

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АРХИВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

СТОЛИЦЫ КАЗАХСТАНА

Сборник документов и материалов

АСТАНА
2008

Под редакцией доктора исторических наук, профессора К.Л.Есмагамбетова

Составители:

кандидат исторических наук Р.Х. Сариева. (руководитель темы), Н.З.Биримкулова, М.С. Жакупов, Т.Ж. Кусаинова, Л.О. Сексенбаева, Б.В. Токарев.

С 81 Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2007 – с.

ISBN 9965-23-176-1

В сборнике «Столицы Казахстана» представлены документы и материалы, отражающие историю переноса столиц Казахстана.

Были использованы документы Архива Президента Республики Казахстан, Центрального Государственного архива РК, государственных архивов Алматинской, Западно-Казахстанской, Кызыл-Ординской областей, Центрального Государственного архива г. Алматы, Государственного архива г. Астаны.

Цель данного издания – создание широко доступной источниковой базы по исследуемому вопросу.

Сборник рассчитан на ученых, преподавателей, аспирантов, студентов, учащихся, всех тех, кто интересуется отечественной историей.

ББК 79. 3:63,3 (5 Каз)

10 – ЛЕТИЮ
ПЕРЕДИСЛОКАЦИИ СТОЛИЦЫ
ИЗ АЛМАТЫ В АСТАНУ
ПОСВЯЩАЕТСЯ

Астана сегодня и Астана будущего - это квинтэссенция наших стратегических замыслов и устремлений.

Н.А Назарбаев



ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ

Прошло всего лишь 10 лет, как столицей Казахстана стала Астана. Сегодня этот город стал визитной карточкой нашей страны в глазах всего мира. Все, кто приезжают в нашу столицу, искренне восхищаются ею. В расцвете Астаны большая заслуга Главы государства Нурсултана Абишевича Назарбаева. Именно он является автором и инициатором создания в центре Евразии столицы нового типа. На памятной презентации своей книги «В сердце Евразии» Н.А. Назарбаев подчеркнул специфическую миссию столицы такими словами: «История Астаны - это история независимого Казахстана. Динамичный рост Астаны - это олицетворение процветания нашей страны, это символ надежды и уверенности народа в своем будущем.

Столица – это главный город государства, где обычно располагаются высшие органы государственной власти, центральные ведомства и учреждения...»

С периода появления первых государственных образований на территории страны, а это относится примерно к III веку до нашей эры, ставки правителей находились в Семиречье и присырдарьинском регионе. Так, столицей государственного образования Усунь был город Чигучен («город Красной долины»), расположенный в Илийской долине Семиречья. А в среднем течении Сырдарьи во II – V веках до н.э. функционировало другое государство Кангюй со столицей Битянь.

В период с 552 года по 603 годы на территории Казахстана существовало огромное по территории раннетюркское государство - Тюркский каганат. Позднее он сменяется Западно-тюркским государством (603-704). Столица тюрков располагалась в г. Суябе на территории Чуйской долины. Примечательно, что летняя резиденция кагана находилась на Сырдарье близ древнего города Туркестана.

Позднее ставки Тюргешского, Карлукского и Караханидского каганатов также разместились в районе Семиречья.

Впервые центр государства тюрков - Кимакский каганат, существовавший с IX по начало XI веков располагался в Северо-Восточном Казахстане в районе современного Павлодара.

Предтечей создания казахской государственности являлось Кипчакское государство, административным и торговым центром которого являлся г. Сыгнак (Сунак). Впервые он упоминается в персидском сочинении X века «Худуд - аль - Алем». В источниках того времени Сыгнак называется «гаванью Дешт-и Кипчак». В 1219-1220 годах, за упорное сопротивление, оказываемое завоевателям, город был разгромлен войсками Джучи.

Позднее тюрко-монгольские государства на территории Казахстана - Золотая Орда, Ханство Абулхаира, Ак Орда, Могулистан один за другим стали сменять друг друга. Вместе с расширением территории монгольских улусов в сторону Восточной Европы, стали перемещаться и ставки монгольских ханов.

В первой половине XIV века из их состава выделяется Ак-Орда («Белая Орда»), первое государство, население которого состояло из местных тюркских племен, позднее вошедших в Казахское ханство. Столицей этого государства, образованного в Дешт - и Кипчаке был г. Сауран на правом берегу реки Сырдарьи. Он был известен как центр социально-экономической и культурной жизни, через него проходила международная караванная торговля. В XIII в. через Сауран проезжал армянский царь Гетум. Здесь же похоронен хан Ак-Орды Сасы Бука. В «Чертежной книге Сыгнака» XVII века город упоминается как Ясован.

Ак-Орда сменилась другим ханством Абулхаира (1428-1468) или государством кочевых узбеков со столицей в Сыгнаке. Превращение Сыгнака в стратегический центр было вызвано активизацией борьбы с тимуридами и позднее узбекскими правителями за обладание присырдарьинским регионом.

При Касым-хане столицей Казахского ханства являлся город Сарайчик (Сарайшык, Сарайджук), расположенный в 50 км. к северу от города Атырау. Он был пантеоном золотоордынских и казахских ханов Монке, Тимура, Токты, Жанибека, Касыма и др.

Находился он на «великом Шелковом пути», т.е. на путях, ведущих из столицы Золотой Орды (Сарай-Бату и Сарай-Берке) в города Хорезма, Ирана, Индии и Китая. По свидетельствам путешественников правый и левый берега города через реку Урал объединял мост Багдада. В Сарайчике была водопроводная система.

Со времени Есим-хана столицей Казахского ханства стал древний город Ясы (Туркестан). Здесь расположен исторический и архитектурный памятник Ходжи Ахмеда Ясави. Вокруг него образовался пантеон казахских ханов.

В 1465 году в междуречье Чу и Таласа, в Семиречье был поднят флаг нового государства, имя которому - Казахское ханство. Чуть позднее центр государства стал перемещаться в Туркестан - священный мусульманский город, «вторую Мекку». Именно отсюда начался процесс возвышения и укрепления Казахского государства.

В годы продолжительных казахско - джунгарских войн первой половины XVIII века идет процесс ослабления Казахского ханства и его завоевание Российской империей. Попытка хана Абылая упрочить независимость Казахстана, лишь временно отодвинула процесс ликвидации остатков казахской государственности. Центром ставки хана Абылая стал район кокшетауских гор и степей. И, лишь, в конце своей жизни хан был вынужден откочевать на юг Казахстана, в г. Туркестан.

По мере усиления колонизации края Российской империей, Оренбург и Омск становятся не только административными центрами, но и крупнейшими торговыми пунктами Казахстана. Здесь возникли первые учебные заведения, мечети. Последние появились с целью «умиротворения» «воинственного пыла» казахов и уменьшения влияния среднеазиатских мусульманских центров.

Серия национально-освободительных движений казахов конца XVIII-первой половины XIX века не спасли положения. Казахстан был окутан плотным кольцом военных укрепленных линий четырех казачьих войск - Уральского, Оренбургского, Сибирского и позднее - Семиреченского. А административные реформы 60-90-х годов XIX века окончательно превратили Казахстан в часть обширной Российской империи. Именно в это время в Казахстане четко вырисовывается несколько центров притяжения - Оренбург, Омск и Ташкент.

