

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АКЦИОНЕРНОМУ ПРЕЗИДИУМУ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН - БЕЛАТАУ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИСЛАМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
им. А.А. БУХАРИ

К.А. Мами, И.И. Рогов, В.А. Малиновский

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН:  
хроника утверждения  
конституционализма**





КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



ФОНД ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ЕЛБАСЫ



КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

К.А. Мами, И.И. Рогов, В.А. Малиновский

# РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН: хроника утверждения конституционализма

АСТАНА  
2019

УДК 342  
ББК 67.400.1  
М 22

**Рецензенты:**

*Абайдельдинов Ербол Мусинович* – доктор юридических наук, профессор Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева;

*Сарсембаев Марат Алдангорович* – доктор юридических наук, профессор;

*Ударцев Сергей Федорович* – доктор юридических наук, профессор, руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам правовой политики, конституционного законодательства и государственного управления Университета «КАЗГЮУ» имени М.С. Нарикбаева.

**Мами К.А., Рогов И.И., Малиновский В.А.**

М 22 **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН: хроника утверждения конституционализма.**  
– Алматы: Қазақ университеті, 2019. – 728 с.

ISBN 978-601-288-138-7

Настоящая книга представляет собой первое и на сегодня единственное в своем роде издание, в котором хронологически выверенно сконцентрированы сведения о важнейших решениях и событиях, связанных с конституционным строительством в Республике Казахстан в период 1990–2018 годов.

Адресованная широкому кругу читателей, она позволит пополнить знания комплексной информацией о становлении и укреплении конституционализма и несущих конструкций Государственной Независимости, эволюции Конституции Республики Казахстан, гарантиях прав и свобод человека и гражданина, трансформации формы государства, демократического политического режима, общественных институтов. Тем самым будет способствовать повышению качества правотворчества и правоприменения, в целом – эффективности реализации потенциала Конституции всеми гражданами страны – соавторами Конституции.

Книга будет полезна государственным служащим, ученым, педагогам и студентам, историкам, политологам, философам, юристам – каждому, кто интересуется казахстанским опытом конституционного строительства.

**УДК 342  
ББК 67.400.1**

© Мами К.А., Рогов И.И.,  
Малиновский В.А., 2019  
© КазНУ имени аль-Фараби, 2019

ISBN 978-601-288-138-7

## ПРИНЯТЫЕ АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ:

РК – Республика Казахстан;

Конституция РК 1995 года, действующая Конституция РК, действующий Основной Закон – Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года;

Закон РК от 10 марта 2017 года – Закон Республики Казахстан от 10 марта 2017 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»;

Закон РК от 2 февраля 2011 года – Закон Республики Казахстан от 2 февраля 2011 года «О внесении дополнения в Конституцию Республики Казахстан»;

Закон РК от 21 мая 2007 года – Закон Республики Казахстан от 21 мая 2007 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»;

Закон РК от 7 октября 1998 года – Закон Республики Казахстан от 7 октября 1998 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»;

План Нации «100 конкретных шагов» – «План Нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева (май 2015 года)»;

Стратегия «Казахстан-2050» – Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства (Послание Президента Республики – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана 14 декабря 2012 года);

Стратегия «Казахстан-2030» – Стратегия «Казахстан-2030»: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев (Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года);

Концепция правовой политики от 2009 года – Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Утверждена Указом Президента РК от 24 августа 2009 года;

Концепция правовой политики от 2002 года – Концепция правовой политики Республики Казахстан. Одобрена Указом Президента РК от 20 сентября 2002 года;

Декларация о государственном суверенитете КазССР – Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР, принята Верховным Советом Казахской ССР 25 октября 1990 года;

Конституционный закон о государственной независимости РК – Конституционный закон Республики Казахстан от 16 декабря 1991 года «О государственной независимости Республики Казахстан»;

Конституция РК 1993 года – Конституция Республики Казахстан. Принята Верховным Советом Республики Казахстан 28 января 1993 года;

Конституционный закон о МФЦА – Конституционный закон Республики Казахстан от 7 декабря 2015 года «О Международном финансовом центре «Астана»;

Конституционный закон о Первом Президенте Республики – Елбасы – Конституционный закон Республики Казахстан от 20 июля 2000 года «О Первом Президенте Республики Казахстан – Елбасы»;

Конституционный закон о государственных символах – Конституционный закон Республики Казахстан от 4 июня 2007 года «О государственных символах Республики Казахстан»;

Конституционный закон о выборах в РК – Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан»;

Конституционный закон о Парламенте РК – Конституционный закон Республики Казахстан от 16 октября 1995 года «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов»;

Конституционный закон о республиканском референдуме – Конституционный закон Республики Казахстан от 2 ноября 1995 года «О республиканском референдуме»;

Конституционный закон о Правительстве РК – Конституционный закон Республики Казахстан от 18 декабря 1995 года «О Правительстве Республики Казахстан»;

Конституционный закон о Президенте РК – Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года «О Президенте Республики Казахстан»;

Конституционный закон о судебной системе РК – Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»;

Конституционный закон о Конституционном Совете РК – Конституционный закон Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года «О Конституционном Совете Республики Казахстан»;

Президент РК, Президент Республики – Президент Республики Казахстан;

Парламент РК, Парламент – Парламент Республики Казахстан;

Сенат Парламента РК – Сенат Парламента Республики Казахстан;

Мажилис Парламента РК – Мажилис Парламент Республики Казахстан;

Правительство РК, Правительство – Правительство Республики Казахстан;

КС РК, Совет – Конституционный Совет Республики Казахстан;

ВС РК – Верховный Суд Республики Казахстан;

ЦИК РК – Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан;

Счетный комитет РК – Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета;

Ассамблея, АНК – Ассамблея народа Казахстана (в 1995–2007 годах Ассамблея народов Казахстана);

НДП «Нұр Отан» – Народно-демократическая партия «Нұр Отан»;

РПП «Отан» – Республиканская политическая партия «Отан»;

НПП «Атамекен» – Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;

НАН РК – Республиканское общественное объединение «Национальная академия наук Республики Казахстан»;

СВР «Сырбар» – Служба внешней разведки Республики Казахстан «Сырбар»;

