

МИРАС

КОҒАМДЫҚ-САЯСИ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМИ-КОМШЕЛІК ЖУРНАЛЫ



1 (25) / 2013

№1 (СБР) 31.05

Нөмірдің тақырыбы:

Ертеңі ерен еркін ел



От «Стратегии становления и развития» к Стратегии «Казахстан-2050»: блестящий образец научного предвидения и созидания

Ханкельды АБЖАНОВ,
директор Института истории и этнологии
имени Ч. Ч. Валиханова
Комитета науки Министерства образования
и науки Республики Казахстан,
доктор исторических наук, профессор

Развитие экономики ускоренными темпами, рост конкурентоспособности общества и людей – это реалии сегодняшнего Казахстана. Обновление экономических отношений, кардинальные изменения в жизни людей, реализация замыслов самых грандиозных проектов свидетельствуют о стремлении общества и государства быть успешными на поприще мировой гонки за лидерство. Достигнув рубежных показателей в образовании и науке, экономике и социальной сфере, международных отношениях и внешней политике, Казахстан уверенно заявляет о себе как о стране, готовой к историческому рывку вперёд и претендующей на достойное место в мире как конкурентоспособный и надёжный партнёр.

Однако на пути к нынешним успехам пришлось преодолеть немало трудностей. Ломка привычных жизненных устоев, крах стереотипов социалистического бытия и общественного сознания были явью первых дней независимости. В условиях политического коллапса и социокультурной неопределённости перед угрозами будущего стране необходимо было провозгласить интеллектуальную парадигму смены ценностных ориентиров. И она была определена спустя шесть месяцев после обретения суверенитета.

Речь идёт об опубликованной 16 мая 1992 года в газетах «Егеменді Қазақстан» (ныне «Егемен Қазақстан») и «Казахстанская правда» статье Президента нашей страны Н. А. Назарбаева «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства». Объём публикации составляет около одного печатного листа.

С позиции политологии, и прежде всего теории государства, статья, изложенная в жанре научного исследования, отражает

политическую платформу Президента, определяет перспективы народа Казахстана в новой общественной формации, обозначает векторы преодоления кризисных явлений и решения проблем социально-экономического развития, стратегии государства во внешней политике и международных отношениях, вопросы национальной безопасности. Нам представляется, что данный труд, теоретически обоснованный, насыщенный практическими предложениями, несущий идейно-политический и гражданско-нравственный императив строительства нации, следует понимать как Манифест, предложенный Лидером. Главные идеи, заложенные в статье, впоследствии получили своё развитие и воплощение в программных документах и реализованных проектах, таких как программа стратегического развития «Казахстан-2030», Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира, программа «Интеллектуальная нация-2020», Государственная программа «Культурное наследие», Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития, и обеспечили вхождение Казахстана в клуб стран – ключевых игроков на международной арене. Активное сотрудничество и вклад нашей страны в решение вопросов глобальной экономики, политики и культуры, в частности, получили достойную оценку, и, завоевав доверие международного сообщества, Казахстан возглавил Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организацию исламского сотрудничества.

В исследованиях по истории независимого Казахстана уделяется большее внимание ежегодным Посланиям, юбилейным выступлениям и публикациям Президента



в контексте изучения становления государственности, социально-экономического роста, межэтнического и межконфессионального согласия, политической идеологии, но сегодня хотелось бы остановиться отдельно на его статье «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства». Интеллектуальный месседж этой работы имеет историческое значение для правильного понимания судеб Казахстана и его граждан между прошлым и настоящим.

Статью предваряет небольшое введение, структурно работа содержит разделы «Стратегические цели и концептуальная модель развития Казахстана», «Стратегия в области внутренней политики», «Стратегия в области внешней политики и национальной безопасности», которые логически резюмированы в заключительной части публикации.