Во второй половине 60-х годов на основе трех этнополитических объединений – Младшего, Среднего и Старшего жузов создаются три генерал-губернаторства – Оренбургское, Западно-Сибирское и Туркестанское с центрами в Оренбурге, Омске и Ташкенте. Естественно, в условиях отсутствия государственной независимости и включения Казахстана в сферу геополитических интересов Российской империи у Казахстана отсутствовал единый центр, иначе говоря, столица.

В начале XX века, под влиянием идеи Первой русской революции 1905-1907 годов идет усиление национально-освободительного движения казахов под руководством общенационального лидера Алихана Букейханова. Он возглавил наиболее просвещенную и грамотную, патриотически-настроенную казахскую молодежь края. Казахская национальная элита мечтала об обретении государственной независимости. Но на первых порах она видела Казахстан автономной республикой в составе России. В 1917 году создается общенациональная партия «Алаш». Идет создание государственных структур в лице правительства «Алаш-Орды». И здесь первой столицей государства был выбран город Семей или в дореволюционном названии - Семипалатинск, который был центром свободомыслия, сосредоточения казахской интеллигенции, родиной великого поэта и гуманиста Абая. Алашское правительство просуществовало буквально полтора года. Но дальнейшее укрепление власти большевиков коренным образом изменило ситуацию в крае.

Изменилось и отношение к созданию нового центра в крае. В XX веке столицей автономной, а затем и Советской социалистической республики Казахстан были города: Оренбург, Кызыл-Орда, Алма-Ата (Алматы).

Первой столицей автономного Казахстана в 1920 году стал город Оренбург, находящийся ныне на территории Оренбургской области Российской Федерации. Столица в Оренбурге была определена с целью установления власти большевиков, используя силы

мощного рабочего класса, сосредоточенного в Оренбурге. Действительно, Оренбург, был одним из крупных городов Российской империи. В Оренбурге тогда проживало 100 тысяч человек. Поэтому 26 августа 1920 года декретом ВЦИК и СНК была образована Киргизская АССР. Позднее в состав Казахстана («Киргизской автономии») вошли Оренбург и прилежащие к нему районы. Временность пребывания столицы автономного Казахстана в Оренбурге была очевидна для всех. Во-первых, в царское время этот город находился во внутренней части Оренбургской пограничной линии. И доступ туда для казахов был ограничен. Лишь через уплату билетного сбора казахи могли временно пребывать в этом городе. Поэтому численность казахов в этой губернии была незначительной. Во-вторых, Оренбург находился на значительном удалении от остальных районов Казахстана со всеми вытекающими отсюда неудобствами. В-третьих, молодая советская власть начала остерегаться создания «единого тюркского пояса» из компактно расположенных земель Татарстана, Башкирии, Казахстана и далее республик Средней Азии с выходом на Турцию.

Все это стало причиной поиска новой столицы для молодой автономной республики. В качестве возможных претендентов на новую столицу рассматривались города Семипалатинск, Актобе, Уральск, Алма-Ата, Ак-Мечеть, Шымкент, Ташкент. В 1925 году столица Казахстана была перенесена в Кзыл-Орду (Ак-мечеть). Новая столица не совсем уж была отдалена от прежних столиц Казахского ханства - Сыгнака и Туркестана. Ак-мечеть находилась на маршруте Оренбургско-Ташкентской железной дороги. Однако, как показали события более позднего периода, данный город из-за отсутствия достаточного количества транспортных артерий не совсем подходил к статусу столицы.

Сооружение Турксиба стало основной причиной переноса столицы из Кзыл-Орды в Алма-Ату. Через Алма-Ату проходили удобные транспортные магистрали и в столицы других среднеазиатских государств. Решение о переносе столицы было принято 3 апреля 1927 года, а фактически переезд состоялся лишь в 1929 году. В Алматы столица Казахстана находилась до 1997 года.

Инициатором переноса столицы из Алматы в Астану является первый Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев. Успех проводимых реформ в независимом Казахстане зависел от принятия решения по переносу столицы, необходимость которой впервые была озвучена в конце 1993 года. На официальном уровне эта инициатива прозвучала 6 июля 1994 года в выступлении Н.А. Назарбаева на сессии Верховного Совета республики и получила поддержку депутатов. Далее события развивались следующим образом: 15 сентября 1995 года Главой государства подписан Указ о переносе столицы в г. Акмолу; 28 сентября этого же года принято постановление правительства о создании Государственной комиссии по передислокации центральных государственных органов. Указами Главы государства город Акмола приобрел статус столицы республики и был переименован в город Астану. 10 июня 1998 года состоялась международная презентация новой столицы Казахстана. Сегодня Астана - столица динамично развивающегося Казахстана и становится предметом гордости горожан и всех казахстанцев.

История городов, в различное время бывших столицами Казахстана, отложилась в документах отечественных и зарубежных архивов. Задача архивных работников – сохранить эти документальные свидетельства и довести их до тех, кто интересуется историей.

С этой целью подготовлен настоящий сборник документов и материалов «Столицы Казахстана».

* * *

Сборник документов и материалов «Столицы Казахстана» подготовлен на основе фондов Архива Президента Республики Казахстан, Государственных архивов Алматинской, Западно-Казахстанской, Кзыл-Ординской областей, Государственного архива г. Астаны, Национального архива Республики Казахстан, Президентского Центра

Культуры, Центрального архива кино-фотодокументов и звукозаписи, Центрального государственного архива г. Алматы, Центрального государственного архива РК.

В сборник внесено 135 документов. Большая часть документов впервые вводится в научный оборот. Исключением является ряд документов, ранее опубликованный в сборнике документов и материалов «Образование Казахской АССР», Издательство АН КазССР, Алма-Ата, 1957 г., ставшем библиографической редкостью, малодоступной для широкого круга общественности.

Документы сборника располагаются в хронологической последовательности. Подготовка текстов документов проведена в соответствии с «Правилами издания исторических документов в СССР» (М., 1990). Все публикуемые документы носят копийный характер, в связи с чем в легендах опущены указания на их копийность.

Датировка документов произведена по содержащимся в них датам подписания, написания, принятия (в случаях коллективных документов). При отсутствии даты на документе, она установлена по его содержанию. При невозможности установления точной даты, дается приблизительная.

Исправлены орфографические ошибки в тексте. Все внесенные составителями уточнения (отдельные слова) заключены в квадратные скобки.

Ряд документов дан в извлечениях. Опускались части текста, не имеющие отношения к теме. Заголовки таких документов начинаются предлогом «Из», а пропущенные места отмечены многоточием, взятым в квадратные скобки. Географические наименования, фамилии и имена даны в том виде, в каком они употреблялись в момент составления документов. Заголовки документов, данные составителями, взяты в кавычки.

В сборнике публикуются также 34 фотодокумента, которые размещены в конце издания.

Научно-справочный аппарат сборника включает в себя приложения, примечания, именной и географический указатели, списки сокращенных слов и использованных архивных фондов, перечень публикуемых документов, содержание. Приложения включают в себя графические материалы: планы, схемы, карты.

Цель данного издания – создание широко доступной источниковой базы по исследуемому вопросу.

Научное консультирование составителей сборника по основным аспектам данной проблемы осуществлял доктор исторических наук, профессор К.Л. Есмагамбетов.

Составители выражают надежду, что настоящий сборник привлечет внимание исследователей и широкого круга читателей.

