

347.249(470)

П 279

А.И.Перчик

УЧЕБНИК  
ПО СОБОИ  
горное  
право



РГУ нефти и газа  
им. И. М. Губкина

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
НЕФТИ И ГАЗА имени И.М. ГУБКИНА

---

**А.И. Перчик**

# ГОРНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

*Издание третье, переработанное и дополненное*

Допущено Учебно-методическим объединением вузов Российской Федерации  
по нефтегазовому образованию в качестве учебного пособия  
для слушателей системы дополнительного профессионального образования,  
обучающихся по программам направления «Нефтегазовое дело»

*Национальной библиотеке Республики Казахстан  
от научного редактора, ученика и друга автора  
учебного пособия - 15.04.2014*

*А.И. Перчик*



МОСКВА – 2008

# ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |           |
|--|-----------|
| Введение .....   | 11        |
| <b>І. ОБЩАЯ ЧАСТЬ</b>  |           |
| <b>Глава 1. Предмет и источники горного права .....</b>                              | <b>13</b> |
| 1.1. Горное право в системе права.....   | 13        |
| 1.2. Недра как юридическое понятие .....   | 17        |
| 1.3. Ресурсы недр как объект недропользования .....                                  | 20        |
| 1.4. Предмет и метод горного права.....  | 26        |
| 1.5. Источники горного права.....  | 28        |
| 1.6. Федеральное законодательство о недрах.....                                      | 32        |
| 1.7. Законодательство о недрах субъектов РФ.....                                     | 38        |
| Контрольные вопросы.....   | 39        |
| <b>Глава 2. История горного права в России .....</b>                                 | <b>40</b> |
| 2.1. Периодизация истории горного права .....  | 40        |
| 2.2. Горное право Российской империи .....   | 41        |
| 2.2.1. Первые указы о горном праве .....   | 41        |
| 2.2.2. Устав Горный Российской империи .....   | 45        |
| 2.2.3. Управление горным промыслом .....   | 51        |
| 2.2.4. Налоговые льготы.....   | 53        |
| 2.2.5. Охрана окружающей среды.....  | 54        |
| 2.2.6. Планирование горных работ.....  | 55        |
| 2.2.7. Добыча угля .....   | 56        |
| 2.2.8. Добыча нефти.....   | 56        |
| 2.3. Горное право в СССР и РСФСР .....   | 62        |
| 2.4. Современное горное право в России .....   | 68        |
| 2.5. История преподавания горного права .....  | 71        |
| Контрольные вопросы.....   | 74        |
| <b>Глава 3. Право собственности на недра .....</b>                                   | <b>75</b> |
| 3.1. Право собственности в сфере недропользования .....                              | 75        |
| 3.2. Эволюция права собственности на недра .....                                     | 76        |
| 3.3. Право собственности на недра в России.....                                      | 82        |
| 3.4. Право собственности на ресурсы недр .....                                       | 85        |
| 3.5. Права на геологическую информацию .....   | 89        |
| Контрольные вопросы.....   | 91        |
| <b>Глава 4. Государственное регулирование отношений недропользования ...</b>         | <b>92</b> |
| 4.1. Принципы и направления государственного регулирования<br>недропользования ..... | 92        |
| 4.2. Система пользования недрами.....  | 95        |
| 4.3. Государственный фонд недр.....  | 96        |
| 4.4. Разграничение полномочий в сфере недропользования.....                          | 99        |
| 4.5. Организационно-правовое регулирование недропользования .....                    | 107       |

|   |     |
|---|-----|
| 4.6. Регулирование отношений недропользования в акваториальных зонах..... | 115 |
| 4.6.1. Районирование морских зон.....                                     | 115 |
| 4.6.2. Правовое регулирование деятельности на континентальном шельфе..... | 118 |
| 4.7. Регулирование деятельности иностранных недропользователей.....       | 124 |
| Контрольные вопросы.....  | 128 |

