

ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА

Служебно-правовая газета, орган Ростехнадзора

11 июня 2014 года № 4 (120)



Осуществляя правовую реформу

Игорь Рогов

Как известно, слово «юстиция» переводится с латинского как «справедливость», «законность», то есть как «әділет», «зандылық».

Эти принципы всегда были неотъемлемыми свойствами степного права и правовой культуры казахов, содержались в изречениях биев. О значении этих принципов для традиционного казахского общества писал Чокан Валиханов в своей знаменитой «Записке о судебной реформе».

Современная система юстиции нашей страны имеет богатую историю и славные традиции, основы которых были заложены еще в начале прошлого столетия. Органы юстиции в период советской власти претерпевали неоднократные изменения. Они то упразднялись, то повторно создавались, что препятствовало формированию стабильной системы юстиции. И только после обретения Казахстаном государственной независимости органы юстиции вступили в устойчивую фазу своего развития.

За годы независимости республики в правовой системе в целом, в частности, в системе юстиции произошли коренные изменения, пересмотрено их правовое положение. Существенно были изменены функции и полномочия Министерства юстиции и его территориальных органов, укрепились роль и значение органов юстиции, законодательно регламентирована их деятельность. Существовавшая в прошлом двойная подчиненность территориальных органов юстиции была заменена на вертикальную подчиненность Министерству юстиции, что закреплено в Законе «Об органах юстиции» и положениях о Министерстве юстиции и его территориальных органах.

При всенародной поддержке и содействии Президента РК Н. Назарбаева Министерство юстиции стало одним из ключевых и авторитетных органов государства, деятельность которого ныне охватывает все сферы жизни государства, общества и граждан.

В своих первых программных актах, в том числе в Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства (1992 год) и Программе «Идейная консолидация общества - как условие прогресса общества» (1993 год), Президент РК Н. Назарбаев возложил на органы юстиции большие надежды в строительстве правового государства.

Постановлением Президента республики, подписанным еще 15 октября 1991 года, местным органам юстиции было предоставлено право контроля решений исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов, а перед Министерством юстиции поставлена задача по повышению эффективности правовой работы.

Значимым и судьбоносным не только для органов юстиции, но и для граждан страны является Указ Президента Республики Казахстан от 12 декабря 1991 года «О мерах по повышению эффективности правовой реформы в Республике Казахстан».

Названным Указом на Министерство юстиции была возложена координация деятельности всех государственных органов по осуществлению правовой реформы. Министерство юстиции определено головным разработчиком проектов законов, подготавливаемых по инициативе Президента и Правительства, ему было поручено также проведение обязательной экспертизы проектов правовых актов других государственных органов.

Президент поручил Министерству юстиции разработать проект первой государственной программы правовой реформы, систематизировать законодательство, провести судебную реформу, совершенствование системы нотариата, работу органов загса и иных юридических учреждений и решение ряда других вопросов. Впервые была установлена обязательная официальная регистрация в Министерстве юстиции нормативных правовых актов государственных органов, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан, и их последующее опубликование.

Следует отметить, что все без исключения проекты программ, концепций и иных документов по реформированию и совершенствованию правовой и судебно-правоохранительной систем страны разрабатывались под руководством и при активном участии Министерства юстиции и его территориальных подразделений.

С первых дней независимости Республики Министерство юстиции и его территориальные подразделения на высоком профессиональном уровне осуществляют правовое обеспечение деятельности государства. Органы юстиции являются главными субъектами в формировании современного законодательства, в координации правотворческой деятельности государственных органов, а также в обеспечении законности в обществе. Велико значение координирующей роли Министерства юстиции в правотворческой деятельности государственных органов. Законность, а в конечном счете, и конституционность решений центральных и местных государственных органов во многом зависят от регистрационно-контрольной функции Министерства юстиции и его территориальных органов. И потому в

системе органов государственной власти органам юстиции всегда отводилось особое место.

Работники органов юстиции на протяжении более двух десятилетий активно участвуют в построении в Казахстане сильного современного демократического и правового государства, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Полагаю, что невозможно переоценить роль и значение органов юстиции в строительстве демократического, правового, светского и социального государства в Казахстане, а особенно в повседневной жизни граждан. Это ежедневный кропотливый труд по оказанию квалифицированной юридической помощи, нотариальных услуг, государственной регистрации актов гражданского состояния, недвижимого имущества, юридических лиц, объединений граждан, по проведению судебных экспертиз и другие вопросы, которые сопровождают человека от рождения и до самых последних дней его жизни. Важной частью деятельности органов юстиции является их участие в судебной защите прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с подпунктом 5) статьи 24 Закона «Об органах юстиции» органы юстиции и их должностные лица вправе обращаться с иском в суд в защиту прав и свобод граждан. Кроме того, Законом Министру юстиции предоставлено право обращаться в суд с иском о признании недействительными не прошедших государственную регистрацию нормативных правовых актов (пп. 2) ст. 7 Закона).

Органы юстиции республики успешно проводят государственную правовую политику и координируют деятельность государственных органов в правотворческой и правоприменительной сфере.

Глава государства Н. Назарбаев, высоко оценивая роль органов юстиции в укреплении государственного суверенитета, формировании и реализации правовой политики и развитии правовой системы в целом, в целях обеспечения преемственности своим Указом от 20 октября 2011 года № 164 объявил 30 сентября профессиональным праздником работников органов юстиции.

Основы строительства правового государства, закрепленные в Конституции республики, объективно повышают значение органов юстиции в государстве и обществе.

В ходе конституционной реформы 2007 года были установлены новые подходы в назначении первых руководителей ряда министерств, в том числе и Министра юстиции. В соответствии с новой редакцией подпункта 3) статьи 44 Конституции Президент Республики непосредственно, без представления Премьер-Министра, назначает на должность Министра юстиции, что

позволяет по-новому оценивать предназначение органов юстиции в системе органов государственной власти.

За годы деятельности Конституционного Совета между нашими органами установлено тесное сотрудничество. Особо важными в деятельности Конституционного Совета является участие Министерства юстиции в конституционном производстве, подготовке материалов ежегодного послания о состоянии конституционной законности в стране, а также в исполнении решений Конституционного Совета. Все поступившие в Конституционный Совет обращения направляются в Министерство юстиции для дачи заключения. Заседания по рассмотрению обращений по существу проходят с участием представителей Министерства юстиции, мнение которого имеет существенное значение при принятии Конституционным Советом своих решений.

Желаю всем сотрудникам органов юстиции плодотворной работы, профессиональных успехов и новых достижений на благо нашей Родины - Республики Казахстан! Крепкого здоровья, счастья и благополучия!