университет «Туран», соискатель

Для развития экономики и в целом общественных отношений немаловажно избавиться от юридических ограничений, необоснованно сковывающих деятельность субъектов, в том числе и ограничений, вытекающих из организационно-правовой формы юридических лиц. Гражданское право Республики Казахстан знает различные организационно-правовые формы юридических лиц, и среди них - производственный и потребительский кооперативы. Так, потребительский кооператив на основе имущественных взносов участников создает базу для *удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива*. В производственном кооперативе его члены осуществляют *совместную предпринимательскую деятельность*, которая предполагает доходы и не всегда нуждается в дополнительных взносах.

Считается, что кооперативы отличаются по целям объединения их членов (целям деятельности): производственный кооператив - для совместной предпринимательской деятельности (п. 1 ст. 96 ГК РК), потребительский кооператив - для удовлетворения материальных и иных потребностей участников (п. 1 ст. 108 ГК РК). Однако удовлетворение материальных или иных потребностей участников возможно как в потребительском, так и в производственном кооперативе. Также и осуществление предпринимательской деятельности возможно в обоих видах кооперативов (п. 3 ст. 34 ГК РК).

Представим себе ситуацию: потребительский кооператив имеет технику для использования ее членами кооператива на своих земельных участках. В свободное от использования на участках членов кооператива время техника может быть использована на чужих полях, она может предоставляться в аренду и тому подобное, также кооператив может осуществлять работы для заказчиков- нечленов кооператива с использованием своей техники. В принципе, нет никаких разумных оснований запрещать членам потребительского кооператива осуществлять совместную предпринимательскую деятельность. В зависимости от интересов самого кооператива и его членов цели и задачи кооператива могут по-разному изменяться, лишь бы это не приносило вред другим субъектам, обществу и окружающей среде а поэтому не является необходимым разделять потребительский и производственный кооперативы по целям и задачам деятельности.

Что касается возможностей кооперативов распределять прибыль между участниками, то нецелесообразно жестко определять коммерческий и некоммерческий характер организаций за производственным и потребительским кооперативами соответственно.

Такое жесткое определение фактически не позволяет учредителям производственного кооператива предусмотреть в учредительных документах невозможность распределения дохода юридического лица иначе как в качестве затрат на оплату труда, а для участников потребительского кооператива значительно сужает механизмы удовлетворения их материальных потребностей. При этом эти ограничения возможностей субъектов не имеют специальной цели или задачи. По-видимому, необходимо отказаться от законодательного определения коммерческого или некоммерческого характера организаций и предоставить это на самостоятельное усмотрение членом (учредителей) кооперативов.

По многим вопросам, которые, как правило, имеют определяющее значение в организационно-правовых формах юридических лиц, организация производственного и потребительского кооперативов имеет сходное регулирование. Так, и производственный, и потребительский кооперативы являются, как правило, объединениями граждан на основе членства, и члены обеих форм кооперативов имеют права на получение части оставшегося имущества юридического лица после его ликвидации; производственный и потребительский кооперативы являются добровольными объединениями, и члены могут выйти из кооперативов, при этом они имеют право выделение доли из имущества юридического лица. Что касается другого немаловажного вопроса - ответственности участников юридического лица по обязательствам организации, то и в производственном и в потребительском кооперативах члены кооперативов несут субсидиарную ответственность по обязательствам юридического лица, однако привлекают внимание различающиеся формулировки о субсидиарной ответственности участников в потребительском и производственном кооперативах. В ч. 2 п. 2 108 ГК РК указано, что участники потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность в пределах внесенной части дополнительных взносов. При этом в ч. 1 того же пункта и статьи законом предусмотрена обязанность внесения дополнительных взносов для покрытия убытков кооператива в течение определенного времени после утверждения ежегодного баланса. Фактически законодатель предусмотрел субсидиарную ответственность членов потребительского кооператива перед кредиторами юридического лица в полном объеме, лишь поставив эту ответственность в зависимость от сроков утверждения ежегодного баланса, сроков внесения дополнительных взносов участниками кооператива и правильного отражения требований всех кредиторов и в целом финансового состояния организации в документах финансовой отчетности. И сейчас разумно было бы поставить вопрос о необходимости именно такой формулировки норм о субсидиарной ответственности. Нужна ли здесь

солидарная ответственность членов кооператива и возможно ли изменить в целом формулировку норм об ответственности участников по обязательствам потребительского кооператива?

