

КОСОВОСЛАВСКАЯ

ПРАВДА

Бектас Бекназаров: Тревожит тот факт, что ревизия основной массы дел сегодня проводится на уровне Верховного суда

Пожалуй, ни у кого нынче не вызывает сомнений тезис о том, что за 20 лет Независимости в результате преобразований, инициированных Президентом страны Нурсултаном Назарбаевым, судебная система республики претерпела качественную трансформацию, которая в свою очередь послужила новым импульсом для экономической модернизации государства. Но останавливаться в правовом развитии - значит обречь себя на отставание. Согласно Конституции, Казахстан - правовое государство. Следовательно, правовую базу, законотворческий процесс, правоприменительную практику и особенно судебную систему необходимо не только интенсивно развивать, но и добиваться их сбалансированности по отношению друг к другу. А главное - соответствия мировым стандартам в плане обеспечения прав человека. «Правоохранительные органы и суды должны обеспечивать справедливую и эффективную защиту прав казахстанцев», - подчеркивается в Послании Главы государства. О перспективах развития и проблемах судебной системы республики наш сегодняшний разговор с председателем Верховного суда Казахстана Бектасом Бекназаровым.

- Уважаемый Бектас Абдыханович, наша встреча происходит в непростой, но знаменательный для судебной системы страны момент. Во-первых, полгода как действуют поправки к Конституционному закону РК «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей РК». Во-вторых, с августа вступают в силу нормы, предусматривающие введение механизма медиации. Насколько суды страны способны «адаптироваться» к этим законодательным новациям?

- Что касается поправок в Конституционный закон, необходимо отметить: они внесены во исполнение Указа Президента от 17 августа 2010 года. Философия этих и многих других новаций в

судебной сфере очевидна: освободить служителей Фемиды от несвойственных им функций с тем, чтобы суды могли сосредоточиться исключительно на своих прямых обязанностях.

Вот и данным указом упразднен Комитет по судебному администрированию, а взамен на базе аппарата Верховного суда учрежден департамент по обеспечению деятельности судов.

Ведь не секрет, именно многотрудные обязанности по исполнению судебных актов не позволяли Комитету по судебному администрированию и администраторам судов надлежащим образом заниматься вопросами организации работы местных судебных учреждений. Просто времени не хватало, и работа по организационному, финансовому и материально-техническому обеспечению судов превратилась из основной в факультативную, то есть носящую вспомогательный характер. Поэтому функции по исполнению судебных решений были переданы Министерству юстиции.

В этом же ключе - перераспределения сил и обязанностей, которые в конечном счете, я уверен, позитивно отразятся на качестве отправления правосудия, следует рассматривать и введение института медиации.

Процедура медиации - это внесудебный способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения.

Медиацию планируют применять при урегулировании конфликтов, возникающих из гражданско-правовых отношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, конфликтов, возникающих из трудовых и семейных правоотношений, иных частных правоотношений с участием физических и (или) юридических лиц, а также в сфере уголовно-правовых отношений по делам о преступлениях небольшой и средней тяжести.

Конечно же, использование медиации имеет и ряд других положительных моментов, таких как экономичность, возможность вовлечения в процедуру медиации людей с большим жизненным

опытом, высшим образованием, судей, прокуроров в отставке, адвокатов, развитие правовой культуры в целом. Кроме того, о чем я уже говорил, снизится количество рассматриваемых дел, нагрузка на судей.

Вами правильно поставлен вопрос: насколько суды страны будут способны «адаптироваться»... В части внедрения в практику института медиации особенно важна роль судов первой инстанции. Именно на них ляжет часть заботы по утверждению в казахстанской практике процедур досудебного урегулирования споров. Поэтому на местах сегодня необходимо особенно активно вести разъяснительную работу.

- Не секрет, ваше назначение на пост председателя высшей судебной инстанции произошло в ситуации почти «аварийной»: на фоне отставки сразу шести судей Верховного суда, заподозренных в коррупционных правонарушениях. Таким образом, юридическое сообщество Казахстана ожидает от вас каких-то радикальных мер по совершенствованию судебной системы и улучшению отправления правосудия. Какова ваша дальнейшая программа действий?

- Скажу откровенно: планы большие, планы значительные. Предстоит трудиться напряженно. Судьям необходимо поднимать планку своих профессиональных достижений. Только это позволит нам реально изменить ситуацию, а главное - обеспечить стабильное и качественное отправление правосудия.