ДОКУМЕНТЫ

Оренбург. 26 августа 1920 г. В.И.Ленин и М.И.Калинин подписали исторический декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об образовании Автономной Киргизской Социалистической Советской Республики». Вековая мечта казахского народа о создании национальной государственности сбылась. Первый пункт декрета ВЦИК и СНК РСФСР гласил: «Образовать Автономную Киргизскую Социалистическую Советскую Республику как часть РСФСР».

В Казахскую республику включались (в дореволюционных административных границах) Семипалатинская, Акмолинская, Тургайская и Уральская губернии, Мангышлакский уезд, 4-я и 5-ая Адаевские волости Красноводского уезда Закаспийской области, Синеморская волость Астраханской губернии, Букеевская орда (Букеевская степь) и территории бывших казенных оброчных земель, прилегающих к 1-му и 2 –му Приморским округам, населенными казахами.

22 сентября 1920 г. ВЦИК новым декретом дополнительно ввел в состав Казахской АССР Оренбургскую губернию, а город Оренбург стал столицей республики.

№ 1

ДЕКРЕТ СОВНАРКОМА РСФСР «О РЕВОЛЮЦИОННОМ КОМИТЕТЕ ПО УПРАВЛЕНИЮ КИРГИЗСКИМ КРАЕМ»

10 июля 1919 г.

1. Впредь до созыва Всеобщего киргизского съезда, который созывается в возможно непродолжительном времени, и объявления автономии Киргизского края, учреждается для управления этим краем Революционный комитет, в котором сосредоточивается высшее военно-гражданское управление краем.

2. Революционный комитет состоит из 7 членов, назначаемых Центральной властью Российской Республики, с правом кооптации активных работников среди населения с правом члена Революционного комитета.

3. До определения территории Киргизского края соглашением Туркестанской республики, Киргизского съезда и Центральной Советской власти в ведение Революционного комитета входят киргизская территория Астраханской губ [ернии] и области: Уральская, Тургайская, Акмолинская и Семипалатинская.

4. Революционному комитету, непосредственно, подчиняются все местные советские объединения и исполнительные комитеты с правом Революционного комитета реконструировать таковые.

5. С организацией Революционного комитета переходит в его ведение в качестве отдела учрежденный Киргизский военный комиссариат, подчиняющийся в военно-оперативных отношениях, непосредственно, Главному Всероссийскому штабу и действующий, согласно положению о нем, утвержденному Революционным Военным Советом Республики 3 апреля 1919 года.

С организацией Революционного комитета упраздняются учрежденный при Комиссариате национальностей Киргизский отдел по национальным делам, а также организованная в Букеевской орде комиссия по созыву Всеобщего съезда Киргизского края. Взамен их учреждаются Революционным комитетом: а) представительство Киргизского края из 3 лиц: председателя и двух его товарищей при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов и б) отдел при Революционном комитете по организации на местах советской власти и по созыву Всеобщего съезда Киргизского края.

6. Революционный комитет имеет целью: а) объединение и организацию всей советской деятельности в пределах Киргизского края; б) проведение в жизнь всех постановлений центральной Советской власти в соответствии быту, обычаю и условиям местного населения; в) контроль над деятельностью местных Советов; г) принятие всех мер к поднятию Киргизского края в хозяйственном и культурном отношениях; д)

разрешение всех возникающих вопросов, имеющих чисто местное значение; е) составление проекта положения о киргизской автономии для представления на утверждение Всеобщего съезда и ж) урегулирование отношений между Киргизским краем, РСФСР и Туркестанской Советской Республикой.

7. Революционный комитет имеет право отменять решения уездных, областных, губернских, волостных и сельских Советов, сообщая о важнейших случаях центральной Советской власти.

8. В тех уездах, где население состоит из русских и киргиз, уездные Советы и их исполнительные комитеты делятся на две секции: русскую и киргизскую, где председательствует председатель Совета или исполнительного комитета или его заместитель. Дела, касающиеся исключительно русского населения, разрешаются русской секцией. Дела же, касающиеся киргиз и русских, а также других национальностей, а равно и дела, имеющие общее значение, разрешаются соединенным заседанием обеих секций.

ПРИМЕЧАНИЕ. В тех местах, где русское и киргизское население согласится на совместное решение всех дел, деление на секции необязательно.

9. Занимаемые русским населением земельные территории остаются в его пользовании и распределяются сельскими волостными и уездными русскими секциями на основании действующего в Российской Советской Республике закона. Занимаемые киргизским населением земельные территории, в том числе и отмежеванные для переселения участки, еще не заселенные переселенцами, но фактически находящиеся в пользовании киргиз, остаются в пользовании киргизского населения и распределяются аульными, волостными съездами Советов и киргизским уездным отделением исполнительных комитетов, согласно обычаю и быту жизни киргизского народа.

10. В аульные Советы депутатов в киргизских волостях избираются явившимся на съезд наличным составом избирателей на основе пропорционального представительства депутаты по расчету – один депутат на каждые 50 чел. Населения, а в волостные съезды Советов избираются представители от аульных Советов киргизской волости по расчету – один депутат на каждые пять членов аульного Совета. Число членов аульных и волостных исполнительных комитетов на должно превышать трех: председателя, заместителя и секретаря.

11. Избирательным правом в киргизских аулах и волостях пользуются все граждане, достигшие 18-летнего возраста ко дню выборов, которые приписаны к данному аулу, и те неприписанные, которые имеют постоянное жительство в данном ауле или живут более одного года, за исключением торговцев-спекулянтов, эксплуатирующих киргизский народ, и активных агентов старого режима, зарекомендовавших себя ревностными проводниками его политики.

12. Установление сроков для полномочий выборных советских органов определяется Киргизским съездом. Если созыв киргизского съезда затянется на более долгое время, срок полномочий определяется Киргизским Революционным комитетом совместно с Народным комиссариатом национальностей. В случае заявления со стороны не менее половины избирателей, депутаты на аульные, волостные и уездные съезды могут быть переизбраны и раньше истечения установленных сроков.

13. Земельные дела между киргизами оканчиваются путем миролюбивого соглашения заинтересованных сторон. Неоконченные этим путем дела разбираются и разрешаются: дела между отдельными лицами в одном ауле – аульным съездом депутатов и дела между аулами в одной волости – волостным съездом Советов. Земельные дела между волостями, указание и закрытие кочевых путей, отвод зимовочных угодий под летовочные и летовочных под зимовые и под хлебопашество, а также и вопросы о порядках пользования зимовыми, летовочными и покосными угодьями разрешаются в земельном отделе уездного исполнительного комитета, который состоит из заведующего отделом, заместителя его и из представителей по одному из каждой волости, избираемых волостными съездами Советов. Представители эти созываются в определенные сроки по мере надобности в них. Решения аульного Совета депутатов могут быть обжалованы в волостной съезд Советов, а решения последних – в земельный отдел уездного исполнительного комитета.

14. Все тяжёбые дела между киргизами разрешаются по месту жительства ответчика при аульных и волостных председателях исполнительных комитетов третейским судом. Решение третейского суда окончательно могут быть обжалованы в кассационном порядке в киргизский отдел уездного народного суда. Уездный народный суд, в порядке юридического надзора, имеет право отменить приговор третейских судов и передать их вновь на рассмотрение третейского суда в другом составе.