В начале 90-х годов положение Казахстана было сложным. Развал СССР, с которым всё ещё связывала свои надежды широкая общественность, роспуск КПСС, крушение марксистско-ленинской идеологии, обнаружившие себя трещины в дружбе народов, пошатнули общественное сознание. 40 процентов населения жили за чертой бедности. Промышленное производство снизилось вдвое, сельскохозяйственное – почти на треть¹. И в этот критический момент, когда все чаяния и надежды народа были связаны с Президентом страны, появление статьи было как нельзя своевременным, в ней как ответ на множество глобальных вопросов прозвучала мысль об исторической миссии и высокой ответственности Лидера Нации перед будущими поколениями казахстанцев. «Так распорядилась судьба, что время трудных раздумий и решений, радикального переустройства жизни выпало на нашу долю», – подчёркивалось во вводной части². Связывая развал СССР в первую очередь с человеческим фактором, автор отмечал, что многие люди сегодня чувствуют себя как путники, потерявшие знакомые ориентиры.

Статья пронизана научным прогнозом будущего, акцентирует внимание на сложности и актуальности преодоления кризисного состояния, в котором оказалось общество, на поиске путей и реальных механизмов поступательного развития страны, вместе с тем предостерегает от бездействия, грозящего обществу деградацией и обезличиванием. Умело используя познавательные ресурсы закона, теории и гипотезы, автор убеждает

соотечественников не впадать в пессимизм, демонстрирует желание трезво взглянуть в лицо правде.

В политической сфере для достижения стратегических целей обозначена необходимость построения сильной президентской республики. Если вспомнить, что институт президентства в Казахстане был введён 24 апреля 1990 года, а первые всенародные президентские выборы прошли 1 декабря 1991 года, то сложно предполагать, что предложенная уже весной 1992 года идея «сильной президентской республики» могла быть в тот момент осмыслена и воспринята всеми казахстанцами. Потребовалось принять две Конституции, чтобы институт президентства был полностью реализован.

Конституция 1993 года закрепила за Президентом представительские полномочия во внутренней политике и на международной арене. В то же время единственным законодательным и высшим представительным органом, согласно той же Конституции, был объявлен Верховный Совет Республики Казахстан. Образовавшееся «двоевластие» обнаружило свою неэффективность.

Последующие события в Казахстане – дважды роспуск Верховного Совета, самороспуск местных органов управления, отсутствие взаимопонимания между законодательной и исполнительной ветвями власти – всё это лишний раз убедило в правильности стратегии Президента страны. Уже 30 августа 1995 года всеобщим референдумом народ Казахстана принял новую Конституцию. Был заложен фундамент нового государства, определены перспективы развития общества, выстроена адекватная система государственного управления.

Казахстан был объявлен демократическим, унитарным, светским, социальным, правовым государством. Формой управления выбрана президентская республика, между тем как Конституция 1993 года оставила неясности в этом вопросе. Теперь он получил надлежащее отражение в новой Конституции. В документе раздел о Президенте страны предваряет текст о Парламенте, что чётко расставило приоритеты во взаимоотношениях институтов власти и иерархии при координации своих действий. По Конституции 1993 года, напротив, в разделе «Государство, его органы и институты» глава о Президенте страны следовала за главой о Верховном Совете.

Демократический принцип организации и функционирования государственного ре-

гулирования: критерии единства государственной власти в республике, разделение её на правовой основе на законодательную, исполнительную и судебную ветви; принцип, основанный на системе сдержек и противовесов между ветвями власти через соблюдение ими принципов независимости и равноправия, был чётко регламентирован в новой Конституции Казахстана. Институт президентства теперь выделен из системы исполнительной ветви власти.

Президент, согласно статье 40 третьего раздела Конституции, является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях; Президент – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина; и, наконец, Президент страны обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом. Полномочием выступать от имени государства и всего народа обладает только Президент Казахстана. Парламент Республики Казахстан – высший законодательный орган власти, согласно Конституции владеет лишь ограниченными полномочиями выступать от имени народа³.