Дальнейшее совершенствование мы связываем с осуществлением задач, поставленных Главой государства на V съезде судей Казахстана. В первую очередь это работа по дальнейшему совершенствованию судоустройства и упрощению судопроизводства, созданию условий, искореняющих волокиту, судебные ошибки и нарушения законности самими судьями.

С начала минувшего года в Казахстане действует следующая трехзвенная судебная система: первое звено - районные (городские) и специализированные суды, где принимаются судебные акты по уголовным, гражданским и административным делам (суды первой инстанции). Второе - областные и приравненные к ним суды,

обеспечивающие рассмотрение апелляционных и кассационных жалоб на судебные акты районных судов, не вступившие в законную силу. Третье звено - Верховный суд - суд надзорной инстанции.

Вместе с тем данная схема судоустройства на сегодня оказалась недостаточно эффективной. Сложилась определенная оторванность областных судов от населения. Граждане, минуя областные инстанции, стали обращаться с жалобами на судебные акты напрямую в Верховный суд. Таким образом, вместо оперативного исправления судебных ошибок на уровне областных судебных учреждений, ревизия основной массы дел сегодня проводится на уровне Верховного суда. Скажу больше: создалась ситуация, при которой Верховный суд оказался в очень затруднительном положении в плане обеспечения своевременного и эффективного рассмотрения всех поступающих ходатайств, самое главное, такая нагрузка стала негативно отражаться на качестве нашей работы.

Фактически функция осуществления надзора за деятельностью местных судов, возложенная на Верховный суд Конституцией, подменена надзором по судебным делам.

В связи с этим, с целью более полного использования потенциала местных судов полагаем целесообразным создать в областных судах две судебные инстанции: апелляционную - по обжалованию решений и приговоров, не вступивших в законную силу, и кассационную - по пересмотру судебных актов, вступивших в законную силу.

Суды апелляционной инстанции должны обеспечить оперативное исправление судебных ошибок, восполнить пробелы, допущенные районными и приравненными к ним судами. В апелляционной инстанции судебные дела должны рассматриваться единолично судьями коллегии, за исключением пересмотра приговоров, постановленных судом присяжных заседателей, которые должны пересматриваться в апелляционном порядке в коллегиальном составе.

Наряду с этим предлагается полностью исключить направление дел на новое рассмотрение в суды первой инстанции. При

неполноте судебного исследования в первой инстанции апелляцияционная судебная коллегия должна отменить принятое решение, принять дело к своему производству и завершить его разрешение по существу. Соответственно, требуется увеличение сроков рассмотрения дел судами апелляцияционной инстанции с одного до двух месяцев.

Для более качественного рассмотрения дел в апелляцияционной инстанции целесообразно предусмотреть специализацию судебных коллегий по отраслям права. Одновременно следует ввести норму о вступлении в законную силу судебных актов апелляцияционной инстанции со дня их оглашения.

Состоявшиеся решения, приговоры районных (городских) судов и апелляцияционные постановления могут быть обжалованы в кассацияционную инстанцию областного суда в течение шести месяцев со дня их вступления в законную силу. Кассацияционное производство - самостоятельная стадия судебного процесса, сущность которой будет заключаться в проверке законности вступивших в законную силу судебных актов (кассация по праву).

В рамках проводимой работы предлагается поменять само содержание кассацияционного производства. Объектами кассацияционного пересмотра будут являться исключительно судебные акты, вступившие в законную силу. Подобная практика существует в судопроизводстве Российской Федерации, а также некоторых европейских стран. Кассацияционную судебную коллегияю должен возглавить председатель областного суда.

Апелляцияционное и кассацияционное разбирательства следует считать обязательным условием для дальнейшего обращения в Верховный суд. При этом пересмотр дел в порядке надзора должен иметь исключительный характер и только в случаях нарушения конституционных прав граждан и угрозы национальной безопасности страны, в целях дальнейшего развития права, обеспечения единства судебной практики.

Такие принципиальные изменения, если они будут внесены в действующее законодательство, позволят Верховному суду эффективно использовать свои конституционные полномочия по

надзору за деятельностью местных судов. Дальнейшее развитие я вижу именно таким образом.

- Говоря о мерах по повышению эффективности судебной системы, Глава государства настойчиво подчеркивал, что без создания атмосферы открытости и доступности правосудия, повышения к нему доверия граждан становятся невозможными дальнейшие правовые реформы. Что делается в этом направлении?

- Ваш вопрос коснулся одного из основных направлений нашей деятельности. Под определением «открытость, доступность» правосудия в первую очередь мы понимаем возможность сторон и всех заинтересованных лиц оперативно и беспрепятственно знакомиться с содержанием судебных актов и иных необходимых документов.