15. Ведению и разрешению киргизского отдела уездного суда подлежат все без исключения уголовные и гражданские дела, возникающие между киргизами, за исключением дел, подлежащих разрешению Революционного Трибунала. Киргизский отдел уездного суда состоит из одного постоянного народного судьи и двух очередных заседателей, избираемых уездным съездом Советов. Дела между киргизами разрешаются народным судом по существу дела по обычному праву. Дела, подлежащие уездному суду, могут быть разрешаемы до суда третейским судом с занесением решения в третейскую запись при уездном суде. По делам, требующим предварительного следствия, как-то: грабеж, убийство и пр., учреждается при уездном суде следственная комиссия.

16. Уголовные и гражданские дела, в которых участвуют киргизы, русские и пр. народности, разрешаются в соединённых заседаниях отделов (русского и киргизского) уездного суда. На решения уездных судов допускаются кассационные жалобы в окружной народный суд, учреждаемый при Революционном комитете Киргизского края, согласно декрету о суде (Соб [рание] Узак [онений], 1918 г., №85, ст.889), с двумя отделениями (русским и киргизским).

ПРИМЕЧАНИЕ. В тех местностях, население которых состоит преимущественно из одной нации, уездный суд не делится на отделения, и дела решаются с участием заседателей от заинтересованных наций в равном количестве.

17. Киргизское население облагается общегосударственным, прогрессивным, по имущественным, покибиточным налогом по числу кибиток последнего исчисления. Налог этот распределяется по благосостоянию: между волостями – уездным исполнительным комитетом, между аулами – волостными съездами и между отдельными хозяйствами – аульными Советами депутатов. Размер налогов устанавливается Революционным комитетом.

18. Организация воинских частей, содержание Революционного комитета, окружного и уездного судов, уездных исполнительных комитетов, народной милиции, уездных земельных отделов, почтовых учреждений, трактов, казначейств, организация народного хозяйства и социального обеспечения относятся на общегосударственные средства.

Содержание волостных, аульных и сельских исполнительных комитетов относится на местные средства, устанавливаемые волостными, аульными и сельскими Советами.

19. Киргизское население привлекается к отбыванию воинской обязанности на общих основаниях.

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами
Совета Народных комиссаров
Вл. Бонч-Бруевич

Сборник документов и материалов «Образование Казахской ССР». Алма-Ата, 1957 г., С.122-131.

№ 2

ИНСТРУКЦИЯ КИРВОЕНРЕВКОМА ПО СОЗЫВУ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ КАЗАХСКОЙ АССР

I. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

1. На основании декрета Совета Народных Комиссаров от 10 июля 1919 г. об управлении Киргизским краем Военно-революционный комитет по управлению Киргизским краем созывает на 15 сентября¹ 1920 г. в г. Оренбурге Всеобщий съезд Киргизского края.

2. Право представительства на Всеобщий съезд Киргизского края предоставляется всему трудовому населению областей: Уральской, Тургайской, Семипалатинской, Акмолинской, Киргизской части Астраханской губернии (Букеевская орда) и тех местностей Киргизского края, которые к моменту выборов будут включены, по соглашению с Центральной властью, в состав Киргизского краевого управления.

3. Киргизское население областей, не входящих в состав Киргизского краевого управления, как-то: Семиреченской, Сыр-Дарьинской с Аму-Дарьинским отделом, Ферганской, Самаркандской, Закаспийской и губернии Алтайской, избирает также своих представителей на общих основаниях, которые присутствуют на съезде с правом совещательного голоса; если же к открытию съезда или на самом съезде будет разрешен вопрос включения части или всех указанных местностей в состав краевого управления, то представителям включенных местностей предоставляется право решающего голоса.

4. Кочевое население (кошпелинцы), кочующее в районах несколько уездов или областей, организует свои самостоятельные избирательные съезды. Выработка инструкции о порядке выборов кочевым населением возглавляется на краевую комиссию по созыву Всеобщую съезда.

5. Все расходы по созыву съезда, в том числе путевые расходы депутатов на съезд и обратно, а также содержание их в пути и во время съезда принимаются за счет общегосударственных средств и проходят по кредитам краевого отдела внутреннего управления.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

6. Для организации и руководства всем делом по созыву Всеобщего съезда Киргизского края при Военно-революционном комитете учреждается краевая комиссия по созыву Всеобщего съезда Киргизского края в составе: председателя и одного члена по назначению Ревкома по одному представителю от Организационного бюро Киргизского края РКП, отдела внутреннего управления, редакционной коллегии.

7. Краевая комиссия по созыву съезда работает под непосредственным руководством Военно-революционного комитета и подчиняется ему во всех отношениях. Все свои постановления по созыву съезда Военревком проводит через краевую комиссию.

8. На краевую комиссию по созыву съезда возлагается организация и руководство всей избирательной кампанией и подготовка условий для скорейшего и успешного созыва съезда, как в политическом, так и техническом отношениях.

9. На обязанности краевой комиссии лежит: 1) организация местных избирательных комиссий и руководство их деятельностью; 2) наблюдение за своевременным проведением выборов и правильной их организацией; 3) разрешение всех спорных вопросов, возникающих в связи с выборами на местах; 4) направление печатной и устной предвыборной агитации; 5) объединение работы всех организаций и отделов Ревкома по подготовке к съезду; 6) регистрация прибывающих депутатов на съезд; 7) производство расходов, связанных с созывом съезда, обслуживание съезда в техническом и хозяйственном отношениях и удовлетворение депутатов всеми видами денежного довольствия.

10. Для организации и проведения выборов на съезд на местах образуются областные или губернские, уездные, волостные и районные избирательные комиссии.

11. Областные (губернские) избирательные комиссии назначаются соответствующим исполкомом или ревкомом из следующих представителей: члены президиума исполкома или ревкома, отдела управления, губкома РКП и уполномоченного краевой комиссией.

12. На обязанности областной комиссии лежит: 1) организация и наблюдение за правильностью и своевременным производством выборов по области; 2) создание уездных

избирательных комиссий; 3) разрешение спорных вопросов, возникающих в связи с выборами; 4) наблюдение и направление устной и печатной предвыборной агитации; 5) выделение и утверждение избирательных районов в городах с населением, превышающим 25.000 жителей, и в районах сосредоточения промышленных рабочих; 6) выдача мандатов и снабжение всеми проездными документами и средствами избранных на съезд депутатов.

13. Уездная избирательная комиссия состоит из представителей тех же уездных органов, что и областная, причем уполномоченный краевой комиссии заменяется уполномоченным областной избирательной комиссией.

14. На уездной избирательной комиссии лежат те же обязанности, что и на губернской, по своему уезду (см. ст. 12), причем обязанности, указанные в п. 6 ст. 12, возлагаются на уездную комиссию только в том случае, если выборы на Всеобщий съезд происходят на уездном избирательном съезде.

15. Волостные избирательные комиссии состоят из 3—5 членов по назначению уездной комиссии.

16. На обязанности волостной избирательной комиссии лежит:

1) организация и проведение выборов по своей волости; 2) наблюдение за своевременным и правильным составлением посемейных и избирательных списков; 3) наблюдение за правильностью проведения выборов на аульных, поселковых, сельских собраниях и волостных съездах, недопущение злоупотреблений, подкупов и давлений на избирателей; 4) назначение места и времени выборных собраний и оповещение об этом населения; 5) доставление выборных материалов, протоколов в уездную комиссию.

17. Районные избирательные комиссии создаются в городах, и рабочих районах уездными комиссиями и действуют на правах волостных комиссий.

