

WORLDWIDE

WORLDWIDE

В Законе главный — человек

Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» — основополагающий документ, семнадцать лет назад закрепивший политико-правовой статус нашей страны в качестве самостоятельного субъекта международных правоотношений. Становление казахстанской государственности всегда было неразрывно связано с утверждением общечеловеческих ценностей и демократических традиций, нашедших свое отражение в Конституции нашей республики. Об истории конституционного строительства в контексте новаций 2007 года наша сегодняшняя беседа с председателем Конституционного совета РК Игорем Роговым.

— С тех пор, как Казахстан обрел независимость, прошло 17 лет. В связи с этим, наверное, уместным будет небольшой экскурс в недавнюю историю?

— Следует отметить, что правовая основа независимости была заложена еще в Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР», принятой 25 октября 1990 года. В ней впервые было объявлено о верховенстве Конституции и законов республики на территории Казахской ССР. Исключение составляли вопросы, добровольно делегированные ею Союзу ССР. Казахская ССР была правомочна «приостанавливать на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию республики».

Независимость Казахстана была не только декларирована, но и официально провозглашена Конституционным законом «О государственной независимости Республики Казахстан», который был принят Верховным Советом республики 16 декабря 1991 года.

В начале 90-х годов прошлого века этот закон стал своеобразной «временной Конституцией», о чем свидетельствует предмет его правового регулирования: действующее право, гражданство, правовой статус человека и гражданина, органы государственной власти, принципы внутренней и внешней политики, государственные символы, территория, вооруженные силы и так далее.

Конституционный закон объявил Республику Казахстан независимым, демократическим и правовым государством, обладающим всей полнотой власти на своей территории. В развитие ключевых идей декларации о государственном суверенитете было определено, что Казахстан строит свои взаимоотношения со всеми государствами на принципах международного права. Многие положения закона легли в последующем в основу первой Конституции страны 1993 года, а затем и действующего Основного закона.

Обобщая сказанное, могу сказать, что принятие упомянутого Конституционного закона явилось юридическим оформлением казахстанской государственности и положило начало повсеместным преобразованиям в стране, результаты которых мы видим сегодня.

— Расскажите о задачах, стоявших перед органом высшего конституционного надзора на начальном этапе становления государственности, насколько они изменились сегодня?

— Главная задача органов конституционного контроля — это обеспечение верховенства Конституции страны, прямого и непосредственного действия ее норм на всей территории государства. В этом состоит основное предназначение всех органов конституционной юстиции.

Что касается задач практического плана, то специальный квазисудебный государственный орган по защите Основного закона был впервые предусмотрен в Конституции в 1995 году и сформирован в начале 1996 года. До этого в стране функционировал Конституционный суд.

И, естественно, перед абсолютно новой государственной структурой стояли довольно сложные задачи: необходимо было адаптироваться к новой правовой реальности, определиться с подходами в работе, накопить опыт, заявить о себе не только внутри страны, но и за ее пределами.

Думаю, они были последовательно решены. Конституционный совет занял свое место в системе органов государственной власти. Сегодня он сотрудничает с рядом авторитетных международных организаций, органами конституционного контроля стран ближнего и дальнего зарубежья.

Могу сказать, что казахстанская модель конституционного контроля себя оправдала. Если есть какие-либо проблемы, то они не концептуального плана, и могут быть решены.

На современном этапе развития Конституционный совет осуществляет свои полномочия, закрепленные в Основном законе. Помимо этого он не остается в стороне от процессов, происходящих в правовой жизни страны. Сейчас, например, Президентом республики создана специальная комиссия по вопросам разработки проекта Концепции правовой политики до 2020 года, в состав которой включены первые руководители соответствующих структур, в том числе и я.

Кроме того, представители Конституционного совета принимают участие в конференциях, семинарах, «круглых столах» и других мероприятиях по актуальным вопросам правового развития. Буквально несколько дней назад член совета У. Стамкулов в Брюсселе по приглашению Французского председательства в Европейском союзе, Европейской комиссии и

министерства иностранных дел ФРГ принял участие в презентации проекта Европейского союза для стран Средней Азии «Верховенство права — краеугольный камень развития».