Теперь посмотрим, как подобные отношения регулируются в производственном кооперативе. Член производственного кооператива отвечает по обязательствам кооператива наряду с другими членами, дополнительная ответственность участников - долевая. Однако для вновь вступающих членов кооператива размер ответственности не одинаков. Если члены кооператива, вступившие в порядке передачи пая или наследования, отвечают по обязательствам, возникшим до их вступления в кооператив, то остальные члены кооператива, вступившие в кооператив после его учреждения, по обязательствам, возникшим до вступления в кооператив, не отвечают п. 2. 3 ст. 14 Указа Президента, имеющего силу закона, «О потребительском кооперативе»). При этом предельный размер дополнительной ответственности члена кооператива определяется решительными документами, но не может быть меньше размера стоимости пая члена кооператива. Здесь нас прежде всего интересует разделение членов кооператива по признаку: «новый» участник - «старый» участник (или правопреемник «старого» участника). Мы видим, что законодатель, выделив вновь вступивших членов кооператива, стремится защитить их интересы, но при этом интересы кредиторов кооператива нарушаются (нам следует помнить, что в этом случае новые участники не несут дополнительной ответственности, в том числе и по обязательствам, возникшим из хозяйственных договоров, заключенных до вступления «новых» участников). Кроме этого, оказываются в неравных положениях, к примеру, наследники «старых» членов и другие «новые» члены кооператива. На наш взгляд, в этом можно было бы упростить правоотношения субсидиарной ответственности участников производственного кооператива. А что касается таких же отношений в потребительском кооперативе, то их правовое регулирование было бы возможным осуществлять подобно регулированию в производственном кооперативе.

Таким образом, положения о круге участников кооперативов, о праве на выход участника из кооператива, о праве на получение доли участником при выходе из кооператива или его ликвидации совпадают. Кроме того, в отношении ответственности членов кооператива по обязательствам кооператива предложено правовое регулирование этих отношений производить одинаково. Предполагалось также отказаться от разделения кооперативов по признаку коммерческого и некоммерческого характера организаций, по признаку целей и задач кооперативов.

Теперь необходимо уяснить, в чем заключается принципиальная разница между организацией потребительского кооператива и

организацией производственного кооператива. Ключевое различие состоит в том, что организация потребительского кооператива основана на внесении взносов, а организация производственного кооператива - на трудовом участии членов кооператива. Трудовое участие и взносы участников являются необходимыми условиями деятельности соответствующих кооперативов и обязанностью их членов.

Организационно-правовая форма потребительского кооператива предусматривает обязанность внесения дополнительных взносов для покрытия убытков кооператива (п. 2 ст. 108 ГК РК). Кроме этого, устав потребительского кооператива должен содержать условия о размере взносов, производимых членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательств по внесению взносов (п. 3 ст. 108 ГК РК). Внесение взносов участниками потребительского кооператива является их основным обязательством в организации (конечно, взносы членов потребительского кооператива - не единственный возможный источник имущества для кооператива). По своей природе кооперация осуществляется здесь в интересах самих членов кооператива. В итоге организация потребительского кооператива строится на обязанности внесения взносов участниками. Этот признак становится в центре самой организации отношений в потребительском кооперативе. А наряду с предлагаемым отказом от выделения целей организации в качестве определяющего признака и отказом от жесткого определения некоммерческого характера потребительского кооператива в законодательстве признак обязанности внесения взносов участниками организации становится определяющим для потребительского кооператива, здесь *кооперация осуществляется на основе взносов*.

Для производственного кооператива таким определяющим признаком становится трудовое участие членов кооператива. Если мы посмотрим на правовую организацию производственного кооператива, то этот признак явно выделяется. Определение, данное в статье 96 Гражданского кодекса, указывает, что производственный кооператив создается для совместной предпринимательской деятельности членов кооператива и основана эта деятельность, прежде всего на их трудовом участии и потом на объединении имущественных взносов. В случае неисполнения членом кооператива возложенных на него обязанностей он может быть исключен по решению общего собрания. При принятии решений общим собранием член кооператива имеет один голос (а не как это предусмотрено в хозяйственных товариществах, где отношения строятся на основе вклада, пропорционально его доле). А прибыль, полученная кооперативом, если иной порядок не предусмотрен учредительными документами, распределяется между членами кооператива в соответствии с их трудовым участием. Таким образом, если коммерческий характер организации и цели производственного