18. На высшие избирательные органы возлагается организация низших путем посылки инструкторов, снабжение инструкциями, литературой.

19. Время начала и окончания выборов устанавливается областной избирательной комиссией.

III. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА

20. Правом избирать и быть избранными пользуются граждане обоего пола, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и достигшие ко дню выборов 18-летнего возраста. Принадлежащие к классу трудящихся, как-то: рабочие, солдаты Красной Армии, киргизы и крестьяне, ведущие свое хозяйство своим собственным трудом и трудом своей семьи, неприбегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, а если и применяющие его, то только в деле, требующем специальных навыков, или в исключительных случаях. Если это требуется в известные периоды формами и типом хозяйства [а также] в случае нетрудоспособности, болезни, временного отсутствия работника в семье по мобилизации, временного исполнения служебных обязанностей по выборам, выполнения общественных повинностей, отлучки по общественным надобностям и пр.

21. Не избираются и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: на проценты с капитала, доход с предприятия, поступлений с имущества (отдача в наем строений, в аренду земли за плату или исполу, когда сам мог бы обрабатывать);

б) лица, использующие труд других в своих личных выгодах, независимо от того, какие это формы носит: постоянное ли применение наемного труда, отдача беднякам в пользование и на прокормление скота с условием получения от них приплода, отдача беднякам скота и орудий для работы исполу и т. д.;

в) частные торговцы, спекулянты, прасолы, перекупщики, менялы, ростовщики и маклеры;

г) монахи и духовные служители церковных и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений (околоточные, урядники, полицейские надзиратели, полицейские стражники, жандармы, шпионы, провокаторы);

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно состоящие под опекой;

ж) все амнистированные киргизы² и белогвардейцы, не явившиеся или не изъявившие признания Советской власти;

з) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором, или содержащиеся под стражей, или состоящие под следствием.

ПРИМЕЧАНИЕ. Группам избирателей предоставляется право возбуждать перед избирательными комиссиями ходатайства о предоставлении избирательного права тем из граждан, находящимся под следствием, независимо, находятся ли они под стражей или на свободе, против которых, по их мнению, возбуждено преследование без достаточных оснований. В этом случае, уездная избирательная комиссия предлагает следственным и судебным органам разрешить дело это в ускоренном порядке под контролем избирательной комиссии.

22. Каждый аульный, поселковый, волостной Совет обязан проверить перед выборами посемейные списки и иметь список всех граждан данной местности, мужчин и женщин, пользующихся избирательными правами, и отдельно список граждан, лишенных избирательных прав. Списки ежемесячно проверяются. Список лиц, лишенных избирательных прав, сообщается уездному отделу управления. Инструктора отдела управления и агенты обязаны постоянно проверять списки и следить за тем, чтобы они правильно велись. Избирательные комиссии обязаны следить за своевременным составлением и исправлением списков.

IV НОРМА ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

23. На Всеобщий съезд Киргизского края устанавливается норма представительства по расчету для городов с населением не менее 20.000 жителей и для промысловых, приисковых и фабрично-заводских районов, т. е. мест сосредоточения промышленных рабочих, устанавливаемых областными избирательными комиссиями, по 1 депутату на 4.000 избирателей и для сельского населения и мелких городов по 1 депутату на 20.000 жителей.

24. Выборы на съезд от киргизского и русского населения происходят на основе пропорционального представительства, причем в городах и населенных пунктах со смешанным населением выборы происходят не по национальным куриям, а совместно.

V. ПОРЯДОК ВЫБОРОВ

25. Выборы на Всеобщий съезд Киргизского края происходят на аульных, сельских, поселковых собраниях избирателей, затем на волостных и уездных избирательных съездах.

ПРИМЕЧАНИЕ. 1) Города с населением свыше 20.000 жителей, промыслы, прииски и пр. места сосредоточения промышленных рабочих разбиваются уездными избирательными комиссиями на избирательные районы, в которых происходят выборы по профсоюзам, производствам, предприятиям и на участковых собраниях избирателей. 2) В тех местностях, где это по местным условиям не представляется наиболее удобным, губернским исполкомам, ревкомам, по соглашению с губернской избирательной комиссией, предоставляется право выбора на краевой съезд переносить на областные избирательные съезды.

26. Выборы происходят открытым голосованием за кандидатов, выставляемых собранием или группами избирателей. При голосовании голосующийся кандидат на время голосования удаляется из собрания.

27. Правом быть избранными пользуются не только избиратели того района, где происходят выборы, а и все граждане Киргизского края, не лишенные избирательных прав.

28. Выборы на аульных, сельских, поселковых собраниях происходят при обязательном присутствии одного из членов или уполномоченного на проведение выборов волостной избира-

тельной комиссии, причем уполномоченным от комиссии может быть только инструктор уездного отдела управления.

29. Время и место выборов устанавливается волостной избирательной комиссией, о чем население оповещается не позднее, как за неделю. Выборы назначаются в нерабочие дни.

30. Выборы считаются действительными при присутствии на собрании не менее половины всех избирателей данного аула, села, поселка. При отсутствии на собрании половины общего числа избирателей собрание объявляется не состоявшимся и назначается новый день выборов.

31. Выборное собрание открывается членом или уполномоченным волостной комиссии, который первоначально проверяет по избирательным спискам правомочие присутствующих на собрании, причем составляется список с указанием имени и фамилии, участвующих в выборах, после чего избирается председатель и секретарь собрания и два счетчика для подсчета голосов.

32. На сельских, поселковых, аульных собраниях избираются делегаты на волостной избирательный съезд по расчету 1 делегат на 100 жителей селения, причем при делении общего числа жителей на 100 остаток больше 50 дает право на выбор еще одного делегата.

33. По окончании выборов составляется в двух экземплярах протокол собрания по форме № 1, указанной в приложении³, который подписывается председателем собрания, председателем сельского Совета, уполномоченным волостной избирательной комиссии, секретарем собрания и желающими избирателями и вручается немедленно уполномоченному волостной избирательной комиссии.

34. Все жалобы на неправильность выборов или допущенные при выборах злоупотребления подаются или немедленно по окончании выборов уполномоченному волостной комиссии, или приносятся в трехдневный срок в волостную избирательную комиссию.

35. Волостной избирательный съезд созывается и открывается волостной избирательной комиссией, которая проверяет полномочия прибывших на съезд делегатов.

36. Волостной избирательный съезд избирает делегатов на уездный съезд по расчету 1 делегат на 1.000 жителей, причем общее количество населения устанавливается по представленным протоколам сельских, поселковых, аульных выборных собраний и проверяется по ранее имеющимся сведениям.

37. По окончании выборов волостным съездом составляется протокол собрания по форме № 2⁴, который подписывается председателем съезда, членами волостной избирательной комиссии, председателем волостного исполкома, секретарем съезда и желающими делегатами.

38. Волостная избирательная комиссия выдает избранным на уездный избирательный съезд мандаты и отправляет в уездную избирательную комиссию, все выборные материалы: протокол [ы] волостного съезда, поселковых, аульных, выборных собраний и поступившие в комиссию жалобы и претензии на неправильность выборов, злоупотребления, произведенные во время выборов, и прочие свои постановления по ним.