Нацбанк РК – Национальный Банк Республики Казахстан;

КНБ РК – Комитет национальной безопасности Республики Казахстан;

МВД РК – Министерство внутренних дел Республики Казахстан;

МИД РК – Министерство иностранных дел Республики Казахстан;

АДГС ПК РК – Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции;

АФН РК – Агентство РК по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций;

АО «KEGOK» – Акционерное общество Казахстанская компания по управлению электрическими сетями «KEGOK»;

АО «Казахтелеком» – Акционерное общество «Казахтелеком»;

НК «Қазақстан темір жолы» – Акционерное общество «Национальная компания АО «НК «Қазақстан темір жолы»;

АО «НУХ «Байтерек» – Акционерное общество «Национальный управляющий холдинг «Байтерек»;

АО «ФНБ «Самрук-Казына» – Акционерное общество «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына»;

ННК «Казахойл» – Национальная нефтяная компания «Казахойл»;

АО «НК «Астана ЭКСПО – 2017» – Акционерное общество «Национальная компания «Астана ЭКСПО – 2017»;

МФЦА – Международный финансовый центр «Астана»;

АО «Администрация МФЦА» – Акционерное общество «Администрация Международного финансового центра «Астана»;

Назарбаев Университет – Автономная организация образования «Назарбаев Университет»;

ВДПЧ – Всеобщая декларация прав человека, принята и провозглашена Резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года;

МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах, принят Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года, ратифицирован Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года;

МПЭСКП – Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года, ратифицирован Законом Республики Казахстан от 21 ноября 2005 года;

СНГ – Содружество Независимых Государств;

ЕАЭС – Евразийский экономический союз;

ЕврАзЭС – Евразийское экономическое сообщество;

ЕЭП – Единое экономическое пространство;

ТС – Таможенный союз;

ШОС – Шанхайская организация сотрудничества;  
СВМДА – Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии;  
ОДКБ – Организация Договора коллективной безопасности;  
ОИК – Организация Исламская конференция;  
ОИС – Организация исламского сотрудничества;  
ИСЕСКО – Исламская организация по вопросам образования, науки и культуры;

Межгоссовет – Межгосударственный совет;  
ООН – Организация Объединенных Наций;  
ПРООН – Программа Развития Организации Объединенных Наций;  
МОТ – Международная организация труда;  
МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии;  
ВТО – Всемирная торговая организация;  
ЕБРР – Европейский банк реконструкции и развития;  
МВФ – Международный валютный фонд;  
ЭКОСОС ООН – Экономический и социальный совет ООН;  
ЮНЕСКО – Специальное учреждение Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;

ОЭСР – Организация по экономическому сотрудничеству и развитию;  
ЕС – Европейский Союз;  
ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе;  
АСЕАН – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии;  
БРИКС – Международная организация Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР;

НАТО – Североатлантический альянс, Организация Североатлантического договора;

ПАСЕ – Парламентская ассамблея Совета Европы;  
Венецианская комиссия – Европейская комиссия за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия).

СССР – Союз Советских Социалистических Республик;  
Казахская ССР, КазССР – Казахская Советская Социалистическая Республика;

АО – Акционерное общество;  
НАО – Некоммерческое акционерное общество;  
СМИ – Средства массовой информации;  
СЭЗ – Специальная экономическая зона;  
ТОО – Товарищество с ограниченной ответственностью;  
НПО – Неправительственные организации;  
НПА – Нормативный (-ые) правовой (-ые) акт (-ы);  
ПА – Правовой (-ые) акт (-ы);  
ПП – Постановление Правительства РК;  
ПЦИК РК – Постановление Центральной избирательной комиссии РК;  
П, НП или ДПКС РК – Постановление, нормативное постановление, дополнительное постановление КС РК;  
НПВС РК – Нормативное постановление ВС РК.

**«Наш долг – бережно относиться к Конституции, уважать ее, как уважаем свою страну, свою историю. Без уважительного отношения к Конституции и неукоснительного соблюдения ее норм невозможно достичь общественного согласия, порядка, мира и спокойствия, а это значит, и благополучного будущего нашего Отечества»**

***Н. Назарбаев***  
***Президент Республики Казахстан – Елбасы***  
***(Из книги «Казахстанский путь»)***

## **Вступительная статья**

Я с удовольствием представляю краткую статью для книги о конституционном развитии Республики Казахстан. Как участник ежегодных конференций и некоторых других встреч в Астане, я очень заинтересован в конституционных изменениях в вашей стране.

Вы выбрали очень актуальную тему для публикации. Этим вы напоминаете о важности конституционных ценностей в правовом построении.

Верховенство права выступает одной из основ международного права, а также национального конституционного права в целом. Верховенство права является существенной ценностью, а не только формальным требованием. Мы должны быть уверены, что люди не будут путать «верховенство права» с простым «правилом законов».

После тщательной подготовительной работы в 2016 году Венецианская комиссия приняла Контрольный список, который переводит основные принципы, на которых основывается верховенство права – законность; юридическая определенность; предотвращение злоупотребления властью; равенство перед законом и недискриминация; доступ к правосудию – в конкретные вопросы. Этот Контрольный список позволяет государственным органам, а также другим заинтересованным сторонам содействовать осуществлению верховенства права путем выявления возможных проблем и их устранения.

Элементы данного принципа закреплены в Конституции. Конституция обеспечивает благополучную жизнедеятельность нации. Конституция – это не просто собрание благородных деклараций. Для того чтобы Конституция была полезной для общества, она должна применяться.

Именно конституционные суды и советы являются независимыми гарантиями конституций своих стран и, следовательно, основополагающих ценностей, которые они содержат.

В этой связи я приветствую идею Конституционного Совета об издании книги, в которой содержится информация о ключевых событиях, по которым можно проследить историю конституционного развития Казахстана.



## *Вступительная статья*

Казахстан является полноправным членом Венецианской комиссии с марта 2012 года. И с момента вашего вступления вы успешно пользуетесь возможностями своего членства. Власти Казахстана запросили ряд заключений по таким важным темам, как проект поправок к Конституции, институт омбудсмена, судебная этика, судебная система и статус судей. Конституционный Совет запросил заключение об участии Казахстана в Таможенном союзе. В своем заключении Венецианская комиссия приветствовала конституционную реформу 2017 года.