В настоящее время нормативные постановления и правовые акты Верховного суда, аналитические справки об итогах отправления правосудия, обзоры судебной практики, банк судебных актов Верховного и местных судов размещены на нашем официальном интернет-ресурсе.

Несколько слов о виртуальном Справочнике по судебным делам. С помощью данной системы в режиме on-line организован доступ к информации о продвижении дела с размещением вынесенных судебных актов, протоколов судебных заседаний.

По запросу пользователя посредством Интернета из справочника предоставляется информация по конкретному суду (областные, районные и приравненные к ним суды), а именно: список дел, назначенная дата рассмотрения и вложенные судебные документы.

С апреля нынешнего года открыт доступ к судебным актам Верховного суда (по делам, которые не содержат государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны), в том числе постановлениям судебных коллегий Верховного суда.

Одним из перспективных направлений в достижении доступности и прозрачности деятельности судов является работа информационно-справочных киосков в местных судах. На сегодня

во всех многосоставных судах республики действуют информационно-справочные киоски (всего 162 единицы).

В отдельных областных и городских судах установлены системы аудио-, видеофиксации судебного процесса. За 2010 год судами республики проведено 50 966 судебных процессов по гражданским и административным делам с использованием аудио- или видеозаписи. Также в Верховном и во всех областных и приравненных к ним судах установлено оборудование видеоконференцсвязи.

Один из самых важных проектов, планируемых Верховным судом, относится к сфере деятельности экономических судов, где предполагается ввести так называемый «е-суд»: ведение электронных гражданских дел и их рассмотрение в порядке электронного судопроизводства. В перспективе должна быть разработана и утверждена стандартная модель электронного зала («е-зала») судебных заседаний, а также рассмотрен вопрос о возможности обращения в вышестоящие судебные инстанции с жалобами (ходатайствами) в электронном формате.

Посредством интеграции web-портала «электронного правительства» с информационно-аналитической системой судебных органов уже в ближайшем будущем появится возможность направлять участникам процесса судебные акты в виде электронного документа, заверенного электронно-цифровой подписью.

Хороший практический опыт по применению информационных систем я приобрел при внедрении электронно-наблюдательного производства в Актюбинской области.

Суть программы такова: при подаче искового заявления истцу предлагается получить шифр. Затем истец (в последующем и другие участники процесса), открыв в Интернете сайт Актюбинского областного суда, вводит в специально отведенной колонке шифр и открывает наблюдательное производство по своему делу. Он может просмотреть электронные копии определений суда о принятии искового заявления к производству, назначении подготовки дела к рассмотрению, о дате судебного

заседания, а также протокол судебного заседания, решение суда, а впоследствии - постановления вышестоящих инстанций.

Таким образом, участники процесса, могут посредством Интернета отслеживать движение по своему делу, получать электронные копии судебных актов по основным процессуальным действиям, что значительно сэкономит их время и позволит своевременно обжаловать действия суда.

Немаловажным для обеспечения открытости и доступности правосудия следует считать развитие взаимоотношений с масс-медиа. Конструктивное взаимодействие позволит повысить объективность освещения деятельности судебной системы. С этой целью в Верховном суде создан самостоятельный отдел по связям с общественностью и СМИ.

- Защита прав и законных интересов граждан становится едва ли не основным содержанием работы судебных органов. В связи с этим нашим читателям было бы интересно узнать, как судами республики защищаются права социально уязвимых слоев населения: пенсионеров, инвалидов, сирот...

- Я бы разговор на эту тему перевел в другую плоскость. Например, что можно и нужно сделать для расширения возможности получения юридической помощи для социально незащищенных категорий населения...

В Казахстане право на бесплатную юридическую помощь предусмотрено пунктом 3 статьи 13 Конституции, которая гласит, что каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи и в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Это конституционное положение о бесплатной юридической помощи адвоката распространяется на привлекаемых к уголовной ответственности лиц.

Мы полагаем, что практика бесплатного адвоката на предварительном следствии и в суде для малоимущего обвиняемого должна быть перенесена и на малоимущего потерпевшего. Статьей 75 УПК регламентировано возмещение расходов, понесенных в связи с участием на предварительном

следствии и в суде, включая расходы на представителя (адвоката), но это право потерпевшего реализуется органом, ведущим уголовный процесс, только после окончания производства по делу.

