

WORLDWIDE

WORLDWIDE

Правовой фундамент легитимности государства, основа стабильности и динамичного развития Казахстана

В 2016 году мы отмечаем историческое событие – 25-летний юбилей Независимости Казахстана. Поэтому празднование Дня Конституции республики посвящено сегодня этой важной вехе, так как Основной закон – правовой фундамент легитимности государства.



16 декабря 1991 года в Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» Верховный Совет республики, выражая волю народа, торжественно провозгласил государственную независимость страны, основы которой были заложены в Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР от 25 октября 1990 года.

Исторический анализ показывает, что процесс обретения Казахстаном независимости не был чем-то внезапным, одномоментным. Политические, экономические, социальные, национальные и другие условия для независимости страны назревали в течение довольно продолжительного времени.

Некоторые историки и государствоведы иногда высказывают свои критические замечания, что Казахстан объявил независимость самым последним из бывших советских республик, хотя мог, по их мнению, сделать это намного раньше.

Вместе с тем следует отметить, что в теории государства и права важное значение имеет не только появление нового субъекта мирового сообщества, но и формы и способы его провозглашения и юридического оформления, от чего в немалой степени зависит дальнейшее его внутригосударственное и международное признание. С этой точки зрения в юридической литературе можно встретить немало суждений об имеющихся коллизиях в вопросах законности и легитимности некоторых государств или их правящих властей, добившихся своих целей в результате различных переворотов, революций и тому подобного.

Глава нашего государства к этим вопросам всегда относился очень скрупулезно. В этот

непростой период он считал, что одна из ключевых задач заключается в том, чтобы процесс учреждения нового Казахстана протекал исключительно в правовых рамках с учетом мирового опыта легитимации государственности и национальных особенностей страны. Такая цель была достигнута. В условиях формального существования СССР действия его Конституции, принимая во внимание результаты Всесоюзного референдума о сохранении СССР и другие факторы, провозглашение независимости Казахстана с формально-юридической точки зрения было бы не совсем корректным. Такое решение было принято лишь тогда, когда созрели все необходимые для этого условия, в том числе и правового характера. На тот момент Конституция СССР уже не действовала, поскольку не было самого Союза ССР. И союзные акты, в том числе итоги упомянутого референдума, не имели юридической силы. Поэтому казахстанский опыт обретения независимости уникален тем, что оно является абсолютно легитимным.

В последующем в 1993 году была принята первая Конституция Республики Казахстан, которая носила компромиссный и промежуточный характер, а в 1995 году на всенародном референдуме действующая Конституция республики, окончательно завершившая процесс юридического оформления суверенитета и провозгласившая, что высшими ценностями государства являются человек, его жизнь, права и свободы. Она аккумулировала в себе все основные элементы новой казахстанской государственности: территориальную целостность, гражданство, действующее право, государственный язык, международную правосубъектность, систему органов государственной власти и так далее.

За эти годы Казахстан состоялся как суверенное и равноправное государство со всеми его атрибутами, историческая миссия по воссозданию казахстанской государственности, о котором народ мечтал веками, успешно выполнена. Казахстан вошел в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира и продвигается к достижению главной цели Стратегии «Казахстан-2050» – вхождение в число 30 наиболее развитых стран.

В становлении и укреплении государственной независимости ключевая роль принадлежит Первому Президенту Республики Казахстан – Лидеру нации Нурсултану Абишевичу Назарбаеву, который по праву признан основателем нового Казахстана, обеспечившим успешное проведение масштабных реформ, единство народа, верховенство Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Именно с введением президентской формы правления связаны демократические преобразования в общественной и политической жизни Казахстана, экономические реформы, проведенные в соответствии с требованиями рыночной экономики, общественное согласие и политическая стабильность, становление институтов гражданского общества и другие.

Говоря об успехах в государственном строительстве, следует отметить эффективность избранной на заре независимости концепции конституционного развития страны, которая с самого начала основывалась на мировом конституционном наследии и общечеловеческих ценностях.

В этом плане одним из первых беспрецедентных шагов Главы государства, обусловленных незыблемыми общегуманистическими принципами, определяющими основы существования всего человечества, является его решение от 29 августа 1991 года о закрытии Семипалатинского ядерного полигона, благодаря которому сейчас весь мир говорит о Казахстане как о лидере глобального антиядерного движения.

Буквально вчера все мировое сообщество отметило Международный день действий против ядерных испытаний. Он был провозглашен Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 2009 года (резолюция 64/35) по предложению Казахстана.