Поэтому Венецианская комиссия принимает непосредственное участие в дальнейшем совершенствовании конституционных основ Казахстана.

Конституция – это важное руководство для страны. Данная книга помогает нам изучить историю становления конституционализма в Казахстане с 1990 года по настоящее время.

Эта публикация будет полезна для Венецианской комиссии и Всемирной конференции по конституционному правосудию, которые всегда готовы оказывать поддержку в имплементации конституционных ценностей.

***Шнутц Рудольф ДЮРР*** –  
Генеральный секретарь Всемирной конференции  
по конституционному правосудию,  
Глава отдела Конституционного правосудия  
Венецианской комиссии Совета Европы

## **I. КОНСТИТУЦИЯ: общественное согласие, стабильность, труд и успехи**

### **I-I. Конституция и конституционализм: политико-правовые идеалы и реальность**

Значимость для Казахстана принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года Конституции трудно переоценить. Она масштабна и многогранна.

Действующая Конституция обеспечивает спокойствие в стране, развитие экономики, повышение благосостояния людей и максимально возможный на данном этапе уровень их социальной защищенности, гарантирует функционирование институтов гражданского общества, стабильность и трансформацию государства.

Основной Закон консолидирует государствообразующую казахскую нацию и представителей других этносов в народ Казахстана – Nation Единого Будущего. Дальнейшее укрепление и развитие казахстанской идентичности и единства основывается на принципе гражданства и закрепленных в Конституции ценностях общенационального Патриотического Акта «Мәңгілік Ел».

Ата Заң создает предпосылки для профилактики либо снятия существующих недопониманий и противоречий между различными групповыми позициями в политике, экономике, социальной и иных сферах. Конституционная идеология должна быть непререкаемой для государственных служащих. Граждане обязаны соблюдать конституционные правила и запреты. Вокруг Конституции и в развитие ее ценностей, положений и норм концентрируется и развивается вся правовая система.

Взвешенный баланс в сочетании общепризнанных идеалов и сугубо казахстанских интересов; провозглашение человека, его жизни, прав и свобод в качестве высших ценностей; акцент на постепенности обретения Республикой современных сущностных характеристик; закрепление принципов деятельности Республики Казахстан; сочетание в ее содержании и институциональном строении начал единства и разделенности государственной власти; президентская форма правления; казахстанская идентичность и гражданство и другие начала Конституции РК 1995 года лежат в основе ее эффективности на протяжении без малого двадцати пяти лет.

За время действия Конституции в Казахстане выработаны и эффективно применяются собственные методология и методика осуществления конституционного процесса. Ее основу составляют строгая научность; всеобъемлемая народность; максимальное сочетание общегуманитарных и национальных ценностей; опора на лучшие традиции приемлемого зарубежного опыта; обеспечение стабильности и динамичности текста Конституции; применение

## *1. КОНСТИТУЦИЯ: общественное согласие, стабильность, труд и успехи*

различных средств конституционной модернизации – конституционного реформирования и конституционных преобразований. Они взаимно дополняют друг друга, в своей совокупности обеспечивая упрочение конституционализма, его постепенный переход от идеи-концепции к повседневному устойчивому режиму жизнедеятельности общества и государства, проникающему во все ячейки бытия конкретного человека.

В любой стране состояние, именуемое конституционализмом, это, по крайней мере, такой уровень организации (порядок жизнедеятельности) общества, когда:

- оно основано на современной прогрессивной доктрине и пропитано духом основного закона;
- правильно определены предмет, цели, задачи и методы конституционного регулирования;
- текст конституции изложен доступным для каждого языком;
- конституция осознана и принята коллективным разумом общества, непременно исполняется и охраняется государственными органами и соблюдается населением;
- действуют оптимальная конституционная политика и соответствующее конституции право, включая наднациональное;
- национальное право конструктивно взаимодействует с международным;
- между положениями и нормами основного закона и общественной жизнью нет принципиальных расхождений;
- государство в лице всех ветвей власти и представляющих их государственных органов и иных государственных институтов формируется в предусмотренном конституцией порядке, имеет прочные опоры в гражданском обществе, действует в установленных конституцией пределах и находится под эффективным контролем граждан;
- государственные органы и государственные служащие проникнуты конституционной идеологией, выступают образцами ответственного конституционного правоприменения и трансляторами верховенства права;
- негосударственные субъекты политической системы достигли достаточно высокого уровня своего развития, работают на утверждение конституционных ценностей, не допуская конфронтации с государством, другими институтами гражданского общества и гражданами;
- все общественные процессы, включая протестные движения, базируются на положениях и нормах основного закона;
- для каждого характерна высокая и прочная конституционная культура, выступающая надежным средством профилактики нарушений конституции и противостояния злоупотреблениям конституционным правом;
- наука конституционного права, используя современный инструментарий, подпитывается доктринальными разработками национальных и зарубежных ученых и обеспечивает эволюцию конституционализма в направлениях укреп-

ления и обогащения ценностей конституции, а качественное обучение профессионалов конституционному праву гарантирует подготовку специалистов высокого уровня;

- налажен мониторинг состояния конституционализма и эффективности действия конституции, предусматривающий оценку достигнутого уровня по всем отмеченным и некоторым другим параметрам.

При системной характеристике казахстанского конституционализма учитываются многочисленные доктринальные подходы и характеристики, что в итоге позволяет определить уровень достигнутого состояния и наметить пути его повышения.

## **I-II. Утверждение конституционализма в Казахстане – поколенческий и многотрудный процесс**

Утверждение конституционализма Независимого Казахстана есть, без малейшего преувеличения, долгий и многотрудный процесс. Его становление осуществлялось далеко не в тепличных условиях. Многое делалось и делается впервые, в том числе и в мировой практике.

Смена в стране всего общественного уклада с ориентацией на либеральные ценности началась в последнее десятилетие XX века.