Случаи и категории получателей бесплатной юридической помощи регламентирует и Закон «Об адвокатской деятельности». Но он носит декларативный характер, поскольку ни у адвокатских контор, ни у коллегий, ни у отдельных адвокатов нет источников оплаты услуг категорий граждан, указанных в законе. В связи с этим вопрос расширения сферы обеспечения квалифицированной юридической помощью социально незащищенных категорий населения видится чрезвычайно актуальным.

Мировая практика показывает, что программы предоставления бесплатной юридической помощи социально незащищенным категориям населения требуют от государства не только выделения определенного объема бюджетных средств. Нормативные и институциональные основы подобных программ должны быть таковы, чтобы нуждающиеся, независимо от правового статуса и места жительства, могли на практике получить доступ к юридическим услугам. И качество юридической помощи, предоставляемой за счет средств госбюджета, должно быть не ниже оказываемой на коммерческой основе. В противном случае юридическая помощь не будет достигать своей основной цели - обеспечения равенства перед законом и судом.

Во многих странах к оказанию юридической помощи малоимущим, социально незащищенным лицам привлекаются юридические клиники учебных заведений и неправительственные некоммерческие организации.

Расширение юридической помощи социально незащищенным категориям граждан подразумевает и развитую систему контроля, позволяющую отслеживать порядок расходования бюджетных средств, качество оказываемых юридических услуг, а также эффективность программы юридической помощи в целом.

Создание независимой структуры для управления программами юридической помощи позволит защитить независимость юристов, оказывающих услуги малоимущим, что особенно важно, когда речь

идет о защите по уголовным делам, где другой стороной процесса являются государственные органы, представляющие обвинение.

- Пожалуй, две «горячие» темы в тесной увязке с работой судов интересуют общественность: гуманизация политики уголовного наказания и судебная защита дольщиков... Удалось ли за последнее время, на ваш взгляд, изжить из судебной практики пресловутый «обвинительный уклон» и какова в настоящее время ситуация с реальным восстановлением прав обманутых участников долевого строительства?

- Если взять статистику за несколько лет, то можно наглядно удостовериться, что из года в год увеличивается количество принятых судами оправдательных актов. Например, в 2010 году судами первой инстанции оправдано 705 лиц против 607 - в 2009 году.

Из оправданных 13 граждан - несовершеннолетние, 43 оправданы судом с участием присяжных заседателей. Отрадно, что большое число оправданных приходится именно на суды с участием присяжных. Но, к сожалению, есть и такие судьи, которые безоговорочно доверяют обвинению, не в полной мере проверяя представленные доказательства, что значительно отдалает процесс восстановления нарушенных прав. Проходит определенное время, прежде чем надзорная инстанция Верховного суда ставит последнюю точку в деле.

Так, в первом квартале текущего года надзорной судебной коллегией по уголовным делам отменены с прекращением за отсутствием состава преступления судебные акты в отношении восьми лиц.

К примеру, 17 мая при рассмотрении в надзорном порядке уголовного дела в отношении К., осужденного за незаконное приобретение и хранение без цели сбыта героина в особо крупном размере, было признано, что в его действиях отсутствует состав указанного преступления.

Из материалов дела видно, что с самого начала К. отрицал наличие при нем наркотиков, предлагал в подтверждение раздеться или вытащить содержимое карманов. Видеозапись по делу

явственно демонстрирует, что никто на это не отреагировал, и далее оперуполномоченный стал сам досматривать карманы брюк, совершать какие-то манипуляции руками.

Последующие действия оперативных работников дают основания для утверждений К., что героин ему они же и «подбросили». Выявляя множество нарушений при личном досмотре, освидетельствовании К. и исследуя совокупность других предъявленных стороной обвинения доказательств, надзорная судебная коллегия пришла к выводу об отсутствии события преступления и отменила все состоявшиеся судебные акты.

Безусловно, такие примеры напрямую связаны с плохим качеством следствия, когда на первый план выдвигаются искусственные показатели эффективности работы того или иного органа уголовного преследования. Это в свою очередь препятствует применению норм закона о гуманизации уголовного наказания. Что касается судебной защиты дольщиков, судами республики в целом обеспечивается оперативное и качественное рассмотрение дел с участием дольщиков и недобросовестных застройщиков.

Судебная практика, сложившаяся по данным спорам, показывает, что по большинству дел дольщиками, а также прокурорами в интересах дольщиков, ставится вопрос о расторжении договоров о долевом участии в связи с нарушением застройщиками обязательств по сдаче объектов в установленные сроки, о понуждении к заключению трехсторонних договоров, взыскании долевого взноса, неустойки.