Следует особо подчеркнуть, что Казахстан отказался от 4-го в мире ядерного арсенала добровольно. Как отмечал президент США Барак Обама, «отказ от ядерного оружия привел к экономическому росту страны и к ее процветанию. Казахстан стал моделью для усилий в этом направлении для всего мира».

В республике целенаправленно формируется государство конституционного патриотизма. Как неоднократно отмечал Президент, главными его принципами являются верховенство права и правопорядок, всеобщее законопослушание и безопасность, свобода и ответственность.

Как правовое выражение государственности Конституция всегда нуждается не только в государственной, но и в общественной поддержке. За эти годы произошли серьезные изменения в правовом сознании как государственных служащих, так и граждан.

В последнее время в теории и практике все больше внимания уделяется изучению соотношения таких категорий, как «Конституция» и «конституционный патриотизм».

Вообще в переводе с греческого патриот означает Родина, Отечество. Патриотизм предполагает любовь к Отечеству, преданность ему, стремление своими действиями служить его интересам. В различных источниках можно встретить типологию и классификацию патриотизма: государственный патриотизм, гражданский патриотизм, национальный патриотизм, военный патриотизм и другие.

Каждая из указанных разновидностей патриотизма имеет общие черты. Их содержание как нравственного принципа выражается через такие чувства, как любовь и привязанность к чему-то, готовность пожертвовать своими частными интересами во благо общественных, гордость достижениями, желание сохранять и защищать их, идентификация себя и своих действий и поступков с соответствующей ценностью, фактор объединения разных социальных групп.

Что касается рассматриваемого нами вида патриотизма, то в специальной литературе разработана так называемая теория конституционного патриотизма, основателями которой признаются немецкие мыслители Карл Ясперс, Дольф Штернбергер и Юрген Хабермас.

Понятие конституционного патриотизма было сформулировано как объединяющая всю нацию модель патриотизма, основывающегося на таких понятиях, как «право» и «гражданственность».

Конституционный патриотизм – это: патриотизм, основанный на общих разделяемых всеми принципах, зафиксированных в Конституции; вид идеологии патриотизма, при котором граждане государства связаны между собой посредством принятия демократических ценностей и прав человека; характеристика Конституции, отражающая ее направленность на признание, обеспечение, охрану и защиту государственно-правовых ценностей; основа ценностей правового государства и так далее.

В пункте 2 статьи 1 Конституции к основополагающим принципам деятельности республики отнесен и казахстанский патриотизм. На наш взгляд, конституционный патриотизм является разновидностью, частью казахстанского патриотизма, концепция которого базируется на общенациональной патриотической идее Нурсултана Назарбаева «Мәңгілік Ел». В недавно принятом на сессии Ассамблеи народа Казахстана

Патриотическом акте особо выделены 7 незыблемых основ «Мәңгілік Ел»: Независимость и Астана; общенациональное единство, мир и согласие; светское государство и высокая духовность; устойчивый экономический рост на основе инноваций; Общество Всеобщего Труда; общность истории, культуры и языка; национальная безопасность и глобальное участие Казахстана в решении общемировых и региональных проблем.

Каждая из этих основ имеет прочный конституционный фундамент. Так, в пунктах 2 и 3 статьи 2 Конституции закреплено, что суверенитет республики распространяется на всю ее территорию, столицей Казахстана является город Астана.

Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством. основополагающими принципами деятельности республики являются, в частности, общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа (пункт 2 статьи 1 Основного закона).

Реализации идеи Общества Всеобщего Труда служат конституционные нормы о праве каждого на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, свободу предпринимательства и использования своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности и другие.

В статье 8 Конституции закреплено, что Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения первой вооруженной силы. Строго руководствуясь данными положениями, суверенный Казахстан последовательно демонстрирует всему миру свою приверженность глобальной ответственности, вносит весомый вклад в прогресс мировой цивилизации.

Огромный общественный резонанс на международной арене получил Манифест Президента Казахстана «Мир. XXI век», представленный недавно в рамках IV Саммита по ядерной безопасности, который приобрел статус официального документа двух основных органов Организации Объединенных Наций – Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

Всеобщее законопослушание как элемент принципа конституционного патриотизма закреплено в статье 34 Основного закона, согласно которой каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц. Каждый обязан уважать государственные символы республики.

Таким образом, можно сказать, что конституционный патриотизм и казахстанский патриотизм соотносятся между собой как часть и целое и во многих аспектах основываются на одних и тех же конституционных ценностях.

Верховенство Конституции, господство права, власть закона, причем эффективного закона, – это на сегодня первостепенное условие успешной модернизации Казахстана и его достойного позиционирования в современном глобальном мире. Поэтому воспитание в духе конституционного патриотизма должно обрести формы государственной идеологии.