«Сегодня мы можем объективно утверждать, что к началу 1995-го года независимость Казахстана оказалась у пропасти, – констатирует Елбасы Н. Назарбаев. – Вопрос стоял ребром: быть или не быть государству после развала Советского Союза? В тот момент Казахстан был отчаянно беден и отчаянно ограничен в своих действиях и возможностях. Мы не обладали ни знаниями, ни опытом самоуправления и очень слабо представляли, как функционируют современные государства. Мы знали – если мы не будем действовать быстро и решительно, то вместо нового независимого государства у нас будет анархия. Мы это наблюдали на опыте других стран».<sup>1</sup>

В начале 90-х годов прошлого века Казахстан по многим позициям напоминал общество стран «третьего мира»: развал в экономике (неработающие предприятия, гиперинфляция, пустые прилавки в магазинах и распределение продуктов по карточкам); незавершенность политической институционализации и начало формирования новой политической элиты; болезненное осознание социальными силами своих интересов; сохранившаяся в чем-то «шапкозакидательская» эйфория от государственной независимости... В сознании многих превалировала неуверенность в реформах и будущей спокой-

---

<sup>1</sup> Назарбаев Н.А. Приветственное слово. В кн.: Материалы Международной научно-практической конференции «Конституция: единство, стабильность, процветание», посвященной 20-летию Конституции Республики Казахстан (28–29 августа 2015 года) / Под общ. ред. И.И. Рогова, А.О. Шакирова, Е.Б. Сыдыкова. – Астана: ЕНУ имени Л.Н. Гумилева, 2015. – С.14.

*1. КОНСТИТУЦИЯ: общественное согласие, стабильность, труд и успехи*

ной жизни; у части населения, на тот момент не идентифицирующей себя с Казахстаном, присутствовало «чемоданное» настроение; массовое сознание пребывало под прессом социалистической идеологии...

По большому счету, новую жизнь в Казахстане пришлось строить как бы «от обратного».

Многое из того, что на протяжении предшествовавших восьмидесяти лет социалистической эпохи категорически отрицалось (например, идеологическое многообразие и политический плюрализм, частная собственность, верховенство права, естественные права человека, разделение властей, единоличный глава государства, парламентаризм и конституционный контроль), теперь было определено в качестве непреложных ориентиров нового Казахстана и включено в повестки стратегии и тактики системных преобразований.

С другой стороны, в Вечность ушли словосочетания, в которых главным было слово «социализм», а зависимыми – «собственность», «государство», «конституция», «федерация» и другие. Мы распрощались с «ядром политической системы – Коммунистической партией Советского Союза», с «полновластием Советов народных депутатов». В результате Беловежского соглашения с 8 декабря 1991 года завершил свое существование Союз Советских Социалистических Республик. Как следствие, в момент обрушились все наработанные десятилетиями межгосударственные и экономические связи бывших союзных республик.

Кардинально новая Конституция Казахстана была призвана сохранить преемственность во всем положительном в казахстанском обществе; закрепить новые принципы, ориентиры и средства, способствующие осуществлению многовекторного реформирования и последующего устойчивого развития общества и государства; заложить политико-правовые регуляторы профилактики и снятия возможных конфликтов.

Подготовить такую Конституцию удалось не сразу. Многие ученые и политики оказались просто не готовы к решению этой архисложной задачи. Одни пребывали в прочных объятиях прошлого, другие туманно представляли будущее, третьи рекомендовали держаться за соломинку «заграница нам поможет» и занять выжидательную позицию, четвертые ратовали за преодоление трудностей революционным скачком...

Характеризуя конституционный процесс, можно прийти к выводу, что Казахстаном в 1990-1995 годах был пройден во многом традиционный для большинства стран путь, в котором просматривается приверженность к общим подходам и позициям, а также учет уникальности геополитики Казахстана, его истории, культуры и устремлений молодой амбициозной страны.

История рождения Конституции РК 1995 года включает ее документы-предшественники: «политический протокол намерений» – Декларацию о государственном суверенитете Казахской ССР (от 25 октября 1990 года); своеобразную «малую конституцию» – Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» (от 16 декабря 1991 года); первую

Конституцию Республики Казахстан (от 28 января 1993 года) – своеобразные символы промежуточных периодов истории Нового Казахстана.

Сам факт принятия действующей Конституции РК на республиканском референдуме 30 августа 1995 года являет собой великое событие выбора исторической судьбы самими казахстанцами, самоотверженным подвигом Елбасы.

Несмотря на поднятую волну критики «ультраконсерваторов» и «псевдореформаторов» внутри страны при поддержке их некоторых зарубежных партнеров, Президент Республики подтвердил верность интересам народа. Н. Назарбаев не пошел по пути длительной переделки первого Основного Закона Республики от 28 января 1993 года, «на котором еще чернила не высохли».

Ныне на примере отдельных стран ясно просматривается, куда мог бы завести тот путь. Растянувшиеся на десятилетия потрясающие общество дискуссии вокруг ключевых аспектов конституции; попеременное, исходя из ситуативного превосходства президента или парламента, перетягивание одеяла власти друг на друга; зависимость содержания конституции от партийного расклада в парламенте, и, как следствие, включение в ее текст положений, не объединяющих, а, как показывают события, разъединяющих народ... Приведенные и другие «издержки» подтачивают массовое сознание, лихорадят психологическое самочувствие людей.

Вверение судьбы основного закона политикам, а не народу – единственному источнику и носителю суверенитета – резко ослабляет правозащитный потенциал конституции, принижает ее верховенство.

Проявив весной и летом 1995 года политическую прозорливость и личное мужество, Н. Назарбаев обеспечил качественную разработку отвечающего интересам всех казахстанцев проекта Конституции и ее принятие волей народа на республиканском референдуме. Тем самым Елбасы оградил страну от разрушительных катаклизмов, гарантировал последующее мирное, стабильное и успешное развитие.

«Главным источником и гарантией успешного развития страны стало неукоснительное следование букве и духу Конституции, принятой на республиканском референдуме», – уверен Н. Назарбаев.<sup>1</sup>

Казахстанский путь обретения Государственной Независимости и утверждения конституционализма ознаменован видными успехами и победами:

- на основе принципа гражданства сформирована новая социальная общность – народ Казахстана, вобравшая в себя чаяния государствообразующе-

---

<sup>1</sup> Сборник материалов Международной научно-практической конференции «Конституция – основа динамичного и стабильного развития общества и государства», посвященной 25-летию Независимости и Дню Конституции Республики Казахстан (29–30 августа 2016 года) / Под общ. ред. И.И. Рогова, А.О. Шакирова. – Астана: Изд-во: Азия-Принт-XXI, 2016. – С.15.