## II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

|  |     |
|--|-----|
| <b>Глава 5. Организационно-правовой режим геологической информации ....</b>  | 129 |
| 5.1. Понятие геологической информации.....   | 129 |
| 5.2. Нормирование количественной и качественной оценки запасов полезных ископаемых.....  | 133 |
| 5.2.1. Ресурсы и запасы полезных ископаемых.....   | 133 |
| 5.2.2. Основные принципы классификации запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов.....  | 134 |
| 5.2.3. Классификация запасов и ресурсов нефти и газа по экономической эффективности.....   | 136 |
| 5.2.4. Категории запасов и ресурсов нефти и газа по категориям и степени промышленного освоения.....                                       | 137 |
| 5.2.5. Классификация месторождений (залелей) нефти и горючих газов по фазовому состоянию, запасам и сложности геологического строения..... | 139 |
| 5.3. Правовая регламентация учета геологической информации.....  | 140 |
| 5.3.1. Система государственного учета геологической информации ...   | 140 |
| 5.3.2. Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых...  | 144 |
| 5.3.3. Формы учета геологической информации.....   | 146 |
| Контрольные вопросы.....   | 148 |
| <b>Глава 6. Предоставление недр в пользование.....</b>   | 149 |
| 6.1. Предоставление прав в сфере недропользования.....   | 149 |
| 6.2. Государственная система лицензирования пользования недрами.....   | 151 |
| 6.2.1. Задачи государственной системы лицензирования.....  | 151 |
| 6.2.2. Подготовка участков недр к предоставлению в пользование.....  | 152 |
| 6.2.3. Практика лицензирования.....  | 154 |
| 6.3. Виды пользования недрами.....   | 156 |
| 6.4. Лицензия на пользование недрами.....  | 161 |
| 6.4.1. Содержание лицензии.....  | 161 |
| 6.4.2. Условия лицензий на геологическое изучение недр.....  | 163 |
| 6.4.3. Условия лицензий на разведку и добычу.....  | 164 |
| 6.4.4. Условия совмещенных лицензий.....   | 167 |
| 6.4.5. Условия лицензий на другие виды пользования недрами.....  | 168 |
| 6.5. Участки недр, предоставляемые в пользование.....  | 169 |
| 6.5.1. Виды участков недр.....   | 169 |
| 6.5.2. Горный и геологический отвод.....   | 171 |
| 6.5.3. Трансграничные участки недр.....  | 173 |

|  |            |
|--|------------|
| 6.6. Пользователи недр .....   | 174        |
| 6.7. Сроки пользования недрами .....   | 177        |
| 6.8. Предоставление участков недр в пользование .....  | 178        |
| 6.8.1. Схема предоставления участков недр в пользование.....   | 178        |
| 6.8.2. Конкурсы и аукционы .....   | 181        |
| 6.8.3. Бесконкурсная система .....   | 186        |
| 6.9. Предоставление участков недр в пользование на условиях СРП.....                                       | 187        |
| 6.10. Переход и прекращение права пользования недрами.....   | 189        |
| 6.10.1. Переход права пользования недрами.....   | 189        |
| 6.10.2. Прекращение права пользования недрами .....  | 192        |
| Контрольные вопросы .....  | 194        |
| <b>Глава 7. Договоры при пользовании недрами .....</b>   | <b>195</b> |
| 7.1. Формы договоров в недропользовании.....   | 195        |
| 7.2. Развитие договорных форм недропользования .....   | 205        |
| 7.2.1. Виды обязательств в недропользовании .....  | 205        |
| 7.2.2. Аренда.....   | 206        |
| 7.2.3. Безвозмездное пользование .....   | 209        |
| 7.2.4. Подряд .....  | 210        |
| 7.2.5. Доверительное управление имуществом.....  | 211        |
| 7.2.6. Коммерческая концессия .....  | 212        |
| 7.2.7. Простое товарищество .....  | 213        |
| 7.3. Соглашение о разделе продукции .....  | 213        |
| 7.3.1. Механизм раздела продукции .....  | 213        |
| 7.3.2. Предмет соглашения .....  | 216        |
| 7.3.3. Варианты структуры соглашения .....   | 218        |
| 7.3.4. Основные положения соглашения .....   | 220        |
| 7.4. Консорциальное соглашение .....   | 274        |
| 7.4.1. Консорциум — простое товарищество.....  | 274        |
| 7.4.2. Консорциальное соглашение — особая форма договора<br>простого товарищества в недропользовании ..... | 276        |
| 7.4.3. Структура и основные положения консорциального<br>соглашения.....                                   | 278        |
| 7.5. Заключение соглашения .....   | 292        |
| Контрольные вопросы .....  | 297        |
| <b>Глава 8. Рациональное использование и охрана недр.....</b>  | <b>298</b> |
| 8.1. Система рационального использования и охраны недр.....  | 298        |
| 8.2. Требования по рациональному использованию и охране недр .....   | 301        |
| 8.3. Права и обязанности пользователя недр.....  | 304        |
| 8.4. Требования по безопасному ведению горных работ .....  | 305        |
| 8.5. Аварийно-спасательная служба.....   | 307        |
| 8.6. Консервация горного предприятия .....   | 310        |
| 8.7. Ликвидация горного предприятия.....   | 313        |
| Контрольные вопросы .....  | 316        |