В Конституции чётко очерчена сфера общественных отношений, находящаяся в ведении Парламента, который на законодательной основе регулирует и устанавливает основополагающие принципы и нормы в этой области. Хотя законодательные полномочия полностью переданы Парламенту, Президент имеет право издавать акты и указы, имеющие силу закона. Ещё 16 мая 1992 года Н. А. Назарбаев резюмировал, что «развитие государственности независимого Казахстана будет сопровождаться обеспечением «де-факто» президентского правления. Президент республики как глава государства должен иметь все необходимые рычаги для осуществления эффективного руководства. Возглавляя Правительство, он будет решать вопросы, связанные с работой высшей исполнительной власти, проводить в Правительстве кадровые назначения, определять ответственность Правительства и его членов»⁴. И лишь спустя три года озвученный тезис Президента был полностью реализован.

Сложно и сейчас, по прошествии времени, рассуждать о том, как обернулись бы неумолимые жернова истории, раздираемые множеством перепитий локальных факторов, если бы не твёрдая решительность и уверенность Лидера в преодолении обществом и страной болезненных точек конституционно-правового роста.

Идеи и прогнозы автора в области экономики определяют стратегический формат научного контекста статьи. Есть основания выделять два блока обсуждения проблемы. Первый – преодоление системного кризиса и развала экономики, второй – становление на рельсы оживления экономики и построение социально-рыночной экономики. В любом контексте решения вопроса первенство уделялось внутривосточному интересу.

В то же время роль внешнеэкономических факторов, иностранные инвестиции в экономику страны оставались в кругу знаковых форм рыночных преобразований. Приоритет экономическому старту внутривосточных резервов был обоснован рядом положений: «Во-первых, это широкий спектр полезных ископаемых, создающих надёжную сырьевую основу практически любого вида производства. Во-вторых, большие площади сельхозугодий и пашни, позволяющие Казахстану после реформы земельных отношений стать заметным даже на мировой арене экспортёром продовольствия. В-третьих, наличие достаточно развитого производственного потенциала и грамотного контингента рабочих во всех отраслях. В-четвёртых, богатый, невостребованный по-настоящему прежней системой арсенал научных идей, открытий и изобретений, но пока, к сожалению, не находящихся государственной поддержки из-за живучести бюрократических традиций, невосприимчивых к риску, ко всему новому, выходящему за рамки привычных, обыденных представлений»⁵.

Ещё на заре независимости Президент предвидел значение введения кратко-, средне- и долгосрочных экономических планов-прогнозов и акцентировал особое внимание на ключевых этапах процесса экономического роста страны на предстоящие 20 лет:

1-й этап – 1992–1995 годы – период приватизации государственной собственности, формирование основ рыночных механизмов, преодоление дефицита товаров на потребительском рынке;

2-й этап – 1996–2005 годы – переход экономики страны на рельсы интенсивного роста, составляющими которого являются:

- полнокровные рыночные механизмы;
- подлинная свобода всех товаропроизводителей;
- рациональное природопользование;
- набравший скорость процесс освоения высоких технологий и завоевания позиций в мировой экономике;
- компетентный кадровый корпус в области отечественного и международного бизнеса.

Третий этап, завершающийся 2012 годом, характеризуется укреплением роли Казахстана в мировой экономике, вхождением страны в ряд стран с новой индустрией⁶.

Сегодня мы можем уверенно говорить о точности экономических прогнозов. Так, интенсивность роста экономики, прогнозируемая к 1996 году и прослеживаемая в тот период лишь контурно, отчётливо обнаружила себя уже спустя три года – в 1999 году. С 1999 по 2007 год ежегодный прирост ВВП составлял в среднем десять процентов в год⁷. В этой связи нетрудно догадаться, какое неимоверное мужество и стойкая решительность требуется, чтобы в 1992 году, в период, когда система плановой советской экономики была практически захоронена, предложить на суд общественности идеи, полные оптимизма и нацеленные на совершенно новый курс общественного развития!

Президентская стратегия социального развития органически дополняет экономические прогнозы. Здесь важнее было дать обществу новый импульс для роста, пробудить в нём резервные механизмы внутреннего преодоления эффекта постсиндромного состояния. Тут нет популистских лозунгов. Фундаментом успеха реализации общей цели обозначены государственная поддержка и создание социальных амортизаторов прежде всего для нетрудоспособных и малоимущих слоёв – пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, учащейся молодёжи, борьба с безработицей, приоритетная поддержка работников бюджетной сферы, социальная ответственность бизнес-структур, перспективы развития малого бизнеса.