*1. КОНСТИТУЦИЯ: общественное согласие, стабильность, труд и успехи*

го казахского и всех других проживающих с ним этносов, она последовательно продвигается в направлении национального единения;

- создано, эффективно действует и модернизируется новое государство;
- по международным стандартам определена государственная граница, укреплена унитарная государственная форма; в соответствие с запросами времени приведено административно-территориальное устройство, оно совершенствуется по мере развития страны; предпринимаются шаги по деконцентрации и децентрализации государственной власти;

- новая столица Астана отметила свое 20-летие; она стала не просто административным центром страны, но и ярким символом достижений Независимого Казахстана XXI века, центром принятия решений по крупным международным делам; преобразуются и хорошеют колыбель независимости – Алматы и все регионы;

- именно с казахстанским содержанием разработана и на всенародном референдуме принята действующая Конституция 1995 года, благодаря которой произведена смена общественно-экономической формации; модернизация Основного Закона осуществляется последовательно, точно, при максимальном профессионализме и неременной всеобъемлющей народной экспертизе; высшая легитимность Конституции обусловлена содержащимися в ней предельно четкими и честными ответами на волнующие людей вопросы эпохальной значимости; возвышенный и при этом доступный стиль делает Основной Закон близким для всех людей вне зависимости от этнической принадлежности или отношения к религии, уровня образования, профессиональной подготовки или каких-то иных специальных навыков; Конституция РК пользуется заслуженным уважением как в Казахстане, так и у известных специалистов-правоведов и видных политиков из зарубежных стран и международных организаций;<sup>1</sup>

- исходя из признания человека высшей ценностью Республики Казахстан пополняется перечень прав и свобод; работают традиционные, учреждаются новые, развиваются и расширяются государственные и общественные правозащитные институты; заработали международно-правовые средства, Казахстан регулярно представляет соответствующие информации в международные конвенционные органы;

- Парламентом Республики принято более трех тысяч законов, которые с учетом запросов общественного развития своевременно корректируются; большинство из них разработаны в Казахстане впервые, а многие – явились пионерами на постсоветском пространстве и стали модельными для других стран; казахстанское право содержательно обогащается и постепенно инте-

---

<sup>1</sup> Более подробно см.: Казахстанский тренд – от тоталитаризма к демократическому и правовому государству (взгляд со стороны) /Сборник статей. Ответственный редактор и автор предисловия, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель Республики Казахстан И.И. Рогов. – Астана, 2015.

грируется в международное правовое пространство, в наднациональное право в рамках Евразийского Экономического Союза;

- прошли определенную эволюцию законы о политических партиях, профессиональных союзах, других общественных объединениях, средствах массовой информации, религиозной деятельности и религиозных объединениях, об иных институтах гражданского общества и их взаимодействии с государством, что в целом меняет соотношение государственных и общественных начал в конструкции политической власти;

- согласно Конституции проводятся выборы Президента Республики, депутатов Парламента и маслихатов; в августе 2013 года состоялись первые в истории независимого Казахстана выборы 95% акимов (за исключением акимов областей, города Алматы и столицы Казахстана); на трех референдумах казахстанцы проголосовали за знаковые для судьбы страны решения;

- в соответствии с принципом единства и разделенности государственной власти сконструирован и устойчиво функционирует государственный механизм; успешно действуют институты президентства, двухпалатного Парламента (с устойчивым представительством трех партий в Мажилисе), Правительства, Конституционного Совета, дипломатической службы, а также силовой блок, включающий органы национальной безопасности, внутренних дел, Вооруженные Силы Республики Казахстан, антикоррупционную службу; посредством конституционных реформ укрепляется самостоятельность и ответственность Парламента и Правительства;

- осуществляется глубокая судебная реформа, создана единая судебная система, предпринимаются шаги по ее доступности гражданам, совершенствованию отправления правосудия на основе IT технологий; продолжается модернизация системы правоохранительных органов;

- сформированы крепкие международно-правовые гарантии Государственной Независимости и конституционализма, Республика Казахстан однозначно признана международным сообществом.

Данный набор подтверждений триумфа не является исчерпывающим и может быть расширен и конкретизирован.

«В нашем Основном Законе есть все правовые инструменты и для успешного развития, и для самообновления Нации, – напоминает Н. Назарбаев. – История показывает, что у всех стран есть две главные составляющие успеха. Первая – динамичная экономика и модернизация. Вторая – стабильная конституционная система и устойчивое государство. Эти два фактора в полной мере необходимы в XXI веке и Казахстану. Они проходят живой нитью сквозь весь замысел и практические задачи нашего «Плана Нации – ста конкретных шагов к современному государству для всех».<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Назарбаев Н.А. Приветственное слово. В кн.: Материалы Международной научно-практической конференции «Конституция: единство, стабильность, процветание», посвященной 20-летию Конституции Республики Казахстан (28–29 августа 2015 года). – С.16–17.



## *I. КОНСТИТУЦИЯ: общественное согласие, стабильность, труд и успехи*

Конечно, добиться стопроцентного соответствия между провозглашениями конституции и повседневной действительностью невозможно, поскольку последняя всегда богаче самой идеальной правовой конструкции.

Даже в странах с устоявшимися либеральными традициями и «седовласыми» конституциями перманентно высказываются оценки об отклонении жизни от установлений основного закона. Новейшие вызовы побуждают некоторых зарубежных авторов говорить о кризисе доктрины конституционализма. Хотя, на наш взгляд, правильнее говорить о смене одной эпохи конституционализма (XIX–XX веков) другой эпохой (XXI века).

В государствах демократической модернизации утверждение либерального конституционализма становится одной из первейших гарантий национальной безопасности. В этой группе стран в связи с острейшими общественными противоречиями нередко на вооружение берутся концепции и конституционная практика ограничения принципа верховенства конституции и ее стабильности, в самой конституции закреплена допустимость принятия «конституционно нарушающего законодательства», применяются и другие средства в ущерб классическому конституционализму.