|  |     |
|--|-----|
| <b>Глава 9. Охрана окружающей среды при пользовании недрами</b> .....                            | 317 |
| 9.1. Недропользование в системе природопользования.....  | 317 |
| 9.2. Эколого-правовой режим пользования недрами.....   | 322 |
| 9.3. Система экологического регулирования недропользования .....                                 | 324 |
| Контрольные вопросы.....   | 327 |
| <b>Глава 10. Пользование земельными участками и участками леса при пользовании недрами</b> ..... | 328 |
| 10.1. Правовой режим землепользования при пользовании недрами .....                              | 328 |
| 10.2. Предоставление земельных участков для пользования недрами .....                            | 329 |
| 10.3. Использование, охрана и рекультивация земель при пользовании недрами.....                  | 332 |
| 10.4. Застройка площадей залегания полезных ископаемых .....                                     | 334 |
| 10.5. Лесные отношения при пользовании недрами .....   | 338 |
| 10.6. Водные отношения при пользовании недрами .....   | 339 |
| Контрольные вопросы.....   | 341 |
| <b>Глава 11. Платность пользования недрами</b> .....   | 342 |
| 11.1. Режим налогообложения в недропользовании.....  | 342 |
| 11.2. Налог на добычу полезных ископаемых.....   | 343 |
| 11.2.1. Субъекты и объекты налога.....   | 343 |
| 11.2.2. Ставки налога.....   | 344 |
| 11.3. Система платежей при пользовании недрами .....   | 346 |
| 11.3.1. Разовые платежи при пользовании недрами.....   | 347 |
| 11.3.2. Регулярные платежи.....  | 347 |
| 11.3.3. Сборы за участие в конкурсе (аукционе) и выдачу лицензий ...                             | 350 |
| 11.3.4. Плата за геологическую информацию о недрах .....   | 350 |
| 11.4. Налоговый режим раздела продукции .....  | 351 |
| 11.5. Потери при добыче полезных ископаемых .....  | 355 |
| Контрольные вопросы.....   | 357 |
| <b>Глава 12. Контроль и ответственность за нарушение порядка недропользования</b> .....          | 358 |
| 12.1. Система государственного контроля недропользования .....                                   | 358 |
| 12.2. Государственный геологический контроль .....   | 362 |
| 12.3. Федеральный горный надзор .....  | 368 |
| 12.4. Ответственность за нарушение законодательства о недрах .....                               | 369 |
| 12.4.1. Общие положения.....   | 369 |
| 12.4.2. Административная ответственность.....  | 370 |
| 12.4.3. Уголовная ответственность .....  | 374 |
| 12.4.4. Разрешение споров .....  | 378 |
| 12.4.5. Возмещение причиненного вреда .....  | 379 |
| Контрольные вопросы.....   | 381 |
| <b>Перечень законодательных актов и литературных источников</b> .....                            | 382 |