кооператива не являются определяющими именно производственный кооператив признаками, то таким определяющим признаком для производственного кооператива будет трудовое участие членов кооператива, здесь *кооперация происходит на основе личных усилий, труда членов кооператива.*

Производственный и потребительский кооперативы - добровольные объединения граждан. Кроме этого, от других форм юридических лиц их отличает еще и то, что отношения в таких организациях складываются по своей природе в первую очередь на основе имущественных отношений, в то время как в таких объединениях граждан, как общественное объединение и религиозное объединение отношения между участниками в самую последнюю очередь от имущественных вопросов (члены кооперативов имеют право на получение своей доли в имуществе в случае выхода из кооператива или его ликвидации). В отличие от учреждения, кооперативы получают имущество от участников в собственность. И при этом организация юридического лица производится не столько на основе капитала, как в организации хозяйственных товариществ, акционерных обществ, но имеет большое значение личное участие в делах кооператива. Потому нет обязанности образования уставного капитала юридического лица, и право голоса члена кооперативам общем собрании, как правило, не зависит от доли в имуществе. Все организационно-правовые формы юридических лиц отличаются от производственного и потребительского кооперативов в каких-то основных, принципиальных моментах организации, которые являются для этих организационно-правовых форм определяющими.

Действующим законодательством производственный и потребительский кооперативы разделяются между собой по многим признакам их правовой организации. Но выше предлагались изменения законодательства, которые бы сблизили положения правовой организации двух видов кооперативов. В результате этого для членов кооперативов отпадут ненужные ограничения, требования в организации кооператива, для самих кооперативов гораздо расширится сфера их возможной деятельности. В итоге производственный и потребительский кооперативы перестанут отличаться друг от друга в тех моментах, которые считаются основными в организационно-правовой форме. А ключевое, определяющее виды кооперативов различие (обязанность трудового участия в производственном кооперативе и обязанность взносов в потребительском кооперативе) не является признаком, определяющим организационно-правовую форму уже потому, что сами эти положения должны закрепляться и закрепляются главным образом в учредительных документах, так как определяются исключительно исходя из интересов самих членов кооперативов. А уже потом эти положения находят свое отражение в

нормах права, регулирующих самые разные правоотношения, вытекающие и основанные на этих положениях. И в этом случае можно будет говорить об образовании единой организационно-правовой формы - *кооператива* с наличием разных типов данной организационно-правовой формы юридического лица.

Итак, различие производственного и потребительского типов кооператива заключается главным образом в том, что организация производственного кооператива построена на трудовом участии членов кооператива в совместной деятельности, а организация потребительского кооператива - на имущественных взносах членов кооператива. При этом нельзя говорить об исключении возможности трудового участия членов потребительского кооператива и, тем более, об исключении возможности внесения взносов членами производственного кооператива. Но, тем не менее, правоотношения в организациях построены именно на соответствующих им ключевых признаках.

Стало возможным говорить об обязательности внесения взносов участниками потребительского кооператива и обязательности трудового участия членов производственного кооператива. При этом обязанности трудового участия членов кооператива или внесения имущественных взносов устанавливаются, прежде всего, в учредительных документах (говоря об обязанности внесения взносов членами потребительского кооператива, мы имеем в виду в первую очередь дополнительные взносы, ведь именно такие взносы отличают потребительский кооператив от производственного). И члены потребительского кооператива должны знать заранее, что на них может быть возложена обязанность внесения взноса в соответствии с учредительными документами и требованием общего собрания. Также заранее должны знать об обязанности трудового участия и члены производственного кооператива.

Можно предполагать и возможность неустановления учредительными документами обязанностей внесения дополнительных взносов и трудового участия для членов кооператива. А также возможно, что будет в интересах членов кооператива установить в учредительных документах и обязанность трудового участия членов кооператива, и обязанность внесения дополнительных взносов одновременно. Таким образом, возможно существование не только двух типов кооператива - производственного и потребительского, но также еще и других типов кооператива. Целесообразно определение смешанного типа кооператива, содержащего в учредительных документах обязанности и трудового участия, и внесения дополнительных взносов для членов кооператива.