Казахстан же, несмотря на весьма непростые условия смутных 90-х годов прошлого века и вызовы нового столетия, вышел на собственный путь именно благодаря твердому следованию демократическим канонам и современному прогрессивному видению конституционализма.

Потенциал Конституции РК 1995 года раскрывается постепенно. Необходимо четко видеть и однозначно понимать, что за современными достижениями и успехами стоит большая работа государства, общества и граждан, ученых и практиков, видящих угрозы, разрабатывающих и осуществляющих требуемые меры по их предупреждению и нейтрализации, по сохранению и обогащению казахстанской идентичности, обеспечению конституционной безопасности суверенного Казахстана.

### **I-III. Генеральный конструктор и гарант конституционализма**

Конституционное строительство в целом и конституционные реформы в частности обусловлены действием различных объективных факторов. Вместе с тем, особенно для эпохи демократического транзита принципиально важен и фактор субъективный – непоколебимая приверженность верховной власти конституционализму, ее максимально ответственное, выверенное и бережное отношение к конституции.

Как свидетельствуют реальные события, Первый Президент Республики – Елбасы Н. Назарбаев после победы на первых прямых выборах 1 декабря 1991 года возглавил конституционный процесс и успешно руководит им.

Эта постоянная и ответственная деятельность полностью охватывается закрепленными в статье 40 Основного Закона функциями Президента Рес-

публики по определению основных направлений внутренней и внешней политики государства; по представлению Казахстана внутри страны и в международных отношениях; по гарантированию единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина; по обеспечению согласованного функционирования всех ветвей государственной власти и ответственности органов власти перед народом.

Данные конституционные функции Главы государства проистекают из особых взаимоотношений первейших носителей народного суверенитета – народа Казахстана и государственного суверенитета – Президента Республики, что нашло отражение в пункте 3 статьи 3 Конституции РК. Они реализуются посредством полномочий, непосредственно закрепленных в Основном Законе и законодательных актах, материализуются через различные виды организационно-правовой деятельности.

В конституционном строительстве политико-правовой институт президентства получил максимальное воплощение благодаря уникальным харизматическим личным качествам Н. Назарбаева.

Многогранную насыщенную и результативную деятельность Елбасы наглядно и красноречиво характеризует следующая статистика.

Например, в течение юбилейного для Казахстана 2016 года (который в отношении трудовой нагрузки на Главу государства не является исключительным) с участием Президента Республики состоялось около 700 протокольных мероприятий. В их числе зарубежные визиты, рабочие поездки в регионы, различные заседания и совещания, участие в работе международных и республиканских форумов, конференций и съездов, приемы зарубежных государственных и общественных деятелей, встречи с представителями общественности и трудовыми коллективами, посещение промышленных предприятий и социальных объектов.

Главой государства было проведено 11 совещаний, включая 3 – по вопросам социально-экономического развития страны; 2 – по вопросам деятельности Национальной комиссии по модернизации; 2 – по итогам реализации Государственной программы индустриально-инновационного развития; 1 – по вопросам реализации Пяти институциональных реформ; 1 – по итогам деятельности Комиссии по земельной реформе; 1 – по вопросам социально-экономического развития города Астаны и подготовки к «ЭКСПО-2017»; 1 – по вопросам социально-экономического развития города Алматы и подготовки к 28-й Всемирной зимней универсиаде.

Под председательством Н. Назарбаева также состоялись 2 расширенных заседания Правительства, 1 расширенное заседание Коллегии Министерства иностранных дел, 1 заседание Совета иностранных инвесторов и 4 заседания Совета Безопасности.

В течение года Президент Республики на постоянной основе взаимодействовал с депутатским корпусом, дважды приняв участие в заседаниях Парламента, а также встретившись с председателями палат Парламента.

*1. КОНСТИТУЦИЯ: общественное согласие, стабильность, труд и успехи*

Главой государства было совершено 17 рабочих поездок в регионы страны: из них 5 раз – в г. Алматы, дважды – в Павлодарскую и Акмолинскую, а также в Актюбинскую, Алматинскую, Атыраускую, Восточно-Казахстанскую, Западно-Казахстанскую, Костанайскую, Северо-Казахстанскую и Южно-Казахстанскую области. Кроме того, Елбасы на регулярной основе проводил рабочие поездки по г. Астане.

С участием Президента Республики прошло около 100 встреч и мероприятий международного характера, включая 16 визитов за рубеж в рамках двусторонних отношений, а также 9 межгосударственных саммитов и 2 международных форума.

Н. Назарбаев провел 21 пресс-конференцию и брифинг, дал 13 интервью отечественным и зарубежным СМИ, выступил с 2 видеообращениями. Кроме того, под его авторством вышли в свет 2 статьи: «План нации – путь к казахстанской мечте» в центральных газетах Казахстана от 6 января и «Саммит по ядерной безопасности: путь вперед» в ежедневной политической газете США «The Hill» от 4 апреля 2016 года.

В течение года Президентом Республики было рассмотрено и подписано более 6 тыс. документов, в том числе 107 законов, 243 указа, 88 распоряжений, 16 протоколов совещаний, 1042 служебных документа, 4200 аналитических и информационно-справочных материалов, 309 обращений граждан.

В этот период Глава государства находился в командировках 56 дней, в том числе в зарубежных странах – 31 день, в регионах Казахстана – 25 дней.<sup>1</sup>

Полностью владея конституционной материей на макро- и микроуровнях, Елбасы занимает ключевую позицию, определяя главные ценности, идеи и положения Конституции; оказывает решающее влияние на формирование концептуальных конструкций, вплоть до написания текстов отдельных норм. К слову, в ходе работы над проектом Конституции РК 1995 года Первый Президент буквально с ручкой в руке изучил и законспектировал двадцать зарубежных конституций.

Устанавливая содержание и форматы конституционных реформ, Президент Республики постоянно подтверждает свою приверженность требованиям научности и народности Конституции.