39. Областным избирательным комиссиям предоставляется право, на основании ст. 25 (примечание 1-е) настоящей инструкции, выделять города с населением, превышающим 25.000 жителей, прииски, промыслы, фабрично-заводские районы в самостоятельные избирательные районы и назначать для них районные избирательные комиссии на правах волостных.

40. Все переселенные в ст. 25 (примечание 1-е) настоящей инструкции районы избирают своих представителей от профессиональных союзов, предприятий, учреждений и собраний избирателей прямо непосредственно на уездный избирательный съезд из расчета 1 делегат на 200 избирателей.

ПРИМЕЧАНИЕ. Там, где в избирательных районах выборы на уездный съезд непосредственно технически проведены быть не могут, районными избирательным комиссиям

предоставляется право разбивать районы на участки, где избираются делегаты на районный съезд, по расчету 1 делегат на 20 избирателей.

41. Выборы в городских и рабочих районах производятся по тем же правилам, что и на сельских собраниях и волостных съездах.

42. Уездный избирательный съезд созывается и открывается уездной избирательной комиссией, которая проверяет полномочия прибывающих делегатов, руководит и наблюдает за выборами и определяет по протоколам, представленным волостными районными избирательными комиссиями, количество подлежащих избранию депутатов на Всеобщий съезд Киргизского края.

43. Все жалобы и заявления на неправильность выборов, злоупотребления при выборах приносятся в высшую, по отношению к избирательному собранию [инстанцию] – избирательную комиссию, решения которой являются окончательными. При несогласии жалобщика с решением комиссии ему предоставляется право привлечения комиссии к судебной ответственности.

Сборник документов и материалов «Образование Казахской ССР». Алма-Ата, 1957 г., С.192-203

№ 3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КИРВОЕНКОМА ОБ УЧРЕЖДЕНИИ КОМИССИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ГРАНИЦ КАЗАХСКОЙ АССР

16 мая 1920 г.

Для выяснения всех вопросов, связанных с определением границ имеющей быть образованной Киргизской республики, при Военно – революционном комитете учреждается комиссия по определению границ Киргизской республики, в составе трех членов, персонально назначаемых Военревкомом.

На обязанности комиссии лежит:

- а) выяснение территорий, подлежащих включению в Киргизскую республику в силу этнографических, политических и экономических условий;
- б) точное установление границ республики и составление по сему проекту для представления в Совнарком и доклада Всеобщему съезду Киргизского края;
- в) дача заключений по всем возникающим спорным вопросам о границах и территориях с соседними губерниями и непосредственное разрешение споров;
- г) разработка проекта внутреннего административного деления республики.

Необходимые для работы средства комиссия получает из кредитов отдела внутреннего управления и пользуется его аппаратом.

Все отделы Военревкома оказывают комиссии необходимое содействие.

Комиссии предоставляется право кооптации и привлечения необходимых работников с мест.

Сборник документов и материалов «Образование Казахской ССР». Алма-Ата, 1957 г., С.209.

№ 4

**ТЕЛЕГРАММА КИРВОЕНРЕВКОМА ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА
НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР В.И. ЛЕНИНУ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ
ГРАНИЦ КАЗАХСКОЙ АССР**

21 мая 1920 г.

В августе предполагается Общекиргизский съезд Советов, поэтому установление границ Киргизии до съезда необходимо. Ввиду неполучения нами официального извещения о созываемом для этой цели совещании в Москве, просим таковое извещение прислать немедленно и указать порядок временного управления спорными областями.

Сборник документов и материалов «Образование Казахской ССР». Алма-Ата, 1957 г., С.211

№ 5

**ТЕЛЕГРАММА ВЦИК ТУРКЕСТАНСКОМУ ЦИК СОВЕТОВ О ПОСЫЛКЕ
ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НА СОВЕЩАНИЕ ПО ВОПРОСУ ОБ УПРАВЛЕНИИ
КИРКРАЕМ**

1 июня 1920 г.

Президиум ВЦИК нашел необходимым созвать совещание работников всех заинтересованных учреждений для обсуждения вопросов, связанных с управлением Киргизского края. Все поименованные в адресе учреждения должны прислать своих представителей по два или по одному от каждого (по усмотрению самих учреждений) в Москву к 1 августа с. г. Вопросы, подлежащие обсуждению: первый - управление Кирреспубликой, второй - границы Кирреспублики, третий – отношение Кирреспублики к РСФСР

Президиума ВЦИК
И.Сталин

Сборник документов и материалов «Образование Казахской ССР». Алма-Ата, 1957 г., С.215-216.

№ 6

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ КИРВОЕНРЕВКОМА О ВХОЖДЕНИИ ОРЕНБУРГСКОЙ
ГУБЕРНИИ В СОСТАВ КАЗАХСТАНА⁸**

4 июня 1920 г.

Ввиду согласия Оренбургского губисполкома на вхождение в состав Киргизии, Ревком постановляет: провести в жизнь это слияние в ближайшем будущем и избрать комиссию в составе тт. Айтиева, Кулакова, Бегимбетова для проведения в жизнь этого постановления.

№ 7

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ КИРВОЕНРЕВКОМА И ОРЕНБУРГСКОГО
ГУБИСПОЛКОМА О СЛИЯНИИ ОРЕНБУРГСКОЙ
И ТУРГАЙСКОЙ ГУБЕРНИЙ**

7 июля 1920 г.

На основании ст. 11 Конституции РСФСР и постановления Оренбургской губернской конференции Советов от 11-го июня 1920 г. о присоединении Оренбургской губернии к имеющей быть образованной Киргизской республике, Военно-революционный комитет по управлению Киргизским краем и Оренбургский губернский исполнительный комитет постановили:

1) В целях наискорейшего создания органов Советской власти, советской организации снабжения населения и сбора сырья в Тургайской губернии, не предпреляя вопроса о границах этих губерний временно, до окончательного разрешения вопроса о внутреннем административном делении Киргизской республики, Оренбургскую и Тургайскую губернии слить в Оренбургско-Тургайскую губернию, в состав которой входят: Тургайский, Иргизский, Актюбинский уезды Тургайской области, Адамовский район Кустанайского уезда Тургайской области и Темирский уезд Уральской области и из Оренбургской губернии в ее настоящих границах районы: Оренбургский, Покровский, Краснохолмский, Илецкий, Шарлыкский, Исаевский и Петровский.

2) Общее направление деятельности Оренбургско-Тургайского губернского исполкома на общих основаниях принадлежит Военревкому Киркрая, который пополняется двумя членами из числа ответственных оренбургских работников.

3) Впредь до созыва губернского съезда Советов, для направления и руководства работами Оренбургско-Тургайских учреждений, Оренбургский губисполком, пополненный представителями Тургайской губернии, реорганизуется в Оренбургско-Тургайский губисполком, президиум, которого, руководящий работой всех отделов, состоит из трех членов, избранных Оренбургским губисполкомом, и двух членов, назначенных Военревкомом Киркрая.

4) В целях экономии сил и невозможности создания в настоящий момент нормальных органов управления при Оренбургско-Тургайском губернном исполкоме сохраняются отделы: управления, народного образования, земельный, продовольственный, совета народного хозяйства, коммунальный, почт и телеграфов, статистическое бюро и чрезвычайная комиссия, которые ведут работу исключительно на территории, указанной в § 1 настоящего приказа.