Раскрывая природу взаимозависимости экономического роста и проводимой социальной политики, автор подчёркивал, что «сроки реализации социальной стратегии не совпадут со сроками осуществления стратегии экономического развития, поскольку социальная стратегия связана не только со структурными сдвигами в социальном составе



Выступление Президента РК Н. А. Назарбаева на торжественном собрании, посвящённом 20-летию Независимости Республики Казахстан. Астана, 15 декабря 2011 г.

общества, но и ценностной переориентацией общественного сознания, что невозможно без генерации нового поколения, экономически и социально более активного»⁸. Теоретико-методологический посыл этого тезиса был, остаётся и всегда будет востребованным при решении актуальных вопросов государства и его граждан. Отметим, Президент постоянно держит социальные вопросы на контроле. Его программная статья «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» призвана открыть новые горизонты утверждения социального государства. «Модернизация, – подчёркивается в ней, – станет успешной только в том случае, если, во-первых, будет реализовываться через Общенациональную концепцию и соответствующий план и, во-вторых, базироваться на реальных экономических достижениях, всецело связанных с форсированным индустриально-инновационным развитием»⁹.

В первые месяцы независимости Главу государства не менее остро волновали проблемы интеграции Казахстана в мировое сообщество. Вхождение молодого государства в орбиту мировых процессов должно быть достойным, и тут не должно быть опасений, подчёркивал Президент. И по примеру США была обозначена необходимость пролонгации всех национальных программ в статусе отдельных законов, стратегия ускоренного экономического роста по успешному примеру таких стран, как Германия, Япония, Южная Корея, Сингапур, Тайвань, Гонконг; низкий



Участники заседаний Межгосударственного совета ЕврАзЭС и Высшего Евразийского экономического совета. Москва, 19 марта 2012 г.

индекс труда в промышленности Казахстана, заметно отстающий от показателей Пакистана, Таиланда, Турции, Ирана, должен был стимулировать повышение внутренней самооценки многочисленных трудовых коллективов. Мысль о том, что, «учитывая усиление мегатенденций в области науки, новых технологий и управления, интеграции, мирохозяйственных связей, сроки перехода Казахстана к новому состоянию можно уплотнить до 15–20 лет»¹⁰, несёт в себе ключевую идею в фундаменте долгосрочных планов государственного строительства, подчёркивая приоритет человеческого капитала как основы интеллектуального прорыва и инновационной экономики.

Инновационно-прорывное экономическое мышление показало свою эффективность. Этапными событиями стали идея Евразийского союза, предложенная Н. А. Назарбаевым ещё в 1994 году, создание Таможенного союза – в 2007 году, Единого экономического пространства – в 2012 году, антикризисные меры 2007–2010 годов. Если за первые 20 лет суверенного развития ВВП на душу населения в Южной Корее вырос в три раза, Малайзии – в два раза, Сингапуре – в четыре раза, Венгрии – в пять раз, Польше – в четыре раза, то этот показатель в Казахстане вырос в 16 раз. В своей торжественной речи, посвящённой 20-летию Независимости Республики Казахстан, Глава государства подчеркнул, что таких темпов развития и улучшения показателей жизнеобеспечения ранее в мировой экономике никогда и нигде не наблюдалось¹¹.

Сегодня очевиден созидательный потенциал множества намеченных целей и задач во внешней политике. Установлены дружеские отношения с мировыми державами, обеспечено заслуженное доверие всего мира. Отказавшись от ядерного оружия, Казахстан заручился международным гарантом регионального добрососедства и безопасности своих территорий. Успешно реализуются во внешнеэкономической политике векторы сотрудничества в рамках СНГ, Азии и Тихоокеанского региона, Европы, Америки, заключены с соседними странами официальные договоры о незыблемости государственных границ. Казахстан выступает активным участником и членом многих международных организаций, бизнес-партнёром ряда межстрановых проектов, инициатором многих международных, региональных программ развития, организатором ряда получивших международное признание мероприятий, проводимых как в Казахстане, так и за его пределами. Социально-экономические, политические успехи страны дают весомый аргумент нашим дипломатам в переговорах с ведущими государствами.