При этом многие подходы Н. Назарбаева вносят вклад в развитие науки конституционного права. Таковыми выступают идеи:

- об очередности демократических реформ в системе мер по преодолению рисков политического транзита: «сначала экономика, потом политика»;
- о толковании всех норм Конституции, исходя и в соответствии с провозглашенными в пункте 2 статьи 1 Основного Закона принципами деятельности Республики Казахстан; о взаимовлиянии общегуманитарных и сугубо казахстанских конституционных ценностей;

---

<sup>1</sup> Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2016 год. – Астана: Деловой мир Астана, 2017. – С.3–4.

- о соотношении народного, государственного и национального суверенитетов;

- о характере казахстанской государственности, о языках, о проведении конституционных реформ и другие.

Развязывая тугие узлы политических, идеологических и научных споров, ставя в них окончательную точку и принимая ответственность на себя, Н. Назарбаев создает комфортные условия для последующего изложения статей узкими специалистами. Очень важно и то, что на этом приоритетном по своей значимости участке общественных преобразований Елбасы удалось консолидировать юридическое сообщество, позиции которого Глава государства очень ценит и постоянно воспринимает с повышенным вниманием. Президентский формат организации конституционного процесса всегда включает особую роль правоведов. На завершающем этапе политика как бы отодвигается на второй план, законопроект готовится именно специалистами-юристами. И здесь гарантом невмешательства политики в право, а, следовательно, и обеспечения будущего качественного конституционного правоприменения также выступает Президент Республики.

Выполняя функцию гаранта Конституции РК, ее стабильности и динамичности, Глава государства постоянно лично преподает примеры ответственного служения букве и духу Основного Закона.

Являясь главным идеологом казахстанского конституционализма, Елбасы не замыкается в рамках государственного протокола, не ограничивается пределами государства и государственной власти. Он активно сотрудничает с политическими партиями, другими общественными объединениями, СМИ, гражданами во всех регионах страны. Наблюдения и пожелания излагает в многочисленных интервью, статьях и книгах.

В своем сплаве конституционные функции и личные качества Н. Назарбаева позволили точно воплотить волю народа в Конституцию РК 1995 года, а после ее принятия на референдуме учредительной властью самим народом – объединить усилия общества и государства на последовательном воплощении ее положений и норм в жизнь.

Очень часто в своих выступлениях Президент Республики – Елбасы повторяет ключевую мысль о том, что все достигнутое Казахстаном – это благодаря Конституции, межэтническому миру и общественному согласию!

«Каждый год мы отмечаем День Конституции не только из уважения к Основному Закону страны, но, прежде всего, из уважения к самим себе. К тем правилам и нормам, которые мы, народ Казахстана, выстрадали и сами определили. Жить по Конституции, по закону – не просто необходимость и гражданская обязанность. Это привилегия свободных людей. Людей, знающих цену своим правам и признающих такие же права за другими. Только в этом случае мы – не отдельные граждане, а казахстанский народ, не население, а общество, гражданское общество. Не географическое пространство, а

*I. КОНСТИТУЦИЯ: общественное согласие, стабильность, труд и успехи*

страна, которая нас объединяет. В День Конституции мы особенно понимаем, насколько велика наша ответственность перед Отечеством».<sup>1</sup>

Системообразующая и центральная в масштабах аппарата государства и в обществе весьма содержательная и насыщенная деятельность Н. Назарбаева в правовой, организационной и идеологической формах внутри страны и на международной арене направлена на укрепление казахстанской идентичности и Государственной Независимости Республики Казахстан во всех их составляющих, верховенства прав и свобод человека и гражданина, утверждение демократического, светского, правового и социального государства. Она де-юре и де-факто способствует должной реализации ценностей, положений и норм Конституции РК.

Содержание Основного Закона, его последующая эффективность непосредственно связаны с организацией конституционного процесса.

К настоящему времени на «казахстанском пути» использовалось несколько форматов подготовки проекта и принятия Конституции, ее последующего реформирования.

*Формат разработки проекта и принятия «социалистическим парламентом» – Верховным Советом Конституции от 28 января 1993 года* – характеризовался громоздкостью процедур, связанных преимущественно со структурами Верховного Совета (в Конституционной комиссии преобладали его руководители и депутаты, окончательные решения принимались в Президиуме Верховного Совета и на пленарных заседаниях депутатами) и внешней демократичностью (всенародное обсуждение). Одновременно – значительной политизированностью и конфликтностью. При окончательной доводке текста депутаты не приняли во внимание ряд конструктивных предложений Председателя конституционной комиссии – Президента Республики. В итоге Конституция РК 1993 года оказалась весьма противоречивой и не оправдала всех общественных ожиданий.

Последующие способы конституционного реформирования определялись Главой государства.

*Формат прорывного проекта: Президент Н. Назарбаев предложил, а народ Казахстана принял новую Конституцию страны.* Подготовка проекта осуществлялась узкой группой специалистов-юристов во главе с самим Елбасы. Затем при Президенте Республики был создан Экспертно-консультативный совет в составе девяти казахстанских юристов и трех иностранных экспертов.

Основные положения документа были представлены участникам II Ассамблеи народов Казахстана и поддержаны ими. Далее последовало весьма насыщенное обсуждение гражданами страны, работа по учету предложений и

---

<sup>1</sup> Приветственное слово Президента Республики Казахстан Назарбаева Нурсултана Абишевича. В кн: Международная научно-практическая конференция «Конституция – основа демократического развития государства» (27–28 августа 2010 года, г. Астана). – Астана, 2010. – С. 10–11.

замечаний. И непосредственное одобрение Конституции РК 7 млн. 212 тыс. 773 казахстанцами (или 89,14% от числа проголосовавших) в ходе прямого волеизъявления на референдуме. Благодаря формату «Президент предложил, а народ Казахстана принял новую Конституцию» была обеспечена строгая научность; закреплены общепризнанные ценности с учетом казахстанских традиций; максимально регламентированы основные права и свободы человека и гражданина; исходя из принципа единства и разделенности государственной власти избрана оптимальная президентская форма правления; ясно для каждого изложены положения и нормы Основного Закона.

Новейшей истории Казахстана известны *три конституционные реформы: 7 октября 1998 года, 21 мая 2007 года и 10 марта 2017 года.*<sup>1</sup>

*Формат внесения изменений и дополнений в Конституцию Законом РК от 7 октября 1998 года (первая конституционная реформа).*

В 1997 году страна приступила к реализации Стратегии «Казахстан-2030». 30 сентября 1998 года Президент Республики выступил на совместном заседании Палат Парламента с ежегодным Посланием к народу Казахстана «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии». В тот же день в Парламент был передан законопроект о поправках в Конституцию.