— Недавно были подготовлены поправки в законодательство, касающиеся политических партий и выборов в Республике Казахстан. В чем суть этих новаций?

— Приближается момент, когда Казахстан возглавит одну из таких авторитетных международных организаций, как ОБСЕ. Эта работа начинается уже со следующего года в составе так называемой «тройки». В настоящее время полным ходом идет подготовка к этой важной и ответственной миссии для нашей страны.

На 17-й сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, прошедшей в Астане летом 2008 года, а затем на открытии второй сессии Парламента четвертого созыва Глава государства высказал ряд инициатив. В их числе — либерализация законодательства в медиа-сфере, создание более благоприятных условий для регистрации политических партий, внедрение правового механизма, который позволил бы быть представленными в Мажилесе Парламента как минимум двум политическим партиям, даже если одна из них не преодолет установленный семипроцентный барьер.

29 августа текущего года Президентом республики утверждена Государственная программа «Путь в Европу» на 2009—2011 годы. Для реализации этих задач разработаны законопроекты, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законы «О выборах в Республике Казахстан», «О политических партиях», «О средствах массовой информации» и другие. Они направлены на устранение излишних бюрократических барьеров для СМИ, защиту прав журналистов, совершенствование порядка защиты прав на честь и достоинство, механизма распределения мандатов в Мажилесе Парламента, детализацию полномочий избирательных комиссий, упрощение процедуры регистрации политических партий и так далее.

— Высшей ценностью государства провозглашены человек, его жизнь, права и свободы. Какие вопросы, связанные с защитой конституционных прав граждан, приходилось рассматривать Конституционному совету?

— Я бы сказал, что практически каждое нормативное постановление Конституционного совета направлено на охрану конкретных прав и свобод человека и гражданина. Могу назвать несколько примеров.

В начале этого года по обращению Капшагайского городского суда Конституционный совет признал неконституционной норму Уголовного

кодекса, предусматривавшую уголовную ответственность за совершение акта группового членовредительства осужденными в целях дестабилизации нормальной деятельности учреждений либо воспрепятствования законной деятельности сотрудников учреждений.

По мнению Конституционного совета, совершение актов членовредительства может являться формой выражения мнения (протеста) и рассматриваться как способ защиты своих прав лицами, лишенными свободы. В таких случаях привлечение к ответственности за членовредительство может расцениваться как ограничение права на свободу выражения мнения, которое является составляющей свободы слова, гарантированного статьей 20 Основного закона.

Нормативным постановлением от 23 апреля 2008 года Конституционный совет признал не соответствующей Основному закону норму действующего Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», предусматривавшей в качестве основания отказа в приеме документов на государственную регистрацию пропуск шестимесячного срока подачи таких документов.

Совет разъяснил, что пропуск указанного срока не должен препятствовать реализации имущественных прав и обязанностей, поскольку вследствие отказа на этом основании в приеме документов на государственную регистрацию ограничиваются права каждого на признание его правосубъектности (пункт 1 статьи 13 Основного закона). Ведь каждый гражданин имеет право владеть и распоряжаться любым законно приобретенным имуществом, собственность в Республике Казахстан гарантируется законом (пункты 1 и 2 статьи 26 Конституции). Оспариваемая норма также создавала препятствия для исполнения обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей (статья 35 Конституции).

Этот перечень можно продолжить. Но, думаю, нет необходимости. Главное в том, что решения Конституционного совета влекут серьезные правовые последствия: восстанавливают конституционность в соответствующих правоотношениях и обуславливают необходимость приведения законодательства в соответствие с ними.

Желаю всем нам крепкого здоровья, много улыбок, праздничного настроения, семейного счастья и благополучия, удачи и успехов во всех начинаниях.

Беседовала Татьяна БРЕДИХИНА