В публикациях можно встретить утверждение о том, что единой государственной идеологии быть не должно, это будет возвратом в советское прошлое. Представляется, что данное утверждение требует уточнения.

Признание в статье 5 Конституции идеологического и политического многообразия предполагает свободу выбора и исповедования гражданами тех или иных ценностей, но в то же время не препятствует их добровольному объединению на основе общности взглядов и идей. А польза от этого увеличивается многократно, если они составляют большинство в стране, которое может, в том числе через своих представителей в государственных органах, влиять на решение животрепещущих проблем. Полагаю, мы можем с определенной долей условности говорить о необходимости государственной идеологии или национальной идеи, которая отражает интересы подавляющего большинства граждан. Президент страны неоднократно отмечал, что национальная идея рождается с развитием общества. По мнению Елбасы, центральным звеном, аккумулирующим в себе все эти составляющие национальной идеи «Мәңгілік Ел», является Конституция республики, в поддержку которой 21 год назад высказались свыше 7 млн граждан, или 89,14%. Ведь именно она определяет основные направления движения общества и государства, позволяющие ответить на вопрос: «Куда мы идем? Какова наша конечная цель? И как мы можем ее достигнуть?» Уверен, в ответе на данный вопрос сосредоточены чаяния большинства населения страны. Роль Конституции в их реализации трудно переоценить.

Во-первых, Основной закон определяет принципы, на которых строится нация. С учетом общепризнанных человеческих ценностей и требований основополагающих международных документов Конституция предусмотрела такие фундаментальные начала, как высшая ценность человеческой личности, равноправие людей, запрет на дискриминацию кого-либо по любым мотивам, неприкосновенность собственности, плюрализм мнений, неотчуждаемость естественных прав и свобод человека, суверенитет народа и другие.

Во-вторых, в Конституции четко прописаны цели, к которым движется нация. В пункте 1 статьи 1 Основного закона закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Это означает безусловное намерение Казахстана эволюционировать в указанных направлениях адекватно его возможностям и указывает на непрерывность этого процесса.

В третьих, Конституция определяет способы достижения указанных высоких целей: решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте (пункт 2 статьи 1).

Поэтому есть все основания для утверждения о том, что уважение к Основному закону, приверженность идеям и принципам конституционализма, их повсеместное утверждение являются залогом достижения тех высоких целей, которые стоят перед государством. Мысль о необходимости неукоснительного следования курсу, определенному Конституцией, с каждым годом должна все больше укрепляться в общественном сознании. Принимаемые меры должны подвергаться всеобъемлющему конституционному мониторингу на основе тех или иных целевых индикаторов, что позволит обеспечить эффективность проводимой правовой политики.

В нынешнем году на 106-й пленарной сессии Европейской комиссии за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссии) был принят Контрольный список вопросов для оценки соблюдения верховенства права. Он призван обеспечить механизм оценки соблюдения верховенства права в конкретной стране с точки зрения ее

конституционной и правовой структуры, действующего законодательства и судебной практики.

В этом важном методологическом документе предусмотрены критерии, по которым можно определять так называемые показатели верховенства права. В их числе законность, правовая определенность, предотвращение злоупотребления (превышения полномочий), равенство перед законом и недискриминация, доступ к правосудию и другие.

Так, критериями правовой определенности обозначены: доступность законодательства, решений судов, предсказуемость, стабильность и последовательность законов, отсутствие обратной силы закона, наличие принципа «нет преступления, нет наказания без указания об этом в законе», запрет на повторное привлечение к ответственности за одно и то же преступление.

Самое важное, в контрольном списке особо подчеркивается, что верховенство права может успешно осуществляться только в стране, население которой ощущает коллективную ответственность за претворение в жизнь этого принципа и хочет сделать его неотъемлемой частью своей собственной правовой, политической и общественной культуры.

В правовом государстве эти постулаты обращены в первую очередь к государственным органам. Однако правовое государство может существовать только во взаимодействии с обществом, с гражданским обществом. В свою очередь гражданское общество не может полноценно развиваться, если государство не является правовым. Поэтому верховенство права должно стать частью повседневной практики, войти в правовое сознание людей.

В День Конституции Республики Казахстан хотел бы поздравить всех наших граждан с этим государственным праздником. Желаю всем крепкого здоровья, успехов и процветания.

Автор:

Игорь РОГОВ, председатель Конституционного совета Республики Казахстан

09:42, 30 Августа 2016