

КОНСОЛІДОВАНА

ПРОБАДА

Казахстан и ООН: новый уровень партнерства

Ярким свидетельством прогресса Казахстана в правозащитной сфере стало избрание нашей страны в Совет ООН по правам человека. О том, какие возможности открывает членство в нем и какие обязательства накладывает, в интервью «Казахстанской правде» рассказал председатель Конституционного совета РК **Игорь Рогов**.

- Казахстан впервые стал членом Совета ООН по правам человека. Можно ли утверждать, что правозащитная сфера нашей страны в достаточной степени соответствует международным стандартам?

- В нынешнем году в правозащитной сфере республики произошли, по меньшей мере, два крупных события. 13 марта Президентом был подписан Указ «О членстве Республики Казахстан в Европейской комиссии за демократию через право» (Венецианской комиссии). Данный акт Главы государства последовал после решения Комитета министров Совета Европы об удовлетворении соответствующей заявки государства, что явилось свидетельством признания международным сообществом достижений нашей страны по укреплению верховенства права.

12 ноября в ходе 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке республика стала новым членом Совета ООН по правам человека на 2013-2015 годы. Данное решение также подтверждает бесспорные успехи страны в сфере обеспечения незыблемости и верховенства прав человека.

С первых дней независимости казахстанское общество развивается в направлении осознания ценности каждой личности, признания и защиты ее достоинства, утверждения идеи неотъемлемых и неотчуждаемых прав и свобод человека. В статье 1 Конституции закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Благодаря четкой установке Главы государства на всемерное раскрытие потенциала Основного закона за эти годы в сфере защиты прав и свобод человека сделано немало. Развита и постоянно совершенствуется независимая судебная система. Учрежден институт уполномоченного по правам человека, деятельность которого дополняет существующие государственные правозащитные механизмы. Казахстан присоединился к ряду международных универсальных актов в области защиты прав человека. Глубоко символично, что первым из них была Конвенция о правах ребенка.

Казахстан постоянно поддерживает работу совета и активно сотрудничает с другими правозащитными структурами ООН.

В феврале 2010 года республика успешно защитила свой первый национальный доклад в рамках нового правозащитного механизма совета - Универсального периодического обзора.

Международные эксперты признают прогресс, достигнутый в Казахстане в сфере защиты прав человека. Теперь мы готовы продемонстрировать, что

можем не только исправлять имеющиеся недостатки, но и быть примером для других стран.

- В правозащитной сфере ООН функционируют несколько органов - Совет и Комитет по правам человека. Летом Казахстан посетила верховный комиссар ООН по правам человека. В чем различаются их полномочия?

- Совет был учрежден 15 марта 2006 года и является ведущим международным органом в области защиты прав человека, заменившим соответствующую комиссию. Он является межправительственным органом в системе Организации Объединенных Наций, отвечающим за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека по всему миру, а также за рассмотрение ситуаций, связанных с нарушением прав человека, подготовку соответствующих рекомендаций.

В компетенцию совета входит обсуждение всех тематических вопросов и ситуаций в области прав человека. Данная структура состоит из 47 государств, которые избираются Генеральной Ассамблеей ООН путем прямого тайного голосования. Это исключает возможность какого-либо влияния извне.

Члены совета избираются на основе принципа справедливого географического представительства, и мандаты распределяются между региональными группами следующим образом: группа африканских государств - 13 мест; группа азиатских государств - 13 мест; группа восточноевропейских государств - 6 мест; группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна - 8 мест и группа западноевропейских и других государств - 7 мест. Казахстан будет представлять азиатскую группу.

Штаб-квартира совета находится в Женеве, он периодически собирается на заседания в течение года. Общая продолжительность этих сессий составляет не менее десяти недель.

Совет - самостоятельный орган, отдельный от управления верховного комиссара по правам человека. Тем не менее УВКПЧ обеспечивает проведение заседаний и последующих совещаний Совета по правам человека. Верховный комиссар принимает участие в сессиях СПЧ и выступает с регулярным обзором ситуации с правами человека в мире.

В отличие от совета, который выступает уставным органом ООН, Комитет по правам человека - договорный орган. В 2009 году Казахстан присоединился к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 года. Тем самым мы признали компетенцию Комитета по правам человека ООН принимать и рассматривать сообщения отдельных лиц, подпадающих под юрисдикцию Республики Казахстан, в отношении действий и бездействия органов государственной власти либо в отношении принятых ими актов или решений.

В настоящее время членом данного комитета от Казахстана выступает видный ученый-юрист, доктор юридических наук, член ЦИК РК М. Сарсембаев.

- В рамках интеграционных процессов внутригосударственные правозащитные механизмы постепенно дополняются международными

правовыми институтами. Налагает ли членство в совете какие-либо дополнительные обязательства?

- Безусловно. Теперь Казахстан становится членом совета, который мониторит процесс имплементации упомянутых и других международных актов о правах человека в национальном законодательстве той или иной страны, в том числе и Казахстана. Поэтому, как говорится, чтобы давать оценку другим, надо самим соответствовать предъявляемым требованиям.

При выборе членов совета во внимание принимаются вклад кандидатов в дело содействия и защиты прав человека, сделанные ими с этой целью объявления о добровольных взносах и принятые обязательства. В своей деятельности члены СПЧ должны поддерживать самые высокие стандарты поощрения и защиты прав человека.

Генеральная Ассамблея большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании может приостановить членство в совете какого-либо государства, которое совершает грубые и систематические нарушения прав человека.

- Какие меры должны быть приняты Казахстаном в связи с присоединением к совету?

- Членство в совете налагает огромную ответственность и требует принятия комплекса мер по дальнейшему совершенствованию правоохранительной системы страны. Подачей заявки на членство Казахстан недвусмысленно выразил твердое намерение продолжить реформу в этой сфере.

Сейчас в соответствии с поручениями Президента в русле осуществляемых в Казахстане демократических преобразований, повсеместного утверждения принципа признания прав человека в качестве высшей ценности, адекватно современным угрозам и вызовам разрабатываются новые редакции Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов, Кодекса об административных правонарушениях и других законодательных актов. Думаю, в их проектах будут учтены рекомендации международных правозащитных структур и международные обязательства страны.