На 15 июня 2011 года в суды республики поступило 414 исковых заявлений, дел указанной категории споров. Взысканная сумма по решениям составила более 9 миллиардов тенге.

Как и прежде, абсолютное большинство исков указанной категории споров приходится на суды Астаны, в которые за указанный период поступило 286 заявлений и дел против 239 - за аналогичный период прошлого года. Общая взысканная сумма по решениям судов на 15 июня 2011 года составила около 7 миллиардов тенге.

К примеру, по искам прокурора Астаны в интересах дольщиков ЖСК «Жеті Жол 2010», «Ажар-Астана», «Гранд-Әділет 2», «Тұрсын Астана», «Дольщик», «Енлик» и других в указанный период в судах Астаны находились в производстве 19 гражданских дел, по 18 из которых приняты решения об удовлетворении требований, в том числе частично. В пользу дольщиков взыскано свыше 6,5 миллиардов тенге.

Кроме того, в указанный период пересмотрены судебные решения по 3 делам, поступившим в 2010 году, из них по делу в интересах дольщиков ТОО «Верный» состоявшиеся ранее судебные акты изменены с учетом интересов дольщиков.

- С каждым годом растут профессиональные и этические требования к служителям Фемиды. В связи с этим возникает закономерный вопрос: как решить кадровую проблему, начиная с системы подготовки и отбора судей? Ведь не секрет, что, несмотря на различные квалификационные коллегии и советы, факты недобросовестного судебного рассмотрения все еще имеют место...

- Вопросу кадрового отбора судей всегда уделялось и уделяется повышенное внимание. Продолжается последовательная работа по совершенствованию механизма подбора кадров на различных этапах, начиная со сдачи квалификационного экзамена, прохождения стажировки в областном суде и рассмотрения вопроса на заседании Высшего судебного совета.

В рамках этой работы пересмотрены вопросы компьютерного тестирования и экзаменационных билетов квалификационного экзамена на должность судьи.

Усилены требования при прохождении стажировки кандидатом в судьи. Указом Президента РК от 1 апреля 2011 года в положение о прохождении стажировки внесены изменения и дополнения, направленные на повышение требований к кандидатам в судьи. Так, с шести месяцев до года увеличен срок прохождения стажировки, определены правовые последствия получения отрицательного заключения пленарного заседания областного суда, которые позволяют стажерам приступить к повторной стажировке не ранее, чем через год после его получения.

Для использования общественных рычагов воздействия на формирование качественного состава судейских кадров Верховным судом с 2009 года введено в практику опубликование в местной официальной периодике и на интернет-сайтах областных судов сведений о кандидатах-стажерах на должность судьи, проходящих стажировку в судах.

Начиная с нынешнего апреля публикуются сведения о кандидатурах, представляемых на занятие должности председателей и председателей коллегий местных судов в республиканских официальных изданиях периодической печати, на веб-сайте Верховного суда.

Наряду с этим каждый кандидат, принимающий участие в конкурсе как на должность судьи районного суда, так и на должность судьи областного суда, обсуждается на пленарном заседании соответствующего областного суда. В случае обнаружения каких-либо негативных или компрометирующих сведений областные инстанции сообщают об этом в Верховный суд.

Прямое участие общественности, в том числе неправительственных организаций, профессиональных ассоциаций, имеющих отношение к правосудию, в процессе отбора кандидатов на судейские должности способствует объективному, всестороннему изучению качеств, характеризующих личность претендента на должность судьи.

В подготовке судейских кадров планируется усилить роль Института правосудия. В перспективе в соответствии с мировой практикой отбор кандидатов в судьи предполагается осуществлять преимущественно из числа выпускников Института правосудия.

Надо отметить, что на заседании Высшего судебного совета в ходе проведения конкурса на судейские должности основное внимание уделяется возрастным критериям, а также изучению деловых и моральных качеств кандидатов. Средний возраст претендентов, прошедших отбор и впервые рекомендованных на должности судей по результатам последних конкурсов, составляет

более 30 лет при стаже работы по юридической профессии не менее пяти лет.

В целом, считаю, это создаст условия для наиболее полной и качественной подготовки кандидата в судьи, возможности для изучения его морально-нравственного облика, а также будет способствовать допуску к участию в конкурсе на вакантную должность судьи наиболее достойных претендентов.

Хотел бы также отметить, что в судебском сообществе, в своем подавляющем большинстве работают порядочные, честные, принципиальные люди, обладающие высоким профессионализмом. Судейский корпус в состоянии справиться с задачами, возложенными на нас Главой государства по повышению уровня доверия к судам со стороны казахстанцев.

Александр Тараков