5) Отделы: юстиции, рабоче-крестьянской инспекции, финансовый, труда, социального обеспечения, здравоохранения организуются только краевые, на которые возлагается также обслуживание Оренбургско-Тургайской губернии и создание для этой цели соответствующих губернских отделов.

ПРИМЕЧАНИЕ. В своей работе в Оренбургско-Тургайской губернии, перечисленные в § 5 краевые отделы подчиняются Оренбургско-Тургайскому губисполкому.

6) Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования.

ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ НАРКОМНАЦА ПО ВОПРОСУ О РАБОТЕ КАЗАХСКОГО ОТДЕЛА

14 августа 1920 г.

...Последнее время было посвящено исключительно разработке материалов о Киргизской республике. Прделана большая работа. Состоялся ряд заседаний и междуведомственных совещаний по этому вопросу, в том числе два происходивших совместно с представителями местных заинтересованных областей и учреждений. Последнее совещание происходило под председательством т. Ленина. Мнения всех сходились на необходимости создания Киргизской республики, охватывающей все киргизские области.

Разногласия – в вопросе о времени и темпе создания единого для всей республики управления и по некоторым другим вопросам деталей. В частности, мнения не сходятся в вопросе о присоединении к Киргизской республике Кустанайского уезда. Я буду отстаивать присоединение. Выработан проект декрета, который будет рассматриваться в Совнаркоме во вторник 17 с [него] м [есяца].

Постановлено: Одобрить проект декрета о Киргизской республике.

Сборник документов и материалов «Образование Казахской ССР». Алма-Ата, 1957 г., С.247.

№ 9

ДЕКРЕТ ВЦИК И СНК «ОБ ОБРАЗОВАНИИ АВТОНОМНОЙ КИРГИЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»⁹

26 августа 1920 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров в развитие декрета Совнаркома от 10-го июля 1919 г. (Собр. Узак., 1919 г., № 36, ст. 354) постановляют:

1. Образовать Автономную Киргизскую Социалистическую Советскую Республику как часть РСФСР, в состав коей включить в прежних административных границах области:

а) Семипалатинскую, в составе уездов: Павлодарского, Семипалатинского, Усть-Каменогорского, Зайсанского и Каркаралинского;

б) Акмолинскую, в составе уездов: Атбасарского, Акмолинского, Кокчетавского, Петропавловского и части Омского уезда;

ПРИМЕЧАНИЕ. Точное разграничение Киргизской и Сибирской части Омского уезда производится по соглашению Киргизского Революционного комитета с Сибирским Революционным комитетом.

в) Тургайскую, в составе уездов: Кустанайского, Актюбинского, Иргизского и Тургайского;

г) Уральскую, в составе уездов: Уральского, Лбищенского, Темирского и Гурьевского;

д) Мангышлакский уезд Закаспийской области: 4-я и 5-я Адаевские волости Красноводского уезда той же области;

е) из Астраханской губернии: волости Синеморскую, Букеевскую орду и территории бывших казенных оброчных земель, прилегающих к 1-му и 2-му Приморским округам. Что же касается береговой полосы и волостей Сафроновской, Ганюшинской и Николаевской, то они во всех отношениях, кроме хозяйственной стороны, остаются в подчинении Киргизского Революционного комитета. При Астраханском исполнительном комитете

создать комиссию из представителей Астраханского исполнительного комитета и Киргизского Революционного комитета для детального урегулирования взаимоотношений областей со смешанным населением.¹⁰

2. Включение в состав Киргизской республики Киргизской территории, входящей ныне в состав Туркестанской республики, происходит по волеизъявлению населения этих областей.

3. Органами управления Автономной Киргизской Социалистической Советской Республики являются местные Советы депутатов, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Киргизской Советской Социалистической Республики.

4. Для управления делами Киргизской Социалистической Советской Республики учреждаются Народные комиссариаты: 1) внутренних дел с управлением почт и телеграфов, 2) юстиции, 3) просвещения, 4) здравоохранения, 5) социального обеспечения, 6) земледелия, 7) продовольствия, 8) финансов, 9) совет народного хозяйства, 10) рабоче-крестьянской инспекции, 11) Народный комиссариат труда, 12) Народный комиссариат путей сообщения.

5. Для управления военным аппаратом создается Военный Киргизский комитет, подчиненный Заволжскому военному округу.

6. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории республики Народные комиссариаты Киргизской Социалистической Советской Республики – продовольствия, финансов, рабоче-крестьянской инспекции, а также совет народного хозяйства и управление почт и телеграфов и Киргизское статистическое бюро, Киргизская Чрезвычайная комиссия, Народный комиссариат труда и Народный комиссариат путей сообщения – остаются в непосредственном подчинении соответствующих Народных комиссариатов РСФСР.

ПРИМЕЧАНИЕ. 1. Народные комиссары поименованных в п. 6 комиссариатов и киргизский краевой военный комиссар назначаются по соглашению Совета народных Комиссаров Киргизской республики с соответствующими Народными комиссариатами РСФСР. 2. Коллегии при Народных комиссариатах назначаются Советом Народных Комиссаров Киргизской республики.

7. Народные комиссариаты К [А] ССР – внутренних дел (без управления почт и телеграфов), юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и земледелия – автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

8. Всеми необходимыми финансами и техническими средствами Автономная КССР снабжается из средств РСФСР.

9. Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении центральных органов РСФСР.

10. До созыва съезда Советов К [А] ССР вся полнота власти автономной КССР в границах, указанных в настоящем положении, принадлежит Революционному комитету К [А] ССР.

11. Временно, впредь до окончательной организации центральных органов Киргизской республики, могущих воспринять руководство Акмолинской и Семипалатинской губерниями, последние продолжают оставаться в ведении Сибирского Революционного комитета. Для проведения единой политики в киргизских областях, временно остающихся в составе Сибири и Туркестана, вводятся в состав Сибирского Революционного комитета и Президиума Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета уполномоченные – члены Киргизского Революционного комитета; в своей работе означенные члены Киргизского Революционного комитета подотчетны последнему и руководятся его директивами.

ПРИМЕЧАНИЕ. В случае разногласий, возникающих между Киргизским Революционным комитетом, с одной стороны, и Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом и Сибирским Революционным комитетом, с другой стороны, относительно мероприятий на территориях областей, имеющих отойти впоследствии к

Киргизской республике, разрешение вопроса переносится на усмотрение центральных учреждений РСФСР.

Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета
М. Калинин.
Председатель Совета Народных Комиссаров
В.Ульянов (Ленин)

Сборник документов и материалов «Образование Казахской ССР». Алма-Ата, 1957 г.,
С.251-255.

№ 10

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ КИРГИЗСКОЙ (КАЗАХСКОЙ) АССР¹¹

6 октября 1920 г.

I. На основе завоеваний рабочих и крестьян России положен конец политике насилия и обмана, политике недоверия и лжи, придирок и провокаций, господствовавших при власти царей и буржуазии в отношении к народам, населяющим Россию.

II. Основой этих отношений отныне является тесная и братская связь, покоящаяся на взаимном доверии и понимании входящих в РСФСР национальностей, на крепком сознании общих классовых интересов всей массы трудящихся России и всего мира.

III. На этом доверии и понимании создается прочный союз народов России, объединяющий трудящиеся массы в общую революционную семью, готовую к стойкой и решительной борьбе со всеми покушениями хищнической империалистической буржуазии всего мира.