Статья «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» была написана в начальный, крайне сложный этап независимости. Часть изложенных идей ныне реализована, некоторые – даже раньше запланированного времени, а другая часть намеченных ещё 20 лет назад планов-прогнозов ждёт своей очереди. Так, подчёркивалось, что внедрение национальной валюты обо-

сновано после преодоления экономического кризиса, фактически же история показала возможность введения национальной валюты намного ранее утверждения устойчивости экономики. Борьба с незаконным обогащением, взяточничеством, коррупцией, находящаяся под особым вниманием Главы государства, в Стратегии экономического роста не акцентирована, и это показывает, что строительство гражданского общества в условиях перехода на новые рельсы экономики сталкивается на определённых своих этапах с явлениями побочного характера.

20 лет – ничтожно малый срок для Истории. Однако для Казахстана, который на протяжении последних трёх веков был скован тисками политического и социокультурного давления извне, именно эти 20 лет стали Рубиконом для вновь открытых горизонтов реализации национальной идеи строительства независимого государства, базис для которой был заложен Н. А. Назарбаевым ещё в 1992 году. Статья «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» достойна называться блестящим образцом научного предвидения и созидания.

Образцом научного предвидения будущего страны является Послание Президента Республики Казахстан «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», озвученное 14 декабря 2012 года. Это документ общемирового значения, ибо он обобщает тенденции и закономерности, угрозы и вызовы, характерные для всего мира начала XXI века, определяет условия и предпосылки, приоритеты и инновации развития Казахстана до середины нового столетия, вычленяет общее

и особенное, связь и преемственность между прошлым, настоящим и будущим.

Президент поставил перед каждым казахстанцем многосложную, ответственную, трудную, но в то же время реалистичную задачу. Её конечная цель и суть – к 2050 году войти в число 30 самых развитых государств мира.

Мы уверены, что «Стратегия-2050» вполне реализуема, потому что она отражает думы и чаяния народа. Во-первых, наш народ, переживший ужасы сталинских репрессий, голода, одержавший вместе со всей страной победу в Великой Отечественной войне, достигший выдающихся успехов в освоении космоса и мирного атома, заслужил право жить в достатке и благополучии.

Во-вторых, наш народ полон созидательной энергии и силы. Он преодолел трудности и хаос 1990-х годов, выдержал тяжесть кризиса 2007–2010 годов. Значит, нам по плечу и задачи «Стратегии-2050».

В-третьих, казахстанское общество располагает мощным интеллектуальным потенциалом. На просторах Великой степи живут и работают традиции Аль-Фараби и Ясави, Шокана и Потанина, Сатпаева и Ауэзова, Гумилёва и Маргулана. Прорыв в казахстанской науке и технике, помноженный на достижения творческой мысли человечества, станет мощным фактором реализации нового политического курса. Иначе не появилась бы сама Стратегия «Казахстан-2050».

В-четвёртых, во главе нашего государства стоит проверенная, испытанная временем новая политическая элита, руководимая Лидером Нации Н. А. Назарбаевым.

Эти и другие составляющие сегодняшнего Казахстана служат гарантом грядущих успехов. ■

1. Назарбаев Н. А. Время выбрало нас // Мысль. – 2012. – № 1. – С. 10.
2. Назарбаев Н. А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства // Казахстанская правда. – 1992. – 16 мая.
3. Конституция Республики Казахстан. – Астана: Елорда, 2008. – С. 15–22.
4. Назарбаев Н. А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства // Казахстанская правда. – 1992. – 16 мая.
5. Там же.
6. Там же.
7. Назарбаев Н. А. Время выбрало нас // Мысль. – 2012. – № 1. – С. 10.
8. Назарбаев Н. А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства // Казахстанская правда. – 1992. – 16 мая.
9. Назарбаев Н. А. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда // Мысль. – 2012. – № 8. – С. 5–6.
10. Назарбаев Н. А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства // Казахстанская правда. – 1992. – 16 мая.
11. Назарбаев Н. А. Время выбрало нас // Мысль. – 2012. – № 1. – С. 10.