Значит, организационно-правовая форма кооператива будет обладать общим определением кооператива примерно следующего

содержания: *кооперативом признается юридическое лицо, основанное на добровольном объединении граждан (членов кооператива) для удовлетворения их материальных и иных потребностей* или (и осуществления ими совместной предпринимательской деятельности). Организационно-правовая форма кооператива будет иметь ряд общих норм о членстве в кооперативе, об ответственности членов кооператива, о праве выделения доли из имущества, о возможности получения доли после его ликвидации, об органах кооператива и т.д.

*Потребительским кооперативом* называется кооператив, в учредительных документах которого установлена обязанность внесения членами кооператива дополнительных имущественных взносов. *Производственным кооперативом* признается кооператив, в учредительных документах которого установлена обязанность трудового участия членов кооператива в совместной деятельности. *Кооперативом смешанного типа* называется кооператив, в учредительных документах которого установлена обязанность для членов кооператива и трудового участия, и имущественных взносов. Соответственно, каждый тип кооператива будет иметь отличительные особенности в части правового регулирования некоторых отношений, и закон будет содержать положения, которые отнесены только к конкретному типу кооператива (например, ответственность члена производственного кооператива в случае неисполнения им обязанности трудового участия). Что касается кооператива, в учредительных документах которого не установлена ни обязанность дополнительных имущественных взносов, ни обязанность трудового участия, то, возможно, что его выделение в определенный тип организационно-правовой формы не имеет необходимости. Если развитие общественных отношений не потребует от законодателя определения четвертого типа кооператива и соответствующего урегулирования этих отношений, на такие кооперативы все равно будут распространяться общие для всех типов нормы о кооперативе как организационно-правовой форме, а в остальных отношениях могут быть урегулированы положениями учредительных документов либо по аналогии закона, или же по аналогии права. Действие права, исключающее возможность существования такого кооператива, нежелательно (например, выделение трех самостоятельных форм кооператива и неопределение четвертой формы или же исключающее четвертый тип кооператива перечисление трех типов кооператива), так как это обеднило бы разнообразие юридического лица, сузило бы свободу предпринимателей и, возможно, даже сыграло негативную

консервативную роль, не позволив этим общественным отношениям развиваться в будущем. Нужно, чтобы госрегистрация кооператива осуществлялась без обязательности указания предусмотренного законодательством типа кооператива.

Для кооператива, в учредительных документах которого устанавливается обязанность трудового участия его членов, должно предполагаться добросовестное участие членов кооператива в их совместной деятельности. Соответственно, закон может содержать возможность исключения члена кооператива в случае его фактического отстранения от участия в деятельности производственного кооператива или же в случае срыва работы кооператива в результате невыполнения членом кооператива соответствующих его обязанностям действий. В учредительных документах производственного кооператива, к примеру, могут быть четко определены трудовые обязанности участников или порядок определения их обязанностей, возможно также заключение членами кооператива дополнительно договоров (письменных или устных соглашений) о разделении труда. Соответственно, закон может содержать право кооператива требовать исключения члена кооператива в случае невыполнения им установленных учредительными документами и договором обязанностей. Для кооператива, в учредительных документах которого установлена обязанность внесения дополнительных взносов, целесообразно предусмотреть ответственность участника в случае неисполнения им этой обязанности.

Конечно, нормы об ответственности участников за неисполнение ими обязанностей, устанавливаемых учредительными документами или договорами, должны быть диспозитивными. Вероятно, положения, относимые к производственному и потребительскому кооперативам, в большей части могут относиться и к кооперативу смешанного типа. Для кооператива смешанного типа законодательство должно предусматривать такую организацию, где для всех членов кооператива существует и обязанность дополнительных имущественных взносов, и обязанность трудового участия одновременно. Возможна также организация кооператива смешанного типа, где для одних членов кооператива предусмотрена обязанность трудового участия, а для других членов кооператива - обязанность дополнительных имущественных взносов. И все многообразие вероятных отношений в кооперативе смешанного типа по возможности не должно быть ущемлено.

Итак, с учетом всего изложенного мы можем коротко сформулировать итог. Целесообразно было бы определить

кооператив как одну организационно-правовую форму юридического лица, и уже в рамках этой организационно-правовой формы все те отношения, которые различаются в силу различия типов кооператива (порядок приема новых участников, порядок выхода из кооператива, особенности ответственности членов кооператива и прочее), должны будут регулировать для каждого типа кооператива особенно.

//Образовательная система и социально-экономическое развитие Казахстана. Материалы республиканской научной конференции 12-13 мая 2000 г.