IV. Первый Учредительный съезд Советов Киргизской [Автономной] С[оветской] С[оциалистической] Республики, созванный на основе декрета ВЦИК от 1 сентября 1920 г.,¹² является следствием общей политики РСФСР, признавшей и неуклонно отстаивающей, и проводящей право трудящихся масс всех наций на самоопределение, выраженное в «Декларации прав народов России», принятой Совнаркомом 2 ноября 1917 г.

V. Первый Учредительный съезд Советов К[А]ССР, выражающий волю миллионов трудящихся масс и одушевленный стремлением к созданию внутри К[А]ССР условий, наилучше обеспечивающих полноту духовного, политического и хозяйственного развития для всей массы трудящихся республики, постановляет:

1. Территория Киргизского края объявляется республикой Советов рабочих, трудового киргизского народа, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов. Органами управления Автономной КССР являются местные Совдепы, КирЦИК и Совнарком К [А] ССР.

2. В Киргизской [Автономной] С [оветской] С [оциалистической] Республике, как и в других автономных частях Российской Советской федерации, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Вся власть — законодательная, исполнительная и контролирующая — должна принадлежать целиком и исключительно трудящемуся народу.

Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., все граждане обоего пола, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет и которые добывают средства к жизни личным производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда.

Не избирают и не могут быть избранными: а) служащие и агенты бывшей полиции; б) лица,, признанные душевнобольными и умалишенными; в) состоящие под опекой; г)

осужденные за корыстные и порочащие преступления, а также д) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли и живущие на нетрудовой доход.

3. К [А] ССР входит как автономный член в свободный федеративный Союз Советских республик, объединенных в РСФСР.

4. Ставя вместе с РСФСР главной задачей уничтожение эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадную борьбу с эксплуататорами, к какой бы нации они не принадлежали, и установление социалистической организации общества, Первый съезд Советов К [А] ССР постановляет далее:

а) проводить политику РСФСР по экспроприации всех средств производства: фабрик, заводов, рудников и др., а также банков и способствовать передаче этих средств в руки государства и трудящихся Российской Федерации;

б) проводить политику РСФСР в области ликвидации частной собственности на землю и передачи последней в распоряжение государства трудящихся;

в) положить в основу земельной политики в К [А] ССР обеспечение интересов киргизской и крестьянской бедноты, в особенности же тех групп киргизских трудящихся масс, кои были ограблены царским правительством и российской буржуазией;

г) содействовать переходу трудящихся киргизских масс к оседлому образу жизни, видя в этом, при условии коллективизации хозяйств, одну из главных мер к поднятию экономического и духовного уровня трудового киргизского населения;

д) в целях уничтожения в К [А] ССР паразитических элементов общества и для скорейшей организации социалистического хозяйства признать труд обязанностью всех граждан республики и ввести всеобщую трудовую повинность;

е) в целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию поставить задачей предоставление рабочим, беднейшим крестьянам и всей массе трудового киргизского народа возможности полного, всестороннего и бесплатного образования; одновременно приступить к ликвидации народной безграмотности и обеспечения подрастающему молодому поколению условий всестороннего и здорового физического и духовного развития;

ж) охрану здоровья и жизни широких масс трудящихся поставить в полном соответствии с опытом РСФСР и на основе существующих в последней общих узаконений;

з) кодекс законов о труде и все основные завоевания рабочих России в области охраны труда и социального обеспечения в одинаковой мере распространить на массу трудящихся К [А] ССР;

и) исходя из того, что общество не может считать себя освобожденным, пока женщина остается поработенной, киргизскую женщину, доньне рабу в общественной и семейной жизни и в то же время безропотную работницу в хозяйстве, считать отныне равноправным членом общества с распространением на нее всех без изъятия политических и гражданских прав, являющихся завоеванием и достоянием всей массы трудящихся;

к) народную юстицию построить в точном соответствии с опытом народного революционного суда Советской России, считаясь с бытовыми особенностями киргизского народа там, где они не противоречат основным положениям прав трудящихся, устанавливаемых настоящей Декларацией;

л) в целях всемерной охраны завоеваний великой рабоче-крестьянской Октябрьской революции, признать обязанностью всех граждан К [А] ССР защиту социалистического Отечества.. Почетное право защиты революции с оружием в руках и получение соответствующей военной подготовки предоставляется только трудящимся.

5. Признавая, что экономическое и культурное возрождение Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики пойдет успешно лишь при условии полного хозяйственного взаимодействия и согласования экономической политики ее с политикой, проводимой в остальных частях Российской Федерации, Первый съезд Советов К [А] ССР постановляет, что хозяйственное обособление Киргизской республики не должно иметь места и что финансовая и хозяйственная политика проводится в полном единстве и непосредственном подчинении соответствующим Народным комиссариатам РСФСР на основании пунктов 4, 5, 6, 7, 8 и 9 Положения¹³ от 1 сентября 1920 г. об Автономной Киргизской Советской Республике с учетом бытовых особенностей и хозяйственных форм киргизского народа.

6. Равным образом, съезд признает, что не должно быть и военного обособления Киргизской Республики от остальных частей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Только единая военная политика и полное подчинение всех автономных частей Федерации центральным руководящим военным органам РСФСР обеспечат успех борьбы Советской Республики с объединенными силами хищнического мирового империализма.

7. Стремясь установить в Киргизской республике благоприятные условия для мирного и братского сожительства всех входящих в ее состав наций, [Учредительный съезд Советов] К [А] ССР заявляет, что каждая нация имеет одинаковое право пользования родным языком во всех государственных учреждениях и в школе и что каждой из них предоставляется и должно быть обеспечено право и полная возможность свободного национального развития.

8. На основе общих положений, выдвинутых и провозглашенных настоящей Декларацией, Первый Всекиргизский съезд Советов раб [очих], крестьянских, киргизского трудового народа, казачьих и красноармейск[их] депутатов и на основе постановлений съезда по главным отраслям советского строительства поручает Президиуму КЦИК разработать проект основного закона К[А]ССР.

Сборник документов и материалов «Образование Казахской ССР». Алма-Ата, 1957 г., С.269-272.

№ 11

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ЦИК КАЗАХСКОЙ АССР О ВЫРАБОТКЕ КОНСТИТУЦИИ КАССР¹⁴

11 ноября 1920 г.

Для выработки проекта Конституции Киргизской [Автономной] Советской Социалистической Республики избрать особую комиссию из трех лиц, обязав закончить их работу к 1 декабря.

Сборник документов и материалов «Образование Казахской ССР». Алма-Ата, 1957 г., С.307-308.

№ 12

ИЗ ПРОТОКОЛА № 31 ЗАСЕДАНИЯ БОЛЬШОГО ПРЕЗИДИУМА КИРГИЗСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА О ПЕРЕНЕСЕНИИ ЦЕНТРА КАССР

9 февраля 1925 г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: Члены Президиума КЦИК т.т. Байсалыков, Киселев, Исаев, Ерохин, Маслов, Саматов, Алибеков, Нурмаков, Ходжанов, Член КЦИК Орумбаев.

[...]СЛУШАЛИ: ...3. О перенесении центра КССР (докл. Секретарь КЦИК т. Исаев)

ПОСТАНОВИЛИ: Признать необходимым перенесение центра КССР из Оренбурга в Ак-Мечеть. Практическое проведение в жизнь поручить СНК...

Зам.Пред.КирЦИКа
Байсалыков
Секретарь КЦИК