Законом РК от 7 октября 1998 года были внесены поправки в 19 статей Конституции (статьи 33, 41, 42, 44, 48, 49-51, 52, 56, 57, 66, 68, 75, 82, 87, 91, 94, 95).

Численность Мажилиса увеличена на десять мандатов, для замещения которых установлена система пропорционального представительства. Произведено определенное усиление позиций Парламента за счет президентских прерогатив и дополнительных контрольных депутатских полномочий, а также возможностей законодателей проводить поправки Конституции, с которыми не согласен Глава государства. Конституция была дополнена положением о выборности (или назначаемости) акимов (кроме областей и городов республиканского значения и столицы) в порядке, определяемом Президентом Республики. Важная новелла включена в статью 94 – о возможности сокращения Парламентом срока полномочий Президента с его согласия и проведения «преждевременных» и последующих выборов Главы государства. Данный Закон, отработанный в острых дискуссиях, получился своеобразным «компромиссным шагом» Главы государства и депутатов.

*Формат внесения изменений и дополнений в Конституцию Законом РК от 21 мая 2007 года (вторая конституционная реформа).* В силу поступательного развития общества к началу XXI века в стране постепенно вызрела новая общественно-политическая ситуация. По инициативе Н. Назарбаева в

---

<sup>1</sup> Законом РК от 2 февраля 2011 года одна из статей Конституции – 41-я была дополнена одним подпунктом – 3-1.

*1. КОНСТИТУЦИЯ: общественное согласие, стабильность, труд и успехи*

2002 году был открыт масштабный диалог по разработке Общенациональной программы политических реформ. Его формами стали правительственное Постоянно действующее совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества, а также президентские – Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества и позже – Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Казахстане под руководством теперь уже самого Главы государства Н. Назарбаева. И в Постоянно действующем Совещании, и в Нацкомиссии, и особенно в Госкомиссии было обеспечено максимальное представительство различных политических сил, государственных институтов и специалистов-юристов. В столице и во всех регионах страны было проведено большое количество различных научно-практических конференций и «круглых столов». 19 февраля 2007 года на итоговом заседании Госкомиссии были приняты «Основные направления политического реформирования в Республике Казахстан на 2007–2008 годы», определившие ключевые направления конституционной реформы.

По завершении деятельности Госкомиссии для подготовки проекта Закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Главой государства была создана небольшая по численности рабочая группа из Председателя Конституционного Совета, руководителей комитетов Палат Парламента, профильных структурных подразделений Администрации Президента и ученых-правоведов.

16 мая Президент Республики направил законопроект в Парламент. Документ был детально проанализирован на совместных заседаниях Палат, во всех комитетах Сената и Мажилиса, а также на заседании совместной комиссии Палат и 18 мая принят Парламентом. 21 мая Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» был подписан Главой государства, 22 мая опубликован и введен в действие.

Законом РК от 21 мая 2007 года внесены поправки в 40 статей (статьи 2, 5, 9, 15, 16, 34, 41-44, 46, 47, 50-59, 61-64, 67, 68, 70-72, 74, 75, 81, 82, 84, 86, 87, 89, 91), Основной Закон также дополнен статьей 94-1.

Благодаря реализации конституционных новелл были достигнуты следующие результаты:

расширилось представительное начало парламентаризма: наряду с выборами 98 депутатов Мажилиса по партийным спискам, 9 депутатов теперь избираются Ассамблеей народа Казахстана, с 7 до 15 увеличено число назначаемых Президентом Республики сенаторов, представляющих социально-культурные и иные значимые интересы общества; парламентаризм упрочился через существенно обновленные статусы Мажилиса и Сената Парламента; передачу полномочий внутри Парламента от совместных заседаний к Палатам, от председателей Палат – к самим Палатам; повышение ответственности депутатов за свою деятельность – уход от свободного мандата с возможностью для партии (и Ассамблеи народа Казахстан) ини-

циировать досрочное прекращение мандата депутата по основаниям, предусмотренным в Конституции и Конституционном законе о Парламенте;

Парламенту придана дополнительная гарантия постоянно действующего органа за счет возможности для Главы государства проводить роспуск не только Парламента в целом, но и одного лишь «партийного» Мажилиса при продолжении деятельности Сената по принятию законов временно, до избрания нового состава Мажилиса.

Во многом скорректированы правительственная составляющая формы правления и основы взаимоотношений высших госорганов. Изменен порядок назначения Премьер-Министра. Теперь Президент Республики после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра РК, с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра.

Правительство страны вместе с депутатским корпусом стало государственным инструментом реализации программы партии, победившей на выборах в Мажилис.

С децентрализацией президентской формы правления связано усиление позиций местных органов представительной власти и принципиально новая характеристика местного самоуправления, что открыло путь внедрения этого важного демократического института (через установление процедуры получения согласия маслихата при назначении акима, характеристику маслихата в качестве органа, через который население может осуществлять местное самоуправление и др.).

Конституционный статус получили Ассамблея народа Казахстана и Высший Судебный Совет РК.

Именно в дискуссиях 2002–2006 годов был высказан ряд интересных предложений. Однако, поскольку они опережали время, их реализация была поставлена «на лист ожидания» по мере создания соответствующих условий.

Имея на то полное основание, Конституционный Совет пришел к следующему выводу, включенному в нормативное постановление от 8 ноября 2007 года. Конституционная реформа предопределила новые концептуальные подходы к пониманию основных общественно-политических институтов и перспектив их развития. Изменения и дополнения Конституции позволили по-новому трактовать предназначение государственной власти, содержание функций государства, определять принципы взаимоотношений государственных органов, общественных объединений и граждан, шире вовлекать институты гражданского общества в решение государственно-значимых задач.

*Корректировка текста Основного Закона (а не реформирование Конституции)* может быть вызвана какими-то экстраординарными жизненными обстоятельствами, исчерпывающий перечень которых предусмотреть заранее практически невозможно. На этот счет в Казахстане также